

УДК 349.6

Казымова Алина Аязовна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Челябинск, Россия
alisha2107@mail.ru

Alina A. Kazymova

Post-graduate student of the
Faculty of public administration
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Chelyabinsk, Russia

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ¹**

**LEGAL REGULATION OF THE CONTROL
AND SUPERVISORY ENVIRONMENTAL
ACTIVITIES**

Аннотация

В статье рассмотрена правовая база контрольно-надзорной деятельности в области экологии. Исследованы итоги контрольно-надзорных мероприятий Министерства экологии Челябинской области за 1 полугодие 2022 года и 2023 года.

Ключевые слова:

экологический надзор, экологический контроль, правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности в области экологии

Abstract

This article discusses the legal framework for control and supervision activities in the field of ecology. The results of control and supervisory activities of the Ministry of Ecology of the Chelyabinsk Region for the 1st half of 2022 and 2023 were studied.

Keywords:

environmental supervision, environmental control, legal regulation of control and supervision activities in the field of ecology

Актуальность темы – контрольно-надзорная деятельность, безусловно, является одной из главных функций в экологическом управлении, в целях защиты прав и интересов общества необходимо соблюдение субъектами определённых требований, которые установлены государством.

Сохранение природных систем, поддержание и приумножение их целостности для улучшения качества жизни и здоровья общества, а также определение тенденций развития экологического законодательства служит долгосрочной целью государственной политики в сфере экологии.

Цель исследования – изучить нормативно-правовую базу регулирования контрольно-надзорной деятельности в области экологии.

Методы исследования – общенаучные методы: описание, объяснение, анализ и сравнение.

¹ **Научный руководитель:** Орлов Павел Алексеевич, доцент, кандидат исторических наук, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

Обсуждение. Охрана окружающей среды является важнейшим вопросом и приобретает всё большую значимость в увеличении эффективности воздействия государства на разные сферы деятельности общества.

В основах государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года выделяется стратегическая цель государственной политики в области экологического развития – сохранение благоприятной окружающей среды, реализация права каждого человека на благоприятную окружающую среду, обеспечение экологической безопасности [1].

Экологический контроль, надзор и экологическая экспертиза, оценка воздействия на окружающую среду составляют организационно-правовые механизмы охраны окружающей среды.

Исследование пропорциональности действий субъектов или их бездействия в отношении порядков экологического законодательства исполняется контрольно-надзорной работой области экологии, будучи ведущей функцией природоохранного управления и необходимым правовым инструментом исполнения оптимального природопользования и охраны окружающей среды. Её единичные элементы демонстрируются при разработке иных видов государственного управления, таких как экологическая экспертиза, экологическое нормирование, экологическое лицензирование, экологический контроль, только в этих случаях они осуществляются не в абсолютной степени.

Выявление нарушений экологического законодательства происходит за счёт эффективной меры административно-правового регулирования – экологического контроля.

Изучив контрольно-надзорную деятельность в области экологии в качестве правового института, можно говорить, что право на исполнение контрольно-надзорной деятельности в области экологии – действительный правовой институт экологического права, где зависимости в сфере исполнения контрольно-надзорной деятельности упорядочены образующимися нормами. В теории права существует определение: «Институт права – такая группировка норм права определённой отрасли или под отрасли, регулирующей конкретный вид или сторону однородных общественных отношений» [2].

Взаимозависимость экологических прав граждан и контрольно-надзорной деятельности выступает ключевым условием при анализе правовой основы контрольно-надзорной деятельности в экологии.

Выделяют следующие объекты природоохранного контролирования: состояние окружающей среды, исполнение мероприятий по охране окружающей среды вместе с мнением природопользователей, сохранение критериев природоохранной защищённости, не нарушение природоохранного законодательства, природоохранных общепризнанных мерок, законов, а также нормативов [3].

Субъекты осуществляющие контрольно-надзорную деятельность в области экологии разделяются на собственно государственную, ведомственную и самоуправляемую.

Методы контрольно-надзорной деятельности основываются на наблюдениях, проверках и наложении ограничений и запретов, также выдача или прекращение разрешений, вручение необходимых поручений, привлечение к юридической ответственности. Главным инструментом воздействия на субъекты, которые не исполняют экологические запросы, считается возможность приостановления, закрытия или вовсе остановки работы ненадлежащих компаний.

Виды контрольно-надзорной деятельности можно определить по данным системы органов, которые её осуществляют, выделяют государственную и общественную согласно Федеральному закону от 10.01.2022 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», кроме того выделяют производственную и ведомственную.

Исполнение правовых воздействий на экологические взаимоотношения в нужном направлении осуществляется благодаря целостной совокупности правовых экологических мероприятий контрольно-надзорной деятельности.

Концепция деления контрольно-надзорной деятельности в области экологии опирается на требования компетенций субъектов, выполняющих данную работу в области охраны окружающей среды. Что касается экологического надзора мы понимаем, что контроль проводится соответствующими органам и их цель предоставлять качество окружающей среды, благоприятное для лиц, проживающий в определённых зонах.

Так, например, при оценке контрольно-надзорных мероприятий Министерства экологии Челябинской области в период с 13 января 2022 года по 29 июня 2022 года наложено 272 административных штрафа в размере 7547600 тысяч рублей, а в период

с 13 января 2023 года по 28 июня 2023 года – 445 административных штрафа размером в 11253000 тысяч рублей. Таким образом, мы наблюдаем рост объёмов наложенных штрафов и рост общего объёма штрафов.

Можно сказать, о том, что улучшение законной регулировки контрольно-надзорной работы в области экологии стало предпосылкой ужесточения механизма в системе административных мер охраны окружающей среды.

Согласно статье 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об охране окружающей среды» государственный экологический контроль (надзор) осуществляется посредством [4]:

1. Федерального государственного экологического контроля (надзора), который осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ (за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности), в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и подразделением федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности на объектах, подведомственных указанному федеральному органу исполнительной власти;

2. Регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Выводы. В настоящее время в системе контрольно-надзорной деятельности большое внимание уделяется насколько эффективно воздействует государство на общество и разные сферы его деятельности, так как главным её инструментом является экологическое управление, обеспечивающее рациональное природопользование.

Без правового института экологического права, упорядочивающего отношения в области контрольно-надзорной деятельности, не вправе осуществляться контрольно-надзорная деятельность в экологии.

Контрольно-надзорную деятельность можно рассматривать с разных сторон, например, как управление охраной окружающей среды, которое состоит из сбора и

обработки информации, её анализа и распределения с целью корректного принятия управленческих решений, или же гарантированное исполнение мероприятий по охране окружающей среды.

Усиление мер охраны окружающей среды – заслуга совершенствования правового регулирования контрольно-надзорной деятельности в области экологии.

Список использованных источников

1. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года: утв. Президентом РФ 30.04.2012. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/15177>

2. Домрачев Д.Г. К вопросу о реализации экологического контроля и надзора в Российской Федерации: вопросы теории и практики / Д.Г. Домрачев, А.А. Кирилловых. – Текст: непосредственный // Теоретическая и прикладная экология. – 2017. – № 3. – С.110–119.

3. Никифорова И.И. Система государственного и муниципального управления в области экологии: проблемы и пути решения / И.И. Никифорова. – Текст: непосредственный // Сборник трудов Всероссийской молодежной научно-практической конференции. – 2016. – С.109.

4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об охране окружающей среды» // Официальный сайт «КонсультантПлюс» – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/

5. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре) – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401332036/>

6. Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Официальный сайт «КонсультантПлюс» – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/