

УДК 338.2

Митрофанов Владимир Андреевич

бакалавр направления подготовки
«Экономика и финансы»
Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации
Москва, Россия
210981@edu.fa.ru

Vladimir A. Mitrofanov

Bachelor of Science in Economics and Finance
Financial University under the Government
of the Russian Federation
Moscow, Russia

**АНАЛИЗ ИТОГОВ РЕАЛИЗАЦИИ
БЮДЖЕТНОЙ, НАЛОГОВОЙ И
ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ПОЛИТИК В РФ
В 2022 ГОДУ ¹**

**ANALYSIS OF THE RESULTS OF THE
IMPLEMENTATION OF THE BUDGET, TAX
AND CUSTOMS AND TARIFF POLICIES IN
THE RUSSIAN FEDERATION IN 2022**

Аннотация

Правительство Российской Федерации осуществляет бюджетную, налоговую и таможенно-кредитную политику в лице Министерства Финансов для осуществления государственной политики и создания общественных благ. В статье производится анализ итогов реализации рассматриваемых политик в кризисном 2022 году. Написанная работа в большей степени основана на документе Минфина РФ «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Описываются особенности проведения бюджетно-налоговых инструментов в современных условиях. В заключении статьи делается оценка эффективности мер поддержки экономики в 2022 году.

Ключевые слова:

бюджетная политика, налоговая политика, таможенно-тарифная политика, уровень безработицы

Abstract

The Government of the Russian Federation implements the budgetary, tax and customs-credit policy represented by the Ministry of Finance for the implementation of state policy and the creation of public goods. The article analyzes the results of the implementation of the considered policies in the crisis year 2022. The written work is largely based on the document of the Ministry of Finance of the Russian Federation "The main directions of the budget, tax and customs tariff policy for 2023 and for the planning period of 2024 and 2025". The features of the implementation of budgetary and tax instruments in modern conditions are described. At the end of the article, an assessment is made of the effectiveness of measures to support the economy in 2022.

Keywords:

budgetary policy, tax policy, customs and tariff policy, unemployment rate

Правительство Российской Федерации осуществляет бюджетную, налоговую и таможенно-кредитную политику в лице Министерства Финансов для осуществления государственной политики и создания общественных благ. Бюджетная политика предполагает разработку мер по аккумуляции доходов в государственный бюджет и эффективное расходование денежных средств. Налоговая политика в большей степени обеспечивает доходы бюджета за счет налоговых поступлений. Таможенно-тарифная политика регулирует внешнюю торговлю, защищает местных

¹ Научный руководитель Николаичук Ольга Алексеевна, доктор экономических наук, профессор департамента экономической теории, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

производителей от внешней конкуренции и также наполняет государственный бюджет. Все три рассматриваемых политики тесно взаимосвязаны, поэтому для целесообразно рассматривать их вместе.

Бюджетная политика государства – это совокупность мер, регулирующих финансовые потоки между различными секторами национальной экономики для выработки путей реализации интересов граждан. Бюджетная политика включает политику в областях:

1. Межбюджетных отношений.

2. Расходов бюджета.

3. Доходов бюджета.

4. Обеспечения сбалансированности бюджета и эффективного управления государственным и муниципальным долгами.

Рассмотрим принципы бюджетной политики. Бюджетная политика должна быть реалистичной, в ней не должно быть ошибок прогнозирования социально-экономического развития. Необходимо усиливать результативность бюджетной политики для достижения определенных целей в экономике. В рамках данной политики государство должно брать на себя обязательства по созданию общественных благ, выплаты трансфертов и других задач. Ну и главный принцип бюджетной политики – увеличение доходов. Причем выполнять данную задачу нужно не за счет усиления налогового бремени, а за счет повышения эффективности аккумуляции и доходов и распределения расходов. Также бюджетная политика должна обладать свойством жесткости бюджетов.

Субъектами бюджетной политики выступают органы законодательной и исполнительной власти, разрабатывающие и утверждающие бюджеты. Объектами бюджетной политики являются уровень экономической активности и совокупный спрос, распределение ресурсов, инвестиции и сбережения, распределение доходов и богатства. К инструментам фискальной (бюджетной) политики относятся налоги, трансферты и государственные закупки.

В зависимости от фазы экономического цикла различают разные виды бюджетной политики.

Стимулирующая бюджетная политика направлена на повышение экономической активности, происходящая в период экономического спада в экономике. Инструментами стимулирующей политики являются увеличение государственных

расходов и снижение налоговой ставки. Увеличение объема государственных расходов повышает совокупный спрос в экономике, в следствие чего увеличивается производство. Снижение налогов для бизнеса и граждан также повышает экономическую активность за счет увеличения объема денежной массы в обращении. Повышение экономической активности приводит к экономическому росту, повышению ВВП и ВНП, но повышает уровень инфляции.

