

Доронин Вячеслав Валерьевич

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
gsmkyrgan@gmail.com

Vyacheslav V. Doronin

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and public
service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА
«ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ
ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ» В КУРГАНСКОЙ
ОБЛАСТИ**

**PROBLEMS OF IMPLEMENTATION
OF THE NATIONAL PROJECT "FORMATION
OF A COMFORTABLE URBAN
ENVIRONMENT" IN THE KURGAN REGION**

Аннотация

Цель статьи – привлечь внимание различных субъектов государственного и муниципального управления к проблемам реализации национального проекта «Формирование комфортной городской среды» в Курганской области. В работе приведен индекс качества городской среды Курганской области, рассмотрен механизм управления реализацией госпрограммы по формированию комфортной городской среды в регионе, объемы финансирования программных мероприятий. Обобщены проблемы реализации нацпроекта в Курганской области и предложены пути их решения.

Ключевые слова:

комфортная городская среда, индекса качества городской среды, государственное и муниципальное управление

Abstract

The purpose of this article is to draw the attention of various subjects of state and municipal administration to the problems of implementing the national project "Formation of a comfortable urban environment" in the Kurgan region. The paper presents an index of the quality of the urban environment of the Kurgan region, considers the mechanism for managing the implementation of the state program for the formation of a comfortable urban environment in the region, the amount of funding for program activities. The problems of the implementation of the national project in the Kurgan region are summarized and ways to solve them are proposed.

Keywords:

comfortable urban environment, urban environment quality index, state and municipal management

Введение. Национальные проекты Российской Федерации – это ключевые инструменты, позволяющие трансформировать хозяйственную деятельность современного общества, отношения, возникающие в процессе производства и потребления, и повысить качество жизни граждан Российской Федерации. Управление реализацией нацпроектов осуществляется «сверху-вниз». Инициатором национальных проектов выступает Президент Российской Федерации, ключевыми координатором их реализации является Правительство Российской Федерации, на региональном уровне – Правительство субъектов Федерации.

Для реализации актуальной задачи современности по формированию комфортной городской среды Правительство Российской Федерации 24 декабря 2018 года утвердило в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» крупномасштабный федеральный проект «Формирование комфортной городской среды». Благодаря комплексным мероприятиям по благоустройству, определенным в проекте, создается благоприятная жизненная среда и обеспечиваются комфортные транспортные, санитарные, гигиенические, эстетические, рекреационные и другие условия для жителей территорий [6, с. 19]. Ключевая цель федерального проекта – создать условия, повышающие качество и комфорт городской среды на всей территории страны к 2024 году [1]. В комплексе с региональными составляющими проекта в каждом субъекте Федерации разработаны собственные государственные программы, ориентированные на формирование комфортной городской среды посредством вовлечения в этот процесс органов местного самоуправления.

Обсуждение. Острота проблем повышения комфорта городской среды для Российской Федерации остается высокой – на начало 2022 г. доля городов из их общего количества в 1117 ед., имеющих благоприятную городскую среду, составила менее половины (43,9%). При этом в национальных целях развития страны до 2030 года предусмотрено повышение доли городов с благоприятной городской средой до 80%. В этой связи проблемы формирования комфортной городской среды остаются весьма актуальными и широко обсуждаемыми как научным сообществом, так и практиками управления. Авторы многочисленных публикаций рассматривают подходы и приоритетные задачи, формирующие качество этой среды, изучают потребности жителей городов, предлагают пути решения проблем, направленных на улучшение качества условий проживания населения в соответствии с ориентирами национального проекта, разрабатывают принципы вовлечения населения в реализацию проектов по формированию комфортной городской среды [4; 6; 7; 8].

Для оценки состояния городской среды на правительственном уровне в 2019 году была утверждена методика расчета индекса качества городской среды, позволяющая органам исполнительной власти определять общую оценку состояния этой среды и основные направления изменений [5]. Основные показатели качества городской среды Курганской области представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Динамика показателей качества городской среды Курганской области за 2019-2021 гг.

Показатели	2019 год	2020 год	2021 год	Изменение 2021/2019
Индекс качества городской среды Курганской области (9 городов)	145	152	159	14
Города с благоприятной городской средой, ед.	1	1	2	1
Города с благоприятной городской средой, доля в %	11	11	22	11

В целом за три года индекс качества городской среды в Курганской области повышен в 14 городах (9,7%). Увеличилось количество городов с благоприятной городской средой на 1 ед. Если в 2019-2020 гг. к этой категории городов относился только город Шадринск, то в 2021 году в эту категорию вошел город Далматово. Соответственно на 11 пунктов изменилась доля городов Курганской области с благоприятной городской средой. Однако семь городов Курганской области, а это 78% от их общего количества, по-прежнему нельзя отнести к городам