

УДК 340.130.5

**Бранец Мария Сергеевна**

аспирант  
Российский государственный  
университет правосудия  
Москва, Россия  
mariabranets@yandex.ru

**Maria S. Branets**

Post-graduate student  
Russian State University of Justice  
Moscow, Russia

**ПРАВОВАЯ ОСНОВА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВООБЕСПЕЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ**

**LEGAL BASIS FOR THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL GENERATION ACTIVITIES OF EXECUTIVE AUTHORITIES IN RUSSIA**

**Аннотация**

В рамках данной статьи всесторонне рассмотрена правовая основа административно-правобеспечительной деятельности органов исполнительной власти в России. Правовую основу административно-правобеспечительной деятельности органов исполнительной власти в России, прежде всего, составляет огромный массив федеральных законов, множество иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также субъектов Российской Федерации, в которых содержатся нормы, регламентирующие отдельные виды административной правобеспечительной деятельности федеральных органов исполнительной власти и административной правобеспечительной деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, кроме того законодательную основу дополняют многочисленные процедурные правила, закрепляемые в административных регламентах федеральных органов исполнительной власти.

**Ключевые слова:**

нормативные правовые акты, административно-распорядительная деятельность, административное-правобеспечение, органы исполнительной власти

**Abstract**

Within the framework of this article, the legal basis for the administrative and legal-granting activities of executive authorities in Russia is comprehensively considered. The legal basis for the administrative and legal-granting activities of executive authorities in Russia, first of all, is a huge array of federal laws, many other regulatory legal acts of the Russian Federation, as well as the constituent entities of the Russian Federation, which contain rules governing certain types of administrative law-granting activities of federal executive authorities and administrative law-granting activities of the executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation, in addition, the legislative framework is supplemented by numerous procedural rules enshrined in the administrative regulations of the federal executive authorities.

**Keywords:**

normative legal acts, administrative and administrative activities, administrative-granting, executive agencies

**Введение**

Административное законодательство РФ понимает под собой совокупность различных законов и нормативно-правовых актов РФ и его субъектов, которые содержат в себе материальные нормы административного права. В них закрепляются: административно-правовые меры (далее – АПМ), которые применяются органами исполнительной власти (далее – ОИВ), органами местного самоуправления (далее – ОМС), иными административно-публичными органами

(далее – АПО), а кроме того административно-публичными организациями, должностными лицами данных органов и организаций; основания, формы и методы применения АПМ в установленной сфере деятельности; АПМ, которые применяются ОИВ, ОМС, иными АПО, а кроме того административно-публичными организациями, и уполномоченными на это должностными лицами; перечень ОИВ, ОМС, иных АПО, а помимо этого административно-публичных организаций, должностных лиц данных органов и организаций, которые наделяются соответствующими полномочиями в области применения АПМ; административно-правовой статус ОИВ, ОМС, иных АПО, а помимо этого административно-публичных организаций, должностных лиц данных органов и организаций, которые наделяются соответствующими полномочиями по применению АПМ [1, с. 10-11].

Федеральные ОИВ как субъекты административного права реализуют свои определенные функции, содержание и систематизация которых и по сей день вызывает бурные дискуссии в научной среде.

Правовые основы организации и реализации административно-распорядительной и административно-охранительной деятельности государства во всех ее многообразных проявлениях устанавливает Конституция РФ.

Основываясь на Конституции РФ и соответствующих федеральных конституционных законах, федеральные законы и определяют систему организации работы федеральных АПО, регулирующие их административно-распорядительную и административно-охранительную деятельность в отдельно взятых сферах функционирования государства.

Учитывая тот факт, что правовую основу административно-правопредоставительной деятельности ОИВ на территории нашего государства, прежде всего, составляет огромный массив федеральных законов, множество иных нормативных правовых актов РФ, субъектов РФ, а помимо этого многочисленные процедурные правила, закрепляемые в соответствующих регламентах федеральных ОИВ, не перестает быть актуальным вопрос о выделении правовой основы административно-правопредоставительной деятельности ОИВ в России.

**Постановка цели исследования.** Для повышения эффективности предоставления и реализации прав физических лиц и организаций на материальные и нематериальные блага необходимо акцентировать внимание на соответствующей деятельности ОИВ, поскольку именно этому и служит категория «административное правопредоставление». Для выяснения места административно-правопредоставительной деятельности среди иных видов деятельности ОИВ по обращениям физических лиц и организаций названной категории необходимо выделить правовую основу административно-правопредоставительной деятельности ОИВ.

### **Изложение основного материала.**

Указом Президента РФ от 23.07.2003 № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 гг.» определены и закреплены наиболее приоритетные направления на указанный период. К данным мерам, в том числе относятся и следующие: исключение дублирования функций и полномочий федеральных ОИВ. Однако данные меры не проведены вплоть до сегодняшнего дня, и по нашему мнению, в данной области законодательство не структурировано должным образом.

До текущего момента правовая основа деятельности ОИВ в РФ не систематизирована. Однако можно кратко выделить ряд законов, регулирующих отдельно взятые виды административно-распорядительной деятельности ОИВ.

Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных ОИВ» определено, что ОИВ в непосредственной зависимости от реализуемых ими административно-правовых функций делятся на федеральные: министерства, службы и агентства. Представленные федеральные ОИВ как субъекты административного права реализуют ряд конкретных функций в определенной сфере деятельности [2, С. 60].