Сдерживающая бюджетная политика – вид бюджетной политики, целью которой является снижение инфляции и стабилизация курса валюты. Сдерживающая политика является противоположностью стимулирующей бюджетной политики и применяется в период экономического подъёма, когда наблюдается резкий рост цен на товары и услуги в стране. При сдерживающей политике снижается объем государственных закупок и увеличивается налоговая ставка. Данные мероприятия снижают экономический рост государства, но замедляют инфляцию.

Нейтральная бюджетная политика проводится в случае, когда инфляция находится на уровне таргета, а экономический рост на приемлемом уровне. При нейтральной политике не происходит изменение налоговой ставки и увеличения государственных закупок.

Налоговая политика – это государственная система мероприятий, связанная с сбором налогов и регулированием налогового законодательства и направленная на реализацию задач, стоящих перед обществом. К целям налоговой политики относятся экономические, социальные, фискальные и международные цели.

От направления экономического развития и от действующей экономической ситуации зависит вид налоговой политики.

Политика максимизации налогов предполагает направленность на получение максимальных налогов в бюджет. Государство вводит максимальную налоговую ставку, снижает налоговые льготы. Это приводит к увеличению бюджетных доходов, однако высокая налоговая нагрузка губительно влияет на население и бизнес. Предпринимателю будет намного сложнее работать при высокой ставке налогообложения, следовательно, объём инвестиций в экономику страны снизится. Данная мера с одной стороны наполняет государственный бюджет и дает большие возможности для реализации национальных проектов и выполнения обязательств, с другой стороны замедляет экономический рост. Стоит отметить, что при реализации данной политики государство рискует попасть в налоговую ловушку. При

значительном увеличении налоговой ставки снижаются налоговые поступления в бюджет, это происходит по той причине, что численность предприятий при увеличении налогового бремени снижается, некоторые фирмы банкротятся, несуществующая фирма не может платить налог. Для описания связи зависимости между налоговой ставкой и налоговыми поступлениями существует кривая Лаффера. На рисунке 1 кривая Лаффера изображена графически. Налоговые поступления достигают своего максимума при налоговой ставке равной t .

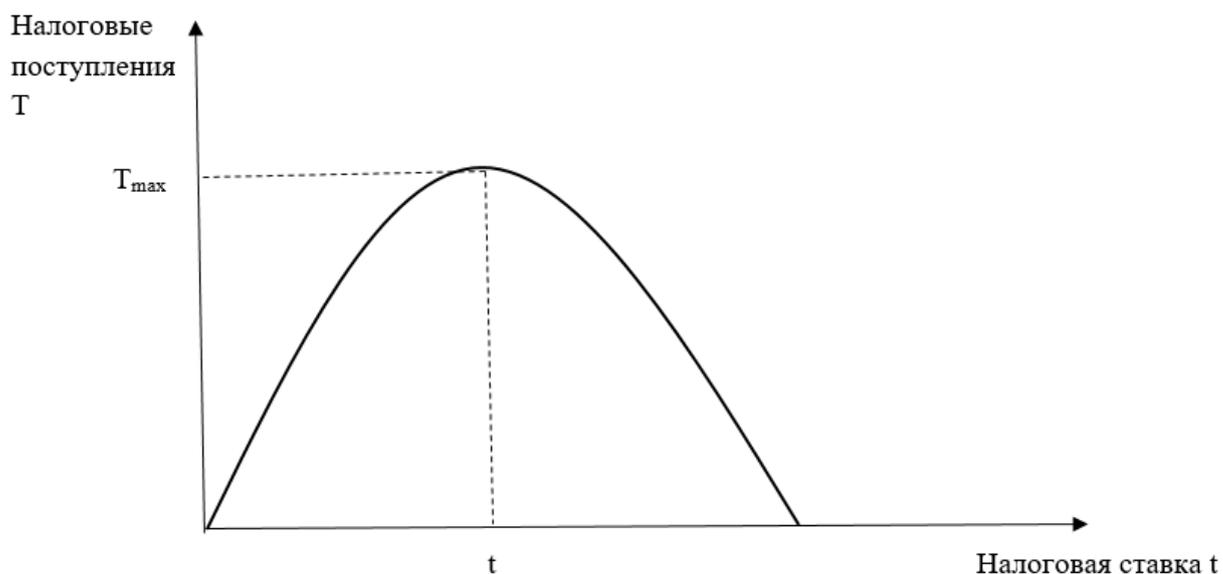


Рисунок 1 – Кривая Лаффера

При чрезмерно высокой ставке налогообложения происходит снижение поступлений в бюджет из-за снижения количества налогоплательщиков.

