

УДК 347.633

**Бушуева Татьяна Николаевна**

кандидат педагогических наук, доцент  
Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ  
Челябинский филиал  
Челябинск, Россия

**Tatiana N. Bushueva**

Candidate of Pedagogical Sciences,  
Associate Professor  
Russian academy of national economy and  
public service under the President  
of the Russian Federation  
Chelyabinsk branch  
Chelyabinsk, Russia

**Писарева Любовь Анваровна**

магистрант направления подготовки  
«Государственное и муниципальное  
управление»  
Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ  
Челябинский филиал  
Челябинск, Россия  
pisareval73@mail.ru

**Lyubov A. Pisareva**

Post-graduate student of the Faculty  
of public administration  
Russian academy of national economy and  
public service under the President  
of the Russian Federation  
Chelyabinsk branch  
Chelyabinsk, Russia

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В  
ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ  
ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ: ТЕНДЕНЦИЯ К  
РАЗВИТИЮ ИНСТИТУТА ЗАМЕЩАЮЩЕГО  
РОДИТЕЛЬСТВА**

**STATE POLICY ON CHILDREN LEFT  
WITHOUT PARENTAL CARE: THE TREND  
TOWARDS THE DEVELOPMENT OF THE  
INSTITUTE OF SUBSTITUTE PARENTING**

---

---

**Аннотация**

В статье анализируется государственная политика в отношении детей, оставшихся без попечения родителей: тенденция к развитию института замещающего родительства. В статье выявлены основные современные тенденции к развитию этого института, предлагаются пути дальнейшего совершенствования. Сформулирован вывод о том, что для того, чтобы обеспечить развитие института замещающих семей, необходима разработка соответствующего информационно-методического обеспечения, решение финансовых и консультативных вопросов, но прежде всего – формирование нормативно-правовой базы, выступающей институциональной основой развития института замещающих семей.

**Ключевые слова:**

замещающая семья, дети-сироты, приемная семья

---

---

**Abstract**

The article analyzes the state policy regarding children left without parental care: the trend towards the development of the institution of foster parenthood. The article reveals the main modern trends in the development of this institution, and suggests ways for further improvement. The conclusion is drawn that in order to ensure the development of the institution of foster families, it is necessary to develop appropriate information and methodological support, solve financial and advisory issues, but above all, form a legal framework that serves as the institutional basis for the development of the institution of foster families.

**Keywords:**

foster family, orphans, foster family

---

---

Интерес к развитию института замещающих семей является для нашей страны весьма актуальным как минимум по трем причинам. Во-первых, роль семьи не может сравниться ни с какими другим социальными институтами, поскольку базовым условием личностного развития детей является наличие близких, постоянных

отношений со взрослыми. Во-вторых, мировая практика с убедительностью демонстрирует успехи воспитания детей в замещающих семьях, когда задачи социализации не могут эффективно решаться посредством других форм устройства [9, с. 187]. Третья причина обусловлена проблемой «социального сиротства». Так согласно официальным данным Федеральной службы государственной статистики по состоянию на 1 января 2023 года насчитывается 50,2 тыс. таких детей, цифра имеет тенденцию снижения по отношению к 2022 году. В стране была запущена реформа сферы устройства детей, а поддержка и сопровождение замещающих семей в последние годы все чаще входит в федеральную повестку дня [7].

Несмотря на всестороннее признание значимости института замещающего родительства и то, что в научно-практический оборот в нашей стране термин «замещающая семья» был введен еще в 2006 году (В.Н. Ослон, заведующей лабораторией психолого-социальных проблем профилактики безнадзорности и сиротства Московского городского психолого-педагогического университета), до настоящего времени юридически закреплённое определение понятия в российском законодательстве отсутствует. Оно не закреплено ни в Семейном кодексе Российской Федерации, ни в Гражданском кодексе Российской Федерации, ни в специальном Федеральном законе от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве в РФ».

И только «Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года», как основном программном документе, регламентирующим государственную политику в сфере поддержки семьи и детства, предусмотрено понятие «замещающая семья» вместо понятия «патронатная семья».

Анализ различных определений (Васильева Е.Н., Восканян Е.С., Мартынова Е.В., Миронова М.В., Спиридонов Н.И.) позволяет сформулировать следующее определение «замещающая семья – это семья, заменяющая кровную, биологическую семью ребенка в вопросах обеспечения безопасности, воспитания, обучения и социализации детей, оставшихся без попечения родителей».

Такие авторы, как Восканян Е.С. [3] и Кравченко Н.Е. [4] выделяют следующие виды замещающих семей: усыновителей, опекунов, приемная и патронатная семьи.

