

УДК 796.078

Салихов Денис Рауфович

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Челябинск, Россия
Salikhov.Denis74@yandex.ru

Denis R. Salikhov

Post-graduate student of the Faculty
of public administration
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Chelyabinsk, Russia

**ПРОБЛЕМЫ ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ
МИНИСТЕРСТВА ПО ФИЗИЧЕСКОЙ
КУЛЬТУРЕ И СПОРТА ЧЕЛЯБИНСКОЙ
ОБЛАСТИ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ¹**

**PROBLEMS IN THE INTERACTION OF THE
MINISTRY OF PHYSICAL CULTURE AND
SPORTS OF THE CHELYABINSK REGION
WITH PUBLIC ORGANIZATIONS**

Аннотация

Сделан вывод о рассматриваемых в данной статье проблемах взаимодействия органов государственного управления с общественными организациями по привлечению граждан к занятиям спорта, а также предлагаются пути решения данных проблем.

Ключевые слова:

спорт, физическая культура, некоммерческие организации, органы государственного управления

Abstract

The conclusion is made about the problems of interaction of public administration bodies considered in this article with public organizations to attract citizens to sports, and also suggests ways to solve these problems.

Keywords:

Sports, physical culture, non-profit organizations, public administration bodies

На сегодняшний день до сих пор сохраняются проблемы в сфере взаимодействия Министерства по физической культуре Челябинской области с общественными организациями по привлечению граждан к занятиям спорта.

На данный момент в сфере физической культуры и спорта можно выделить ряд проблем, к которым можно отнести:

- недостаточная оснащённость объектами спортивной направленности;
- недостаточная обеспеченность высококвалифицированными кадрами;
- чрезмерные затраты на содержание спортивных клубов и команд.

Рассмотрим направления совершенствования данных проблем.

1) Создание условий для привлечения инвесторов к строительству объектов спортивной направленности. Обеспечение жителей Челябинской области объектами спортивной направленности является приоритетным, поскольку дает возможность

¹ Научный руководитель: Ахатова Альбина Маснавиевна, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал, старший преподаватель

населению реализовать свою потребность в занятиях физической культурой и спортом как таковую. Особо стоит отметить низкую активность инвесторов в этом направлении ввиду больших затрат на создание крупных многофункциональных спортивных объектов, а также низкой окупаемости таких объектов. Это объясняется отсутствием достоверной информации о состоянии рынка спортивных услуг в Челябинской области, а также ведущей ролью государственных и муниципальных учреждений на рынке спортивных услуг.

Помимо крупных многофункциональных спортивных сооружений, Челябинская область нуждается и в спортивных объектах шаговой доступности. Поэтому данное направление нужно рассматривать не только с точки зрения крупных инвесторов, но и инициативных групп жителей, желающих осуществить улучшения без претензий на получение прибыли от объектов спорта.

Проблемы низкой обеспеченности населения объектами спортивной направленности лежат в двух основных плоскостях:

- 1) бюрократические барьеры;
- 2) проблемы рынка спортивных услуг в целом.

К бюрократическим барьерам относятся сложности, с которыми сталкиваются инициативные группы населения, при получении разрешительных документов на установку и улучшение уже имеющихся (самообеспечение) спортивных объектов шаговой доступности (спортивные площадки на придомовых территориях).

Меры, позволяющие рассчитывать на улучшения в данном направлении:

- снижение сроков рассмотрения заявок населения на самообеспечение объектами спорта шаговой доступности;

- упрощение процедуры получения экспертных заключений о возможности таких улучшений;

- информационная обеспеченность и возможность подачи заявлений в электронной форме. Под информационной обеспеченностью подразумевается размещение необходимых форм документов и ссылок на сопутствующие законодательные акты на электронных сайтах соответствующих ведомств.

Перейдем к рассмотрению проблем рынка спортивных услуг в Челябинской области.

Главным критерием для инвестора, рассматривающего возможность вложения средств в строительство крупных многофункциональных объектов спортивной

направленности, является срок окупаемости объекта. Поскольку окупаемость крупных спортивных объектов напрямую зависит от сдачи имеющихся площадей в аренду, то для составления более или менее точного прогноза понадобится информация об объеме и структуре рынка спортивных услуг. Первой проблемой, с которой столкнется потенциальный инвестор, будет присутствие на рынке государственных и муниципальных учреждений, оказывающих услуги на бесплатной основе в рамках выполнения государственного и муниципального задания (от пользователей услугами необходимы лишь затраты на экипировку и личный инвентарь). При этом большинство высококвалифицированных тренеров области трудятся в этих же учреждениях. Деструктивное влияние на рынок спортивных услуг оказывает и тот факт, что подавляющее большинство государственных и муниципальных учреждений оказывают услуги детям, т.е. потенциальным клиентам арендаторов площадей в утренние и дневные часы (с 9 часов до 18 часов). Тогда как в вечерние часы (после 18 часов) спрос от работающей части населения способен покрыть предложения арендаторов. Также не стоит забывать и о том, что сфера спорта всегда конкурирует со сферой культуры в плане развития детей. Что также снижает потенциал привлечения детей к занятиям спортом на арендуемых площадях.