Политика экономического развития. Для повышения экономического развития государство должно помогать бизнесу. Снижение налогового бремени – один из способов поддержки предпринимателей. Бизнес становится устойчивее при снижении налоговых расходов. Соответственно открывается больше производств и меньше закрывается. Для государственного бюджета политика экономического развития отрицательно влияет, так как снижаются доходы. В последствии проведения данной политики увеличивается бюджетный дефицит или снижается профицит, это приводит к необходимости сокращения государственных расходов или включению печатного станка. Сокращение государственных расходов чаще всего происходит за счет снижения социальных выплат: пенсий, стипендий, пособий и других выплат. Эмиссия денежных средств также негативно влияет на экономику, так как увеличивается

инфляция национальной валюты и происходит девальвация. Инфляция снижает экономическую стабильность, обесценивает накопления и усложняет планирование деятельности, связанной с производством. Девальвация приводит к удорожанию импортных товаров, которые необходимы населению для потребления и заводам для производства.

Описанные политики имеют плюсы и минусы. Чтобы ликвидировать недостатки, следует использовать политику разумных налогов. Задача Правительства РФ - установить такую налоговую ставку, которая обеспечит исполнение бюджетных обязательств и даст возможность экономического роста.

Таможенно-тарифная политика – это комплекс мер, воздействующий на структуру экспорта и импорта товаров и услуг с помощью изменения тарифных пошлин. Таможенно-тарифное регулирование призвано содействовать целям и задачам внешнеэкономической деятельности, а также обеспечению безопасности страны [1, с. 116].

Таможенные пошлины – основной инструмент таможенно-тарифной политики. От размера таможенных пошлин зависит объем ввозимых товаров. При низких таможенных пошлинах ввозится большое количество товаров, которые могут приобрести отечественные потребители, однако это усложняет работу отечественных производителей и ослабляет курс национальной валюты – такая политика называется фритредерством. Противоположная политика называется протекционизмом. Протекционизм – это защита и поддержка науки, национального фондового рынка, финансовой системы [2, с. 63]. Протекционизм предполагает защиту отечественных производителей от иностранных конкурентов за счет высоких таможенных пошлин.

Задача Правительства РФ – устанавливать оптимальные таможенные пошлины, при которых будут защищены отечественные производители и население могло получить нужные товары в полном объеме.

В 2022 году российская экономика подверглась многочисленным санкциям со стороны США и стран Евросоюза, в результате были разрушены цепи поставок во многих отраслях экономики. Коммерческие банки столкнулись с заморозкой активов за рубежом и отключением от SWIFT. Для решения возникших проблем нужно адаптироваться к новым реалиям, перестроить экономику на новые цепочки и развивать межбюджетные отношения.

В 2022 году Правительство РФ поставило цель обеспечить финансовую и ценовую стабильность при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействовать скорейшей адаптации (в т.ч. перестройке хозяйственных связей) с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест [3, с. 4]. Поставленные цели реализовывались за счет ряда нововведений, описанных в документе Минфина. На рисунке 2 представлена динамика среднего уровня безработицы в России с 2018 по 2022 год. В 2021 году уровень безработицы составил 5%, в 2022 – 4%.

