

УДК 343.963

**Запольский Константин Олегович**

магистрант направления подготовки  
«Прокурорская деятельность»  
Санкт-Петербургский юридический институт  
(филиал) федерального государственного  
казенного образовательного учреждения  
высшего образования «Университет  
прокуратуры Российской Федерации»  
Санкт-Петербург, Россия  
kzo18@mail.ru

**Konstantin O. Zapolsky**

Post-graduate student  
Saint-Petersburg Law Institution (branch) of the  
Academy of the Prosecutor General's Office of the  
Russian Federation  
Saint-Petersburg, Russia

---

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОКУРОРСКОГО  
НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВЫХ  
ПРАВ ГРАЖДАН**

---

---

**LEGAL BASIS OF THE PROSECUTOR'S  
SUPERVISION OVER THE OBSERVANCE OF  
THE LABOR RIGHTS OF CITIZENS**

---

**Аннотация**

В статье приведены теоретические и нормативно-правовые основы прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан, в целях поиска путей повышения качества и результативности этой деятельности. Автором анализируются конституционные положения, регулирующие деятельность прокуратуры, положения ФЗ «О Прокуратуре РФ» и положения Приказа Генерального Прокурора.

**Ключевые слова:**

прокурорский надзор, объект надзора, трудовые права, прокурор, прокурорские работники

---

**Abstract**

The article presents the theoretical and regulatory foundations of the prosecutor's supervision over the observance of labor rights of citizens, in order to find ways to improve the quality and effectiveness of this activity. The author analyzes the constitutional provisions regulating the activities of the Prosecutor's Office, the provisions of the Federal Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation" and the provisions of the Order of the Prosecutor General.

**Keywords:**

prosecutor's supervision, object of supervision, labor rights, prosecutor, prosecutor's employees

---

В настоящее время в России широко распространены нарушения трудовых прав граждан при принятии на работу, расторжении трудового договора, увольнении, выплате заработной платы, пособий и компенсаций и др. Работник находится в подчиненном положении, не всегда готов инициировать спор, боится потерять работу и остаться без средств к существованию, поэтому единственный его выход - длительное время мирится с нарушением его прав. Этим обуславливается латентный характер правонарушений в сфере труда. Экономический кризис, который затронул и Россию, еще больше обострил проблемы нарушений прав работников.

Указанные выше обстоятельства требуют необходимость анализа теоретических, нормативно-правовых и организационных основ прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан, в целях поиска путей повышения качества и результативности этой деятельности.

Центральное место в системе российских правовых актов, регулирующих участие прокуроров в судах в защиту интересов гражданина или государства в суде,

занимает Конституция России, нормы которой имеют наивысшую юридическую силу и являются основополагающими для формирования исследуемого института.

Согласно Конституции РФ, Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории страны. Одной из сфер деятельности органов прокуратуры является участие в рассмотрении судебных дел, осуществляемое с целью защиты прав и законных интересов граждан, организаций, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации.

Анализ конституционных положений позволяет выделить следующие сущностные свойства института прокурорского участия в судах: 1) имеет конституционную природу, ведь, выступая в суде в интересах гражданина или государства, прокурор реализует положение, закрепленное в статье 2 Основного закона, в соответствии с которой государство обязано обеспечивать защиту прав и свобод граждан; 2) реализация функции защиты возможна исключительно в суде и лишь в пределах определенной процессуальной формы; 3) прокурор наделяется правом обращения в суд с иском (заявлением) только в четко определенных случаях, предусмотренных в различных отраслях права.

Положения Конституции соответствует социальным процессам, направленным на окончательное признание верховенства конституционных положений и их роли непосредственных регуляторов общественных отношений в России, существующих сегодня. Верховенство положений Конституции распространяется и на сферу правосудия и деятельности прокуратуры.

Конституция РФ имеет наивысшую юридическую силу; законы и другие нормативно-правовые акты принимаются на основе Конституции и должны ей соответствовать. Однако верховенство Конституции имеет не только нормативное, но и социальное проявление. Это означает, что над ней не может иметь большую силу ни один другой общественный акт политический, корпоративный, акт самоуправления. Конституция есть высшим выражением воли и стремлений российского народа, формой естественного права, на основе которой развиваются как материальные, так и процессуальные правовые законодательные нормы в России.

Заметим, что конституционные положения необходимо воспринимать не только как определенное простое конституционное разрешение прокурору осуществлять свои

функции в судопроизводстве, но и как наивысшее по степени обязательности социально-правовой его задачи защищать права, свободы и законные интересы гражданина, лишенного возможности – это делать самостоятельно.

Таким образом, Конституция выступает базовым правовым актом, на основе норм которого обеспечивается правовая регламентация деятельности прокурора, осуществляющего защиту трудовых прав. Это позволяет утверждать о конституционно-правовой природе данного института.

Федеральным законодательным актом, определяющим основу участия прокурора в судах, является Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре). Прокуратура РФ, в соответствии со ст. 2 Закона о прокуратуре, обеспечивает надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Генеральным Прокурором Российской Федерации издан Приказ от 15 марта 2019 г. № 196, который предписывает прокурорам принять дополнительные меры к усилению надзора за соблюдением трудового законодательства. Прокурор при реализации своих полномочий по участию в рассмотрении судом гражданских дел обеспечивает реализацию таких задач, стоящих перед прокурором, как обеспечение верховенства закона и единства и укрепления законности [9].

Ст. 45 ГПК РФ содержит общие положения об участии прокурора в гражданском судопроизводстве. Основанием защиты прокурором интересов гражданина в суде является его несостоятельность из-за физического состояния, недостижения совершеннолетия, преклонного возраста, недееспособности или ограниченной дееспособности самостоятельно защитить свои нарушенные или оспариваемые права или осуществлять процессуальные полномочия. Наличие таких оснований должно быть подтверждено прокурором путем предоставления суду соответствующих доказательств.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" (в ред. ФЗ от 17 ноября 1995 г. N 168-ФЗ) // СЗ РФ. 1995. N 47. Ст. 4472.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 3.
4. Приказ Генпрокуратуры России от 15.03.2019 N 196 "Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан" // Законность, N 5, 2019.
5. Алексеев С. С. Структура советского права: монография. М. : Юрид. лит., 1975. С. 159-160.
6. Бессарабов В. Г. Прокурорский надзор // Учебник. Москва; ТК Велби; Проспект, 2006. С. 340
7. Бессарабов В. Г. Функции современной российской прокуратуры: состояние и перспективы правовой регламентации) // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2009. № 1 (9). С. 19-24.
8. Воронин О. В. О сущности современного прокурорского надзора / О. В. Воронин // Уголовная юстиция. 2018. № 11. С. 183–189.
9. Голопузова Е.А. Правовые основы участия прокурора в гражданском судопроизводстве // Молодой ученый. 2018. № 17 (203). С. 223-225. URL: <https://moluch.ru/archive/203/49678/>.