Второй проблемой, с которой столкнется потенциальный инвестор, будет невозможность оценить объемы рынка спортивных услуг. Это объясняется тем, что частное преподавание (вне системы государственных и муниципальных учреждений), к сожалению, ведется в теневом секторе экономики.

Исходя из вышеуказанных проблем, можно предложить следующие меры усовершенствования в данном направлении:

1) Изменение доли и роли государства на рынке спортивных услуг. Следует пересмотреть условия оказания услуг спортивной направленности в сторону коммерциализации. То есть, по возможности сократить объемы бесплатных услуг в зависимости от вида спорта либо ограничить круг лиц, получающих услугу, например, ввести гарантированную квоту для детей из малообеспеченных семей;

2) Значительное увеличение количества проводимых неофициальных (любительских) спортивных мероприятий и турниров, поддерживаемых аккредитованными спортивными федерациями и инициативными группами населения, способное резко увеличить спрос на аренду площадей спортивных комплексов;

3) Переход к системе государственно-частного партнерства или использование концессионных соглашений. Это новое направление для сферы спорта в Челябинской области, поэтому ему должно быть уделено особое внимание.

Перейдем к следующему направлению совершенствования управления в сфере физической культуры и спорта – изменение стратегии расходования средств на содержание профессиональных спортивных клубов и команд.

В реалиях российского командного (клубного) спорта практически невозможно совместить сокращение бюджетного финансирования и стабильное выступление на определенном (хотя бы среднем) уровне. Поскольку средства, выделенные из бюджета, согласно федеральному законодательству, можно тратить лишь на выплату заработной платы (представителям менеджмент клуба, игрокам, тренерскому штабу, обслуживающему персоналу), то сокращение финансирования неизбежно приведет к проблеме с выплатой заработной платы. Что приведет, в свою очередь, к нарушению трудового законодательства РФ и наложению санкций со стороны организаторов спортивных лиг и чемпионатов. Соответственно, принятие такого решения должно быть сопряжено с сокращением количества высокооплачиваемых (наиболее квалифицированных) игроков. При этом такие потери неизбежно приведут, по статистике, к резкому ухудшению демонстрируемых результатов. Что, в свою очередь, ставит под вопрос целесообразность финансирования таких команд.

Также надо учитывать тот факт, что без реформы российского законодательства (борьба с пиратством и т.п.) для спортивных команд и клубов есть только два способа получения прибыли: участие в соревнованиях, транслируемых на территории Евросоюза и активная трансферная политика (продажа игроков).

Ни один из спортивных клубов Челябинской области не принимает участия в соревнованиях, от которых можно было бы получить более или менее серьезную плату за телетрансляции. Следовательно, единственным направлением усовершенствования будет переход к стратегии выращивания игроков для последующей продажи.

Реализовать это направление можно двумя способами: растить «своих» игроков с нуля и покупать молодых перспективных либо недооцененных игроков с последующим доведением их спортивного мастерства до приемлемого уровня.

При этом каждый из этих способов будет предполагать выстраивание и оптимизацию школ спортивного развития – поиск оптимальных вариантов тренировок, подбор высококлассного тренерского штаба.

Покупка молодых игроков хоть и кажется более затратной, однако если принять во внимание экономию средств оплаты тренерских услуг, то стоимость будет сопоставимой. Поэтому можно заключить, что оба способа в конечном итоге приведут к одинаковому результату по части расходов.

Подводя итог, можно заключить, что:

- оптимальной стратегией, с точки зрения эффективного расходования бюджетных средств, будет создание развитой школы подготовки молодых спортсменов. Потребуется вложения в привлечение высококлассных специалистов тренерского штаба;

- оптимальной стратегией, с точки зрения баланса между расходованием бюджетных средств и уровня демонстрируемых результатов, будет отказ от дорогостоящих спортсменов.

Обратимся к последнему направлению совершенствования управления в сфере физической культуры и спорта – изменению условий оплаты труда тренерского состава.

Несмотря на устойчивый рост общего количества штатных работников и уровня привлечения населения к занятиям физической культуры и спорта в Челябинской области в 2020-2022 годах, показатели выполнения массовых разрядов и высших спортивных званий РФ не имеют тенденции устойчивого роста. Это объясняется дефектами системы оплаты труда, подведомственных учреждений и, как следствие, ведет к потере части высокопрофессиональных кадров.