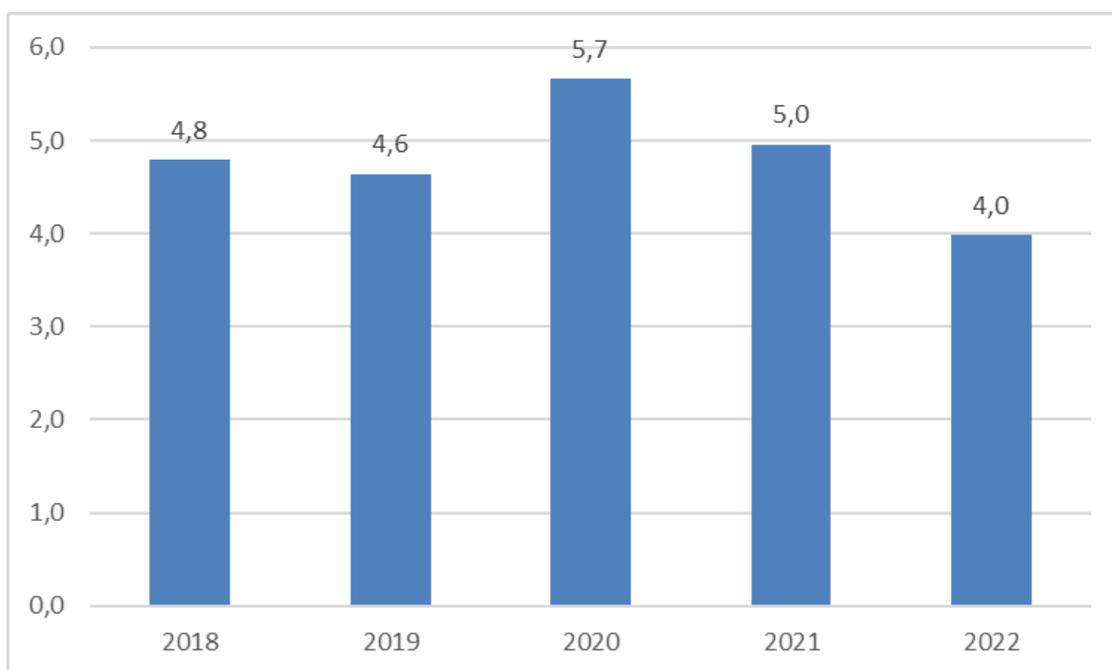


Рисунок 2 – Уровень безработицы в РФ, в %

Источник: составлено авторами по данным - Росстат. Официальный сайт - [Электронный ресурс] // URL: https://rosstat.gov.ru/labour_force (дата обращения: 21.05.2023).

Правительству удалось стабилизировать рынок труда и даже улучшить уровень безработицы. Это было достигнуто за счет поддержки бизнеса. Была продлена уплата налога по УСН на полгода, продлены сроки уплаты страховых взносов, приостановлены налоговые проверки IT-компаний, введен 0% НДС для гостинично-туристического бизнеса, произведены меры поддержки бизнеса с иностранным участием. Минфин поддержал банковскую сферу – наблюдательный совет государственного банка ПАО «Сбербанк» рекомендовал не выплачивать дивиденды за 2021 год, что способствовало повышению ликвидности банковской сферы.

Для стимулирования инвестиционной деятельности было принят ряд налоговых нововведений. Был отменен НДФЛ с доходов по банковским вкладам, полученным в 2021-2022 гг., с доходов реализации золота в 2022-2023 гг.

Стоит отметить, что описанные выше мероприятия благоприятно влияют на бизнес и общество, однако из-за налоговых послаблений, невыплат дивидендов и других мероприятий бюджет РФ недополучает денежные средства. Так, фонд национального благосостояния на начало 2022 года составлял 13565,35млрд. руб. (10% от ВВП), а на конец 2022 г. - 10434,58 (6,8% ВВП). То есть ФНБ снизился на 23% в 2022 году (3130,77 млрд руб.) [5].

В работе проанализированы итоги реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политик в 2022 году. На основании проведенного исследования, можно сделать вывод, в 2022 году Российская экономика успешно преодолела новые экономические вызовы за счет своевременных действий Правительства РФ, в частности, Министерства финансов. Была проведена поддержка бизнесу в ущерб ФНБ. Спад ВВП в 2022 году составил 2,1%, что меньше, чем во время пандемии (в 2020 году спад ВВП наблюдался на уровне 3,1%). Можно говорить о высокой эффективности мер поддержки бизнеса и граждан.

По итогам 2022 года экономическим ведомствам удалось выйти на положительную динамику доходов населения и стабилизировать курс рубля. Доверие к финансовой системе России сохранилось, это можно видеть по возросшему спросу на банковские депозиты и другие инвестиционные продукты. Правительство сохранило рабочие места и создало новые, в следствие чего снизился уровень безработицы.

Список использованных источников

1. Парфенкова, А. В. Приоритеты таможенно-тарифной политики Российской Федерации / А. В. Парфенкова // Актуальные проблемы и перспективы развития экономики: российский и зарубежный опыт. – 2019. – № 6(25). – С. 115-117. – EDN NUZXKQ.
2. Бакушкина, С. В. Роль и значение протекционизма в экономике России / С. В. Бакушкина // Вестник молодежной науки Алтайского государственного аграрного университета. – 2022. – № 2. – С. 62-65. – EDN NGCKIX.

3. Документ Министерства финансов РФ «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 2022 г.

4. Росстат. Официальный сайт – [Электронный ресурс] // URL: https://rosstat.gov.ru/labour_force (дата обращения: 21.05.2023).

5. Министерство финансов РФ. Официальный сайт - [Электронный ресурс] // URL: https://minfin.gov.ru/ru/performance/nationalwealthfund/statistics?id_57=27068-obem_fonda_natsionalnogo_blagosostoyaniya (дата обращения: 21.05.2023)