При организации системы федеральных ОИВ для федеральных министерств, служб и агентств нормативно были закреплены:

- 1) содержание типовых функций, субъекты их установления;
- 2) правовое положение, общие полномочия;
- 3) правила взаимодействия;
- 4) порядок назначения руководства и утверждения положений.

Выполняя задачу по обеспечению реализации прав физических лиц и организаций на материальные и нематериальные публичные блага, ОИВ напрямую или посредством подведомственных или иных организаций предоставляют персонифицированным гражданам и организациям определенный перечень публичных услуг в разных областях. Данный вид деятельности ОИВ является административно-распорядительной функцией, которую логично назвать административным предоставлением [3, С. 72].

Административно-правоведательная деятельность выступает как деятельность публичной администрации, направленная на обеспечение (юридическое оформление) условий для реализации субъективных прав, исполнения обязанностей физического или юридического лица «положительной» публично-служебной деятельности органа публичной администрации, которая осуществляется по заявлению этого лица.

Так, правовую основу административно-правоведательной деятельности ОИВ в России, прежде всего, составляет огромный массив федеральных законов, например: «Об основах социального обслуживания граждан РФ», «О гражданстве РФ», «Об общественных объединениях», «О правовом положении иностранных граждан в РФ», «О стандартизации», «Об актах гражданского состояния» и др. [4].

Учитывая такой широкий круг федерального законодательства, следует особо отметить, что правовую основу административно-правоведательной деятельности ОИВ на территории нашего государства также составляет множество иных правовых актов РФ и субъектов РФ, в которых содержатся нормы, регламентирующие отдельные виды административной правоведательной деятельности федеральных ОИВ и административной правоведательной деятельности ОИВ субъектов РФ. К ним также относятся: Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»; Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных ОИВ»; Постановление Правительства Москвы от 17.11.2009 № 1268-ПП «О региональной социальной доплате к пенсии» и другие [5].

Следовательно, административно-правопредоставительная деятельность ОИВ включает, например, следующее: деятельность, направленную на предоставление гражданам пенсий и определенных льгот; регистрации права на интеллектуальную собственность и др.

Кроме того, законодательную основу дополняют многочисленные процедурные правила, закрепляемые в административных регламентах федеральных ОИВ. К ним также относятся следующие: Приказ Минэкономразвития от 07.06.2017 № 278 об утверждении Административного регламента Росреестра по предоставлению госуслуги по государственному кадастровому учету и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество, который определяет стандарт и порядок предоставления госуслуги по государственному кадастровому учету недвижимого имущества и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество, в том числе сроки и последовательность административных процедур (действий) при предоставлении государственной услуги [6].

Нельзя оставить без внимания и тот вопрос, что ОИВ, реализуя все функции, которые на них возложены, в частности предоставления физическим лицам и организациям субъективных прав на материальные и нематериальные блага, имеющие публичное значение, руководствуются административными регламентами.

В Постановлении Правительства РФ от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» определено и закреплено такое понятие, как «регламент». Под указанным термином понимается нормативный правовой акт федерального ОИВ, органа внебюджетного фонда и государственной корпорации, которые наделены соответствующими полномочиями по исполнению государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (далее – органы госконтроля), определяющий сроки и последовательность выполнения административных процедур, которые реализуются органами госконтроля при реализации государственного контроля (надзора), который в свою очередь, полностью или частично реализуется

согласно отдельным положениям ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [7].

Некоторые ученые отмечают, что на текущий момент наиболее действенным средством формирования, развития и систематизации административно-процедурной регламентации деятельности ОИВ являются их административные регламенты.

Следует подчеркнуть, что административные регламенты ОИВ представляют собой подзаконные правовые акты. Данные регламенты разрабатываются согласно федеральным законам, указам Президента РФ, постановлениям Правительства РФ, а помимо этого и на основании специальных нормативных правовых актов Правительства РФ (например, на основе постановления Правительства РФ от 16.05.2011 № 373).

Таким образом, по нашему мнению административные регламенты, несомненно, повышают качество исполнения административно-правовых функций, которые возложены на ОИВ. Принимая во внимание достаточно большой объем правовой основы, который регулирует административно-правопредоставительную деятельность ОИВ, а помимо этого не структурированность законов и подзаконных актов в этой области, было бы целесообразно по аналогии принять регламент исполнения ОИВ функции по административному правопредоставлению.

**Выводы.** Учитывая проводимые в РФ административные реформы, проблема отсутствия систематизированной правовой основы, которая регулирует административно-правовые функции ОИВ является достаточно актуальной.

Вопрос о законодательном урегулировании административно-распорядительных функций ОИВ, включая и правовое закрепление такой функции как административное правопредоставление, является значимым в современных условиях действующих норм законодательства РФ.

### **Список использованных источников**

1. Стахов А. И., Рычкова И. Н. Административно-процедурная регламентация предоставления государственных услуг в Российской Федерации: Учебное пособие. - М.:РГУП, 2019. С. 10-11

2. Стахов А.И, Ландерсон Н.В., Домрачев Д.Г. Публичная администрация в Российской Федерации как субъект административного процесса», «Правоприменение», № 4, 2021, С.60

3. Стахов А.И. Административно-процедурная регламентация деятельности органов исполнительной власти в России. – М.: - РГУП, 2016, - С. 63-72

4. См.: Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ, Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»; Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»; Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»; Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Федеральный закон от 15.11.1997 №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»; Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»; Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

5. См.: Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;

6. См.: Приказ Минэкономразвития от 07 июня 2017 года № 278 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по предоставлению государственной услуги по государственному кадастровому учету и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество»

7. См.: Постановление Правительства РФ от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг»