

УДК 343.851.5

Ботова Анна Владимировна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Челябинск, Россия
ww.anna.ru@inbox.ru

Anna V. Botova

Post-graduate student of the Faculty
of public administration
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Chelyabinsk, Russia

**ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД К РАЗВИТИЮ
СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ
БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ
ОБЛАСТИ¹**

**A PROGRAMMATIC APPROACH TO THE
DEVELOPMENT OF A SYSTEM FOR THE
PREVENTION OF NEGLECT AND JUVENILE
DELINQUENCY IN THE CHELYABINSK
REGION**

Аннотация

В статье рассматривается программный подход к развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, государственная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области». Авторы акцентируют свое внимание на основных направлениях государственной программы, целевых показателях и выделяют проблемы реализации данной программы в регионе.

Ключевые слова:

программный подход, государственная программа, безнадзорность, правонарушения, несовершеннолетний, целевые показатели

Abstract

The article considers a programmatic approach to the development of the system of prevention of neglect and juvenile delinquency, the state program "Prevention of neglect and juvenile delinquency in the Chelyabinsk region". The authors focus their attention on the main directions of the state program, targets and highlight the problems of implementing this program in the region.

Keywords:

program approach, state program, neglect, offenses, minors, target indicators

Введение. В последнее десятилетие проблема беспризорности и преступности среди несовершеннолетних находится в центре внимания как федеральных и региональных органов государственной власти, так и политических и общественных деятелей страны и средств массовой информации. Несмотря на акцентирование данной проблемы в повестке дня заинтересованных сторон, число преступлений среди несовершеннолетних остается на высоком уровне. В период с 2012 по 2022 год число подростков-правонарушителей, состоящих на учете в органах внутренних дел возросло более чем в 2 раза, в 2 раза увеличилось и число грабежей, совершенных несовершеннолетними, а число задержанных за незаконное приобретение и

¹ Научный руководитель: Бушуева Татьяна Николаевна, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал, кандидат педагогических наук, доцент

распространение наркотиков – почти в 3 раза. Только в Челябинской области в 2022 г. органами МВД зарегистрировано 1935 преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе 1200 краж и 212 грабежей, 172 угона, 27 разбойных нападений, 7 изнасилований и 3 убийства. На сегодняшний день численность несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений проводится индивидуальная профилактическая работа превышает 8 тыс. человек [6].

В настоящее время в практической реализации профилактических задач во всех субъектах Российской Федерации, как и в других сферах жизнедеятельности при решении наиболее актуальных проблем используется программно-целевой подход. Сегодня не только хорошо осознано его содержание, но и доказана результативность, которую удастся достичь благодаря разработке эффективных мероприятий под конкретные цели и задачи с определением сроков их исполнения, ответственных исполнителей и объемов финансирования. Поскольку практическое воплощение данный подход приобретает в разработке программ различных уровней управления, то для развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области была разработана и действует в настоящее время государственная программа Челябинской области от 30 апреля 2020 г. №183-П «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области» [2].

Логично предположить, что наблюдаемые в настоящее время в обозначенной сфере проблемы в той или иной степени обусловлены качеством разработки и реализации этой программы. В этой связи анализ структуры и содержания основных элементов представляет научно-практический интерес и обуславливает актуальность настоящего исследования.

Цель исследования: проанализировать структуру и содержание программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних конкретного субъекта Российской Федерации.

Методы исследования: анализ программных документов, систематизация и интерпретация статистических данных и практической информации.

Обсуждение. Важность принятия и реализации программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних постоянно подчёркивается на самом высоком уровне. Исходя из этого, основной акцент в деятельности

государства в сфере профилактики в последние годы переносится на разработку и успешную реализацию комплексных профилактических программ, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям в подростковой среде. При этом одним из основных положений концепции профилактики, положенных в основу государственной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, является развитие соответствующих региональных систем, поскольку в каждом регионе проявляются специфические проблемы, соответственно и меры по их устранению должны носить уникальный характер. Более того, в связи с возложенными полномочиями каждый субъект Российской Федерации предусматривает необходимые ресурсы для обеспечения гарантий населению в сфере охраны семьи и детства.

В рамках программного подхода к развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области разработана государственная программа Челябинской области, утвержденная постановлением Правительства Челябинской области от 30 апреля 2020 г. №183-П «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области», реализуемая Министерством образования и науки региона. Основная цель настоящей программы – создание условий для эффективного развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области. Задачи, обеспечивающие достижение этой цели следующие: комплексное решение проблемы преступности среди подростков, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, организация методической поддержки специалистов системы профилактики [2].

