

УДК 658.71

Ошева Юлия Александровна

магистрант
Пермский национальный исследовательский
политехнический университет
Пермь, Россия
oshevayua@zspperm.ru

Yulia A. Osheva

Post-graduate student
Perm National Research Polytechnic University
Perm, Russia

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В
ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ**

**LEGAL BASIS OF THE PUBLIC
PROCUREMENT SYSTEM IN THE
EURASIAN ECONOMIC UNION**

Аннотация

Статья посвящена юридическим основам государственных закупок в странах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Соглашение о создании Таможенного союза подписано в 1995 году, является одним из важнейших документов в истории экономической интеграции между странами-участницами и определяет основы торговой политики на территории Таможенного союза. Нормативно-правовые основы организации системы госзакупок в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) устанавливаются законодательством ЕАЭС и национальными законами государств-членов. Основным документом, регулирующим госзакупки в ЕАЭС является Соглашение о государственных закупках в рамках Единого экономического пространства, подписанное главами государств-членов ЕАЭС в 2014 году. Это соглашение является международным договором и определяет основные принципы и положения в области государственных закупок в рамках ЕАЭС.

Ключевые слова:

Таможенный союз, Единое экономическое пространство, государственное управление

Abstract

The article is devoted to the legal foundations of public procurement in the countries of the Eurasian Economic Union (hereinafter referred to as the EAEU). The Agreement on the establishment of the Customs Union was signed in 1995, is one of the most important documents in the history of economic integration between the participating countries and defines the basis of trade policy in the territory of the Customs Union. The regulatory framework for the organization of the public procurement system in the Eurasian Economic Union (EAEU) is established by the legislation of the EAEU and the national laws of the member States. The main document regulating public procurement in the EAEU is the Agreement on Public Procurement within the framework of the Single Economic Space, signed by the heads of the EAEU member states in 2014. This agreement is an international agreement and defines the basic principles and provisions in the field of public procurement within the EAEU.

Keywords:

Customs Union, Common Economic Space, public administration

Нормативно-правовые основы организации системы госзакупок в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) устанавливаются законодательством ЕАЭС и национальными законами государств-членов.

Основной документ, регулирующий госзакупки в ЕАЭС, — это Соглашение о государственных закупках в рамках Единого экономического пространства, подписанное главами государств-членов ЕАЭС в 2014 году. Это соглашение является международным договором и определяет основные принципы и положения в области государственных закупок в рамках ЕАЭС.

Соглашение о государственных закупках в рамках Единого экономического пространства (далее - Соглашение) имеет ряд особенностей, отличающих его от других международных актов в области государственных закупок [6]. Основные особенности Соглашения включают в себя:

1. Взаимное признание: Соглашение предусматривает взаимное признание заключенных контрактов между организациями различных государств-членов ЕАЭС. Это означает, что контракты, заключенные в одной стране, должны признаваться и иметь юридическую силу в других странах-членах.

2. Открытость рынка: Соглашение основывается на принципах открытости и конкуренции. Оно обеспечивает равные возможности для участия всех заинтересованных сторон в государственных закупках и запрещает дискриминацию по национальному происхождению.

3. Прозрачность и электронное размещение: Соглашение обязывает государства-члены обеспечить прозрачность процесса закупок, используя электронные системы размещения закупок [7].

4. Оценка квалификации: Соглашение устанавливает общую процедуру оценки квалификации участников государственных закупок. Это позволяет участникам принимать участие в государственных закупках стран-членов ЕАЭС, так как в подтверждении квалификации учитывается квалификация, полученная в любой из этих стран.

5. Гарантии для субъектов малого и среднего предпринимательства: Соглашение предусматривает особые меры и гарантии для поддержки участия данной категории участников.

Эти особенности Соглашения в рамках Единого экономического пространства способствуют повышению эффективности государственных закупок, стимулируют конкуренцию, облегчают доступ к рынкам различных государств-членов, а также привносит ряд изменений в систему государственных закупок в государствах-членах ЕАЭС.

Некоторые из основных изменений, связанных с вступлением в силу Соглашения, следующие:

1. Соглашение о государственных закупках стандартизирует правила и процедуры проведения государственных закупок в государствах-членах ЕАЭС, это

предоставляет более унифицированный и прозрачный регулятивный фреймворк для осуществления государственных закупок.

2. Соглашение обеспечивает взаимное признание заключенных контрактов на территории государств-членов ЕАЭС, что снижает дублирование и повторные процедуры подтверждения заключенных контрактов для участников с региональным присутствием.

3. Соглашение обязывает государства-члены использовать электронные системы размещения предложений и заключения контрактов, что повышает прозрачность процесса государственных закупок в странах-членах ЕАЭС.

4. Соглашение о государственных закупках предусматривает меры и гарантии, направленные на поддержку и улучшение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) к государственным закупкам, включает упрощенные процедуры, меры стимулирования их участия.

5. Соглашение способствует развитию конкуренции в системе государственных закупок ЕАЭС, позволяет участникам с более широким географическим охватом принимать участие в государственных закупках в разных странах-членах, что снижает риски монополизации рынка.

Особенности армянского законодательства о государственных закупках включают следующие аспекты [1]:

1. Закон № ZP3-189. В Армении основное законодательство, регулирующее государственные закупки, представлено Законом «О государственных закупках» (№ ZP3-189). Он определяет основные принципы и процедуры, права и обязанности участников закупок.

2. Электронная платформа. В соответствии с законодательством Армении для проведения государственных закупок используется единая электронная платформа – «Armenian Electronic Procurement System» (ArmEPS).

3. Виды закупок: Законодательство Армении предусматривает несколько видов закупок, включая открытые торги, запрос котировок и предложений, а также аукционы и конкурсы.

4. Объявление о закупке. Перед началом процесса закупки заказчик должен опубликовать объявление о закупке на электронной платформе и в соответствующих СМИ. В объявлении указываются основные условия закупки, критерии оценки и другая релевантная информация.

5. Критерии оценки. Законодательство Армении устанавливает определенные критерии оценки предложений участников: это финансовые условия, сроки исполнения контракта, опыт работы, технические характеристики товаров/работ/услуг и другие показатели.

6. Обжалование решений. Законодательство Армении предусматривает возможность обжалования решений заказчика. Обжалование может быть подано в соответствующую инстанцию в определенные сроки.

7. Контроль и наказание. Законодательство предусматривает контроль за проведением государственных закупок.

8. Прозрачность и открытость: Армянское законодательство о государственных закупках нацелено на обеспечение прозрачности и открытости процедур и решений. Закон предусматривает обязательное опубликование соответствующей информации и обеспечение равных возможностей для всех участников.

Особенности белорусского законодательства о государственных закупках включают следующие аспекты [2]:

1. Закон о государственных закупках. Основное законодательство в Беларуси представлено Законом «О государственных закупках», устанавливающим правила и процедуры для проведения государственных закупок.

2. Классификация закупок. Белорусское законодательство классифицирует закупки на два вида: государственные закупки и коммерческие закупки. Государственные закупки, в свою очередь, делятся на государственные и муниципальные закупки.

3. Электронная платформа. Для проведения государственных закупок в Беларуси используется единая электронная площадка – «Госзакупки, где размещается информация о закупках.

4. Виды процедур. Белорусское законодательство предусматривает проведение открытых торгов, запроса котировок и предложений, а также аукционов и конкурсов.

5. Критерии оценки. Закупки в Беларуси осуществляются на основе установленных критериев оценки, включающих финансовые условия, сроки исполнения контракта, опыт работы.

6. Обжалование решений. Законодательство Беларуси предусматривает возможность обжалования решений заказчика участниками, обжалование может быть

подано в Республиканскую комиссию по государственным закупкам в определенные сроки.

7. Взаимодействие со странами-членами ЕАЭС. Беларусь является членом Евразийского экономического союза (ЕАЭС), законодательство о государственных закупках включает также нормы, согласованные с партнерами из других стран-членов.

8. Прозрачность и открытость: Законодательство Беларуси о государственных закупках нацелено на обеспечение прозрачности и открытости процедур и решений. Закон предусматривает обязательную публикацию информации о закупках и обеспечение равных возможностей участников.

Особенности казахского законодательства о государственных закупках включают следующие аспекты [3]:

1. Закон «О государственных закупках». Основное законодательство в Казахстане представлено Законом «О государственных закупках».

2. Государственные и муниципальные закупки. Казахское законодательство разделяет закупки на государственные и муниципальные.

3. Применение электронной платформы. В Казахстане для проведения государственных закупок используется электронная платформа – «Единая электронная система государственных закупок» (ЕЭСГЗ), где размещается информация о закупках.

4. Виды процедур. Казахское законодательство предусматривает несколько видов процедур для проведения закупок, включая открытые торги, запрос котировок, аукционы, конкурсы и двухэтапные аукционы.

5. Критерии оценки. Закупки в Казахстане осуществляются на основе установленных критериев оценки, включающих стоимость предложения, качество товаров, сроки исполнения контракта, опыт работы.

6. Обжалование решений. Казахское законодательство предусматривает возможность обжалования решений заказчика участниками, обжалование может быть подано в Палату по рассмотрению государственных закупок в установленные сроки.

7. Внесение изменений и дополнений. Казахское законодательство о государственных закупках регулярно модернизируется и обновляется в соответствии с потребностями и изменениями национальной и международной практики.

8. Прозрачность и конкуренция. Законодательство Казахстана о государственных закупках нацелено на обеспечение прозрачности, эффективности и

справедливости в процессе закупок. Раскрытие информации и предоставление равных возможностей всем участникам является важным принципом.

Особенности кыргызского законодательства о государственных закупках включают следующие аспекты [4]:

1. Закон «О государственных закупках». Кыргызское законодательство основано на Законе «О государственных закупках».

2. Государственные, муниципальные и государственные предприятия. Кыргызское законодательство охватывает государственные, муниципальные закупки и закупки, осуществляемые государственными предприятиями.

3. Электронная платформа. Для проведения государственных закупок в Кыргызстане используется электронная платформа – «Единая площадка электронных государственных закупок» (ЭПЕГЗ).

4. Процедуры проведения закупок. Кыргызское законодательство предусматривает проведение открытых и закрытых торгов, запросов предложений и запросов котировок.

5. Критерии оценки. При проведении закупок в Кыргызстане учитываются критерии оценки, включающие стоимость предложения, качество товаров или услуг, сроки исполнения контракта.

6. Обжалование решений. Кыргызское законодательство предусматривает возможность обжалования решений заказчика.

7. Прозрачность и конкуренция. Законодательство Кыргызстана о государственных закупках направлено на обеспечение прозрачности и открытости процедур, а также развитие конкуренции между участниками.

8. Сотрудничество с международными организациями. Кыргызстан активно сотрудничает с международными организациями, такими как Всемирный банк и Европейский банк реконструкции и развития, в целях совершенствования законодательства о государственных закупках.

Список использованных источников

1. Закон Республики Армения от 16.12.2016 «О закупках» [Электронный ресурс]
// URL: https://eec.eaeunion.org/comission/department/cpol/zakupki/akty-organov-soyuza-reguliruyushchikh-voprosy-osushchestvleniya-gosudarstvennykh-munitsipalnykh-zaku.php?clear_cache=Y

2. Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» [Электронный ресурс] // URL: https://eec.eaeunion.org/comission/department/cpol/zakupki/akty-organov-soyuza-reguliruyushchikh-voprosy-osushchestvleniya-gosudarstvennykh-munitsipalnykh-zaku.php?clear_cache=Y

3. Закон Республики Казахстан от 04.12.2015 «О государственных закупках» [Электронный ресурс] // URL: https://eec.eaeunion.org/comission/department/cpol/zakupki/akty-organov-soyuza-reguliruyushchikh-voprosy-osushchestvleniya-gosudarstvennykh-munitsipalnykh-zaku.php?clear_cache=Y

4. Закон Кыргызской Республики от 14.04.2022 № 27 «О государственных закупках» [Электронный ресурс] // URL: https://eec.eaeunion.org/comission/department/cpol/zakupki/akty-organov-soyuza-reguliruyushchikh-voprosy-osushchestvleniya-gosudarstvennykh-munitsipalnykh-zaku.php?clear_cache=Y

5. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] // URL: https://eec.eaeunion.org/comission/department/cpol/zakupki/akty-organov-soyuza-reguliruyushchikh-voprosy-osushchestvleniya-gosudarstvennykh-munitsipalnykh-zaku.php?clear_cache=Y

6. Раздел XXII Государственные (муниципальные) закупки и Приложение N 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе Протокол о порядке регулирования закупок [Электронный ресурс] // URL: https://eec.eaeunion.org/comission/department/cpol/zakupki/akty-organov-soyuza-reguliruyushchikh-voprosy-osushchestvleniya-gosudarstvennykh-munitsipalnykh-zaku.php?clear_cache=Y

7. Распоряжение Коллегии ЕЭК № 140 от 23.08.2022 «Об утверждении перечня мер по полноценной цифровизации государственных (муниципальных) закупок в государствах – членах Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс] // URL: https://eec.eaeunion.org/comission/department/cpol/zakupki/akty-organov-soyuza-reguliruyushchikh-voprosy-osushchestvleniya-gosudarstvennykh-munitsipalnykh-zaku.php?clear_cache=Y