

УДК 314.015

**Айдарова Екатерина Анатольевна**

магистрант  
Российский государственный социальный  
университет  
Москва, Россия  
katya\_aidarova@mail.ru

**Ekaterina A. Aidarova**

Post-graduate student  
Russian State Social University  
Moscow, Russia

**Рыбакова Алена Андреевна**

магистрант  
Российский государственный социальный  
университет  
Москва, Россия  
alyona-yeremeeva@rambler.ru

**Alena A. Rybakova**

Post-graduate student  
Russian State Social University  
Moscow, Russia

**ПРАВОВОЙ АСПЕКТ СЕМЕЙНОЙ-  
ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПОЛИТИКИ  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**THE LEGAL ASPECT OF THE FAMILY  
AND DEMOGRAPHIC POLICY  
OF THE MOSCOW REGION**

**Аннотация**

В статье рассматривается семейно-демографические вопросы Московской области и Российской Федерации. Правовой аспект государственной поддержки семьи. Проводится анализ на основе собранных данных в отношении вышеуказанного региона, на их основании будут выделены ключевые проблемы проводимой семейно-демографической политики. Полученные результаты исследования могут быть применены для практической деятельности государственного управления и развития региона. Сделан вывод о позитивной и негативной динамике семейно-демографической политики, проводимой регионом за период 2016-2022 гг.

**Ключевые слова:**

семейное право, демография, семья, семейная политика, социальная политика

**Abstract**

The article deals with family and demographic issues of the Moscow region and the Russian Federation. The legal aspect of state support for the family. The analysis is carried out on the basis of the collected data in relation to the above-mentioned region, on their basis the key problems of the family and demographic policy will be highlighted. The obtained research results can be applied to the practical activities of public administration and regional development. The conclusion is made about the positive and negative dynamics of the family and demographic policy pursued by the region for the period 2016-2022.

**Keywords:**

family law, demography, family, family policy, social policy

В современном мире семья – это та уникальная ячейка общества, представляющая совокупность людей, связанных брачными и родственными узами, представляя собой отдельный социальный институт. В рамках института семьи и права закрепляющую и регулирующую роль их частноправовых отношений является семейное право, включающую в себя Семейный кодекс Российской Федерации, Конституцию Российской Федерации, Гражданский кодекс, в том числе отдельные нормативно-правовые акты.

Актуальным фактом сегодня является потребности данного института вне рамок правового поля, это не узаконенные браки, так называемые «сожительства», пары

предпочитающие не узаконивать свои отношения бракосочетанием. В следствии общество в современном мире создает запрос на своевременное совершенствование права в данной области. Согласно опросу ВЦИОМ, большинство наших сограждан (71%), в наши дни предпочтительнее вступить в брак и жить в семье. 10% полагают, что следует жить в семье, но не регистрировать брак официально (13-14% среди молодежи), 11% считают, что лучше жить одному и в брак не вступать, а 2% ответили, что предпочтительнее вступить в фиктивный брак, но жить одному. За четыре года несколько снизилась доля россиян, называющих предпочтительным вступление в брак и жизнь в семье (78% в 2017 г.). В то же время выросла доля тех, кто предпочитает жить один, не вступая в брак (5% в 2017 г.). Одиночество выбирает каждый пятый среди разведенных (20%) и холостых россиян (19%), 17% граждан с плохим материальным достатком, 16% 18-24-летних, а также по 14% жителей Москвы и Санкт-Петербурга, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов [6].

Вопрос семейно-демографической политики актуален для всех субъектов РФ, в частности для Московской области, ключевую роль играет комплексное развитие государственной семейной политики. Реализация данного процесса заложена в Концепции семейной государственной политики до 2025 года (далее – Концепция) и национальном проекте «Демография». В комплексное развитие включена деятельность органов государственной власти совокупность административных, экономических и пропагандистских мер, нацеленные на тенденции поднятия демографических показателей в стране, улучшения качества жизни населения, напрямую оказывающих влияние на их благополучие.

В современной России в течение последних 5 лет наблюдается демографический кризис: спад рождаемости, убыль населения, уменьшения новорождённых, увеличение смертности, если в 2016 году общий прирост населения составлял плюс 259,6 тыс. чел., то к 2022 году минус 532,6 тыс. чел. (табл.1). Разумеется, стоит учитывать ряд факторов, таких как COVID-19 за 2020-2021 гг., увеличения возраста детородности женщины, однако проблема демографии была и до пандемии, падает коэффициент рождаемости с 1,7 в 2016 г. до 1,4 в 2022 г.

В период 2016-2022 гг. был принят широкий пакет социально-демографических мер: внесены и утверждены изменения в Федеральный закон № 256 от 29.12.2006 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»,

изменяется мера дополнительной поддержки за рождение 1 ребенка в виде «Материнского сертификата», увеличивается размер сертификата с рождением 2 ребенка в семье, ежегодная индексация и право распоряжения не только матерью, но и отцом, расширяется перечень способов распоряжения данным сертификатом.

Таблица 1 – Демографические показатели

Год	Численность населения	Кол-во родившихся	Кол-во умерших	Естественный прирост населения	Общий прирост населения	Коэффициент рождаемости
2016	146 544 710	1 888 729	1 891 015	-2286	259 662	1,762
2017	146 804 372	1 690 307	1 826 125	-135 818	76 060	1,621
2018	146 880 432	1 604 344	1 828 910	-224 566	-99 712	1,579
2019	146 780 720	1 481 074	1 798 307	-317 233	-32 130	1,504
2020	146 748 590	1 436 514	2 138 586	-702 072	-577 575	1,505
2021	146 171 015	1 402 834	2 445 509	-1 042 675	-692 918	1,517
2022	146 447 424	1 306 162	1 905 778	- 599 626	-532 627	1,45

Субъекты РФ реализуют право дополнительных социальных мер в своих регионах, в Московской области (далее – МО) реализуется программы: «Региональный материнский сертификат», «Я родился в Подмосковье», «Льготная ипотека», «Мы – родители в Подмосковье» и др. Все программы направлены на улучшения материального положения семьи, поддержку, поднятия демографии в регионе, а также улучшения жилищных условий.

Примером может стать проект «Стань мамой в Подмосковье» утверждённый законом МО №1/2006-ОЗ с изменениями от 09.06.2021 г., в перинатальных центрах и роддомах, предлагая родившей женщине подарочный набор или денежную выплату на выбор, тем самым регион увеличивает родовой туризм и поднимает рождаемость в регионе. Однако у данной программы есть и обратная сторона медали, родовой туризм носит временный характер поднятия статистики рождаемости на уровне цифрового понятия.

Даже реализуя все данные программы регион не выполняет поставленные задачи в последние 2-3 года. Наблюдается стабильное снижение рождаемости, так в 2016 году в МО родившихся 96,6 тыс. чел., уже к 2018 году 82,9 тыс. чел., в 2020 году 79,1 тыс. чел., в 2021 году 73,5 тыс. чел., а за 2022 год 73,3 тыс. чел., возвращаясь к одному из своих минимальных показателей 2019 года (рис. 1). Мы наблюдаем демографический кризис, даже принятый социальный пакет мер для поддержки

рождения первого ребенка в семье виде материнского капитала, универсального пособия при рождении ребенка не дает результата.

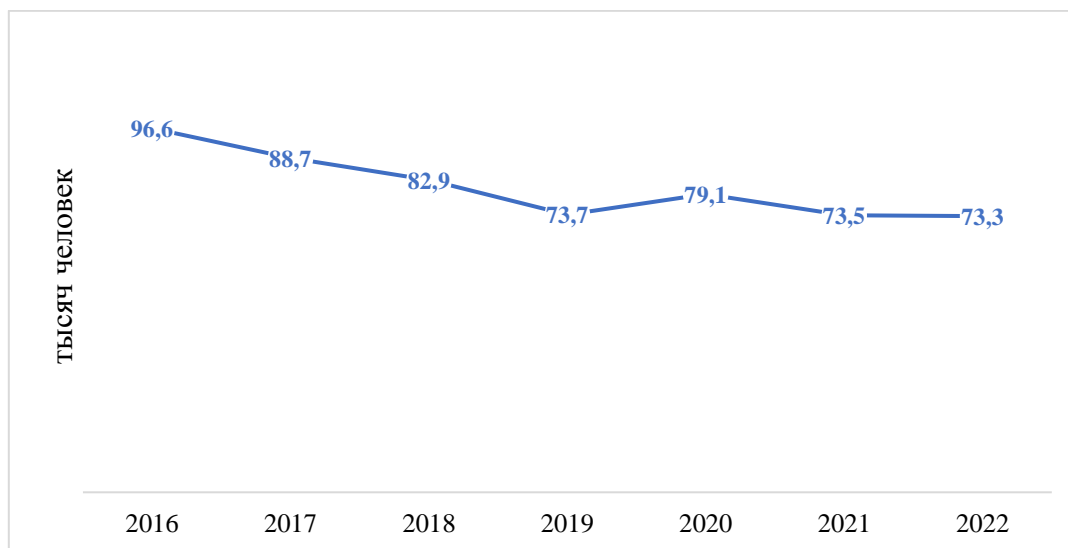


Рисунок 1 – Численность рождений в Московской области 2016-2022 гг.

Репродуктивное поведение является главным фактором, обеспечивающим демографический потенциал. Социально-экономические условия жизни располагают к переменам традиционных репродуктивных ценностей. Репродуктивный возраст женщины дал ключевой сдвиг, предпочитая возраст рождения первого ребенка с 29-39 лет, основываясь на типе поведения западной модели, в котором рождение ребенка воспринимается препятствием на карьерном пути. Даже учитывая такую государственную программу «Мама на работе», позволяющая продолжать матерям уже после 1,5 лет декрета карьеру, реализация проходит с трудом, количество дошкольных учреждений расширяется с каждым годом, однако не в состоянии полностью удовлетворить запрос населения в данном вопросе.

В правовом поле принципы государственной поддержки семьи определяются в Семейном кодексе РФ и Конституцией РФ, которые неразрывно связаны с Концепцией государственной семейной политики. Не только принятие нормативно-правовых документов социально-экономических мер поддержки семьи, но и принципы государственной защиты семьи, ее охраны и безопасности, несут в себе правовую нагрузку, которые требуют постоянного совершенствования. Ярким примером является институт вспомогательных репродуктивных технологий, включающий в себя сферу суррогатного материнства. Отдельного регулирующего законодательного акта на сегодняшний день не имеется, как и гражданской или уголовной ответственности

научный журнал «Бизнес и общество» №2 (38), 2023

за отказ от передачи новорожденного ребенка биологическим родителям, регулируя данный процесс только с помощью гражданского-правового договора, само приравнивание человеческой жизни к предмету договора нарушает права человека в принципе. Принимая во внимание положение абз. 2 п.4 ст.51 СК РФ, которое дает право суррогатной матери дать отказ от новорождённого ребенка только после его рождения, напрямую приводит к нарушению прав биологических родителей. Совершенствование и закрепление, в том числе и включение данного института на государственном уровне в программу обязательного медицинского страхования, позволили семьям, не имеющим дополнительных материальных источников решать репродуктивную проблему семьи.

Можно ли подвергнуть сомнению тот факт, что в РФ происходит демографический кризис, естественно нет. За последние 5 лет тенденция спада рождаемости, высокая смертность, в том числе младенческая, отток естественного прироста населения, ставит под сомнения Программы и Стратегии государственной семейной политики. Расширения социально-экономических сфер поддержки семьи их юридической грамотности, комплектного развития человеческого капитала всех членов семьи, вот что актуально для семейно-демографической политики в РФ, так и в Московской области сегодня.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Электронный ресурс. URL: [https://www.consultant.ru/document/Cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_28399/)

2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. №223-ФЗ

3. Концепция семейной государственной политики Российской Федерации. Утверждена Распоряжением правительства РФ от 25.08.2014 №1618-р. // Электронный ресурс. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_167897/1ae3172271088ff17d13f732abf826846524ab91/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167897/1ae3172271088ff17d13f732abf826846524ab91/)

4. Паспорт национального проекта "Национальный проект "Демография" (утв. Минтрудом России) // Электронный ресурс. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_384857/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_384857/)

5. Федеральная служба государственной политики. Движение населения. // Электронный ресурс. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781>

6. Брак, совместная жизнь, брачный возраст: в поисках оптимальной модели. Социологический опрос ВЦИОМ URL:<https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/brak-sovmestnaja-zhizn-brachnyi-voznrast-v-poiskakh-optimalnoi-modeli>

7. Жабоева С. К. Семейное законодательство РФ: проблемы и перспективы развития. // Скиф. Вопросы студенческой науки 2020. // Электронный ресурс. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/semeynoe-zakonodatelstvo-rf-problemy-i-perspektivy-razvitiya>