Данную программу можно охарактеризовать как инструмент решения задач в региональной системе профилактики, работающий на основании анализа исходной условий и поиска путей ее улучшения. Характерными чертами государственной программы профилактики в Челябинской области, как формы интеграции ресурсов и видов деятельности, порядка исполнения управленческих решений, являются комплексное введение в нее наиболее целесообразных мероприятий, а также указание четких связей отдельных мероприятий с целевыми показателями и конечными результатами деятельности государственных органов.

В рамках реализации программы планируется достижение следующих целевых показателей (табл. 1).

Таблица 1 – целевые показатели государственной программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области

Целевой показатель	2022	2023	2024	2025
Доля вступивших в конфликт с законом несовершеннолетних, обеспеченных педагогическим и социальным сопровождением от общего числа несовершеннолетних, состоящих на учете МВД, %	80%	80%	80%	80%
Доля специалистов, принявших участие в обучающих семинарах от общего числа специалистов системы профилактики, %	100%	100%	100%	100%
Доля обучающихся образовательных организаций, принявших участие в мероприятиях по медиабезопасности, от общего числа обучающихся, %	100%	100%	100%	100%
Доля образовательных организаций, оснащённых современными системами безопасности, %	80%	80%	80%	80%

Одно из значительных мест в реализации государственной программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области занимает финансирование. Доля расходов на государственную программу в общем объеме расходов Челябинской области на 2023 год существенно мала – 0,1% и составляет 93,1 млн руб.

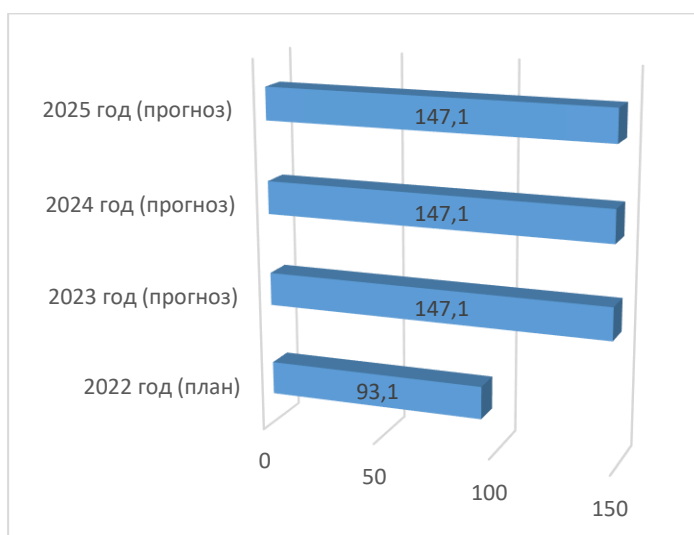


Рисунок 1 – Запланированные расходы на государственную программу в общих расходах бюджета региона в 2023 году согласно «Бюджета для граждан» к проекту закона об областном бюджете Челябинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Следует обратить особое внимание на основные направления финансирования (табл. 2).

Таблица 2 – Основные мероприятия государственной программы (млн руб).

Основные направления финансирования	2022г. (план)	2023г. (прогноз)	2024г. (прогноз)	2025г. (прогноз)
Обеспечение образовательных организаций 1,2 категории квалифицированной охраной	69,14	123,1	123,1	123,1
Организация профильных смен для детей, состоящих на профилактическом учете	19,41	19,41	19,41	19,41
Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на организацию проведения слета активистов регионального отделения «Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников»	4,56	4,56	4,56	4,56

1. Обеспечение образовательных организаций 1-й и 2-й категорий квалифицированной охраной. За счет средств областного бюджета образовательные организации 1-й и 2-й категории будут обеспечены квалифицированной охраной, согласно Приложению 2 к государственной программе. Объем указанных субсидий в 2022 году составил 69,14 млн руб., в 2023-2025 годах объем субсидий планируется увеличить до 123,1 млн руб.

2. Согласно Приложению 1 к государственной программе за счет средств областного бюджета будут предоставлены субсидии местным бюджетам на организацию профильных смен для детей, состоящих на профилактическом учете. Установленный объем финансирования данного направления составляет 19.41 млн руб. в год.