Таким образом, вопросы поддержки семьи и детства, перечень задач в отношении преимущественного устройства детей в были регламентированы в Концепции, также был расширен и детализирован перечень задач семейной политики. Четко была обозначена направленность на обеспечение комплексной и системной

поддержки замещающих семей, формирование позитивного общественного мнения к деинституционализации сиротства в стране. В качестве самостоятельных направлений выделилась деятельность по оказанию консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи семьям, выразившим готовность взять на воспитание в семью ребенка, оставшимся без попечения родителей. Также важным направлением обозначена необходимость специальной подготовки потенциальных замещающих родителей в целях профилактики и исключения случаев возврата детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [4].

Если же обратиться к современным тенденциям развитию института замещающего родительства прежде всего следует обратиться к такой проблеме, что в официальную статистику попадают только те воспитанники учреждений, которые имеют статус нуждающихся в семейном устройстве. Однако есть значительная часть детей, которые этого статуса не имеют и, соответственно, в статистике не отражаются, а по различным данным это порядка 38-40 % от всех детей, находящихся в интернатных учреждениях. На спад официальной статистики оказывает влияние тот факт, что в последние годы политика по лишению родительских прав в России стала смягчаться, так, например, если в 2014 году родительских прав было лишено больше 51,5 тысячи человек, то в 2022 – 43,6 тысяч. Это также объясняет, почему детей-сирот в стране становится меньше.

Также, в России пока не сформирован институт профессиональной приемной семьи. В Российской Федерации нет государственной политики, направленной на поиск, вовлечение и поддержку замещающих родителей, которые воспринимают это как профессиональное дело, реализацию своих педагогических способностей. При достаточном сопровождении и поддержке государства люди с педагогическим опытом могли бы брать в семью сложных детей.

Еще одной важной проблемой следует назвать, что в последние годы значительно возросло количество детей, которые имеют опыт «вторичного сиротства», то есть те дети, которых вернули в интернаты приемные родители. Такое происходило и по инициативе замещающих семей, и по причине того, что ребенка вынуждены были «изымать» органы опеки, по причине ненадлежащего исполнения своих обязанностей замещающих родителей. Только в 2022 году, 60 % возвратов

детей произошло по инициативе замещающих родителей, больше 15 % по инициативе органов опеки (из них 12 % ненадлежащее исполнение обязанностей).

На наш взгляд важную роль в профилактике данного «вторичного сиротства» должно прежде всего играть качественное сопровождение замещающих семей. Семьи должны доверять специалистам, с которыми работают, и не бояться делиться проблемами. Замещающие семьи боятся обратиться с проблемами к сопровождающим специалистам, причина кроется в том, что замещающих родителей подготавливают в школе приемных родителей одни специалисты, а сопровождают совершенно другие, либо этого сопровождения практически нет, после взятия ребенка в семью. И родители не знают к кому обращаться в случае возникновения проблем.

Необходимо наладить «бесшовное» постоянное сопровождение приемных родителей. Обеспечить им возможность круглосуточного сопровождения и возможности обращения в консультационную психологическую службу, по сложным вопросам.

Таким образом, для того чтобы обеспечить развитие института замещающих семей, необходима разработка соответствующего информационно-методического обеспечения, решение финансовых и консультативных вопросов, но прежде всего – формирование нормативно-правовой базы, выступающей институциональной основой развития института замещающих семей.

### **Список использованных источников**

1. Федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48–ФЗ «Об опеке и попечительстве» (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 17. – Ст. 1755.

2. Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – №23. – Ст. 2994.

3. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – №15. – Ст. 1746 (начало), Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019. – №15. – Ст. 1746

4. Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 г. № 996-р «Об утверждении Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – №15. – Ст. 1746 (начало), Собрание законодательства Российской Федерации. – 2019. – №15. – Ст. 1746.

5. Амосова В.В. Опекa и попечительство над несовершеннолетними гражданами по законодательству Российской Федерации // Аллея науки. – 2018. – № 11. – С. 692–695

6. Мартынова Е.В. Анализ становления института замещающей семьи // Социальная политика и социальное партнерство. – 2021. – № 1. – С. 58-62.

7. Протокол заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере от 24 февраля 2021 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: [https://www.popechitely.ru/pdf/protocol\\_PS\\_%E2%84%962\\_24.02.2021.pdf](https://www.popechitely.ru/pdf/protocol_PS_%E2%84%962_24.02.2021.pdf) (дата обращения: 11.03.2023).

8. Семейный кодекс пополнится понятием «профессиональная семья» для детей-сирот [Электронный ресурс] // Агентство социальной информации. – 2014. – 22 июля. – Режим доступа: URL: <https://www.asi.org.ru/news/2014/07/22/semejnyj-kodeks-popolnitsya-ponyatiem-professionalnaya-semya-dlya-detej-sirot/> (дата обращения: 28.02.2023)

9. Шалова С.Ю., Поленова С.В. Профессионализация замещающей семьи в России: проблемы и пути решения // В сборнике: Проблемы детства в фокусе междисциплинарных исследований. материалы II-го Международного форума Таганрогского института имени А.П. Чехова (филиала) ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)». Ростов-на-Дону, 2022. С. 187-194.