Остро стоит вопрос привлечения лучших спортсменов, только закончивших спортивную карьеру, к тренерской деятельности. Необходимость привлечения таких кадров заключается в том, что лучшие действующие спортсмены наилучшим образом осведомлены о современных тенденциях и методах тренировок в своих видах спорта. Так же они знакомы с методами и подходами тренеров Челябинской области, знают их слабые и сильные стороны, а, следовательно, будут тратить меньше времени на поиск эффективных методов тренировок подрастающего поколения. Таким образом, только что закончившие карьеру профессиональные спортсмены являются ценными кадрами, как в плане тренерской деятельности, так и на руководящих должностях. В общем виде эффективная система спортивной подготовки в любом виде спорта выглядит следующим образом: чем больше выращено высококлассных спортсменов, тем большее количество из них потенциально станет действующими тренерами,

усиливая тренерский корпус области, а, следовательно, тем большее количество успешных спортсменов они смогут подготовить в следующих поколениях. Это принцип возобновляемости тренерских кадров в спорте.

Однако существующая в Челябинской области система оплаты труда не способствует реализации вышеуказанной концепции. Например, при трудоустройстве в государственные и муниципальные учреждения спортивной направленности (спортивные школы и т.д.), прошлые спортивные заслуги учитываются лишь отчасти: стимулирующие выплаты (составная часть при расчете заработной платы тренера) предусмотрены только для обладателей спортивных званий «Мастер спорта России международного класса», «Гроссмейстер России», «Мастер спорта СССР международного класса», «Гроссмейстер СССР» (согласно Постановления Правительства Челябинской области от 17 августа 2010 года № 101-П «О Положении об оплате труда работников областных государственных учреждений, подведомственных Министерству по физической культуре и спорту Челябинской области» [1]). То есть, стимулирующие выплаты за наличие спортивного звания у тренера предусмотрены только для обладателей наивысших спортивных званий РФ, численность которых в разы меньше, чем обладателей звания «Мастер спорта России». Разница между двумя этими категориями, по исследованиям специалистов, в наибольшей мере будет проявляться на этапе подготовки спортсменов высшего спортивного мастерства (заключительного четвертого этапа подготовки спортсмена). То есть, для подготовки спортсменов на этапах начальной подготовки, спортивной специализации и совершенствования спортивного мастерства (три первых этапа) разница практически проявляться не будет и, в перспективе, обеспечит выполнение или перевыполнение нормативов.

Еще одной преградой на пути усиления тренерского корпуса области обладателями звания «Мастер спорта России» можно считать существующую систему присвоения тренерских категорий, которая также является составной частью стимулирующих выплат при расчете заработной платы тренера. Тренер, при первичном трудоустройстве, не зависимо от прошлых спортивных заслуг может рассчитывать только на присвоение второй тренерской категории и набор групп начальной подготовки (самые низкооплачиваемые). Примечательно, что подавать документы на повышение тренерской категории возможно не ранее, чем через два года с момента присвоения предыдущей согласно Приказа Министерства по

физической культуре и спорту Челябинской области от 19 ноября 2018 года № 248 [2]. При этом не могут ускорить процесса и значительные успехи подопечных данного тренера. Таким образом, данный приказ способствует либо уходу потенциального тренера в другую сферу экономической деятельности, либо переходу к частному преподаванию. Однако не в каждом виде спорта существует возможность частного преподавания, например, популярность легкоатлетических дисциплин среди населения довольно низка по сравнению с игровыми видами спорта, что само по себе существенно понижает рентабельность такой деятельности. К тому же, в некоторых видах спорта требуется не только оснащение специфическими спортивными снарядами, но аренда довольно больших помещений. Это делает невозможным частное преподавание вне государственных и муниципальных учреждений. Соответственно, некоторые виды спорта будут нести неизбежные квалификационные потери, которые тормозят развитие по целым направлениям спорта в Челябинской области.

Мерами улучшения в данном направлении будут: изменение местного законодательства в части периодичности присвоения тренерских категорий и установление стимулирующих выплат для соискателей на должность «тренер», имеющих спортивное звание «Мастер спорта России».

Список использованных источников

1. Постановление Правительства Челябинской области от 17 августа 2010 № 101-П «О Положении об оплате труда работников областных государственных учреждений, подведомственных Министерству по физической культуре и спорту Челябинской области» (в ред. 16 декабря 2022 года) // Южноуральская панорама. № 216. 11.09.2010 (спецвыпуск № 49).

2. Приказ Минспорта Челябинской области от 19 ноября 2018 № 248 «Об утверждении документов, регламентирующих порядок аттестации тренеров и иных специалистов организаций, осуществляющих спортивную подготовку на территории Челябинской области» (в ред. 12 февраля 2019 года) // Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/561577094?section=status>. Дата обращения: 12.03.2023.