3. Согласно Приложению 3 к государственной программе за счет средств областного бюджета будут предоставлены субсидии бюджетным и автономным учреждениям на организацию проведения слета активистов регионального отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации "Российское движение школьников". Объем указанных субсидий составляет 4,5 млн руб., в год.

Для всех госпрограмм одним из важнейших факторов является показатель процента исполнения. С его помощью можно делать выводы об эффективности использования денежных средств и также степени выполнения поставленных задач

Подводя итоги реализации государственной программы в 2022 году, согласно сводному докладу о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Челябинской области за 2022 год, можно выделить следующее:

1. 60% несовершеннолетних, находящихся на профилактическом учете, охвачены педагогическим и социальным сопровождением.

2. 90% педагогов приняли участие в обучающих семинарах.

3. 90% учащихся образовательных организаций охвачены занятиями по правовому просвещению.

Несомненно, отдельные примеры реализации программы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области показали ее эффективность в 2022 году. В качестве примера можно привести снижение подростковой преступности в регионе более чем на 10% по сравнению с результатами 2021 года. Однако сам по себе факт разработки и практического запуска программы не является основанием для признания ее успешной.

Обобщая основные проблемные вопросы на региональном уровне, выделим следующие аспекты:

- недостаточно высокий уровень методического и информационного обеспечения участия в осуществлении мероприятий в рамках достижения целевых показателей региональной программы профилактики.

- отсутствие взаимодействия субъектов профилактики по базовым проблемам, связанным с целями, ключевыми принципами, проводимыми мероприятиями, показателями эффективности, финансовыми ресурсами, сроками реализации государственной программы.

- отсутствие общей базы информации для систем профилактики для эффективного межведомственного взаимодействия. Отсутствие открытых источников информации о работе государственных органов в данной сфере.

- отсутствие определенных обязательств федеральных органов власти в отношении выделения финансовых ресурсов, достаточных для осуществления государственной программы на территории региона в полном объеме.

- завышенные значения показателей, которых нужно достичь и которые превосходят истинные способности региона.

- недостаточная прозрачность планов, а также целей государственной программы профилактики, неясность формулировок и мероприятий, обеспечивающих ее реализацию.

- слабая обратная связь между федеральными и региональными органами профилактики.

Кроме того, остро стоит проблема низкой заинтересованности граждан, родителей и законных представителей в реализации государственной программы по профилактике правонарушений несовершеннолетних в связи с недостаточной информированности в данном вопросе.

Выводы.

Реализация государственной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на региональном уровне предполагает согласование с действующей стратегией социально-экономического развития Российской Федерации. Таким образом возрастает потребность в общей информационной базе для повышения эффективности межведомственного взаимодействия всей системы профилактики, что позволит ускорить качество обработки информации о степени достижения запланированных показателей.

Решение перечисленных проблем должно сопровождаться обеспечением координации и контроля за реализацией государственной программы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на региональном уровне, которые могут осуществляться в форме мониторинга процесса реализации программы по основным показателям. Особую важность приобретают кадровые вопросы, связанные с назначением ответственных исполнителей на уровне конкретного региона и муниципальных образований, возникает необходимость формирования новых требований к деятельности контрольно-счетных органов, внедрения новых подходов к вопросам контроля целевых показателей [5].

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21 июля 2021 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

2. Постановление правительства Челябинской области от 30 апреля 2020 года №183-П «О государственной программе Челябинской области «Профилактика

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области» (с изменениями на 30 декабря 2021 года).

3. Бутова М.В. О современном состоянии профилактики правонарушений среди несовершеннолетних / Бутова М.В. – М.: Воронежский институт МВД России. Вестник ВГУ. Серия: Право, 2021. - №1. - 178-188 с.

4. Павлик Е. М., Пасынков В. В., Павлов Д. В. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних как одно из приоритетных направлений предупреждения преступности/ Павлик Е. М., Пасынков В. В. – М.: Ленинградский юридический журнал, 2022. - № 4 (70). - 136-147 с.

5. Шурчкова Ю.В. Проблемы взаимодействия регионального центра и муниципальных органов в процессе реализации государственных программ. / Шурчкова Ю.В. – М.: Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета, 2021. - Т. 1. - № 2. - 201-209 с.

6. Официальный сайт генеральной прокуратуры Российской Федерации. Портал правовой статистики [Электронных ресурс]// Режим доступа: <http://crimestat.ru/> / - Дата обращения: 22.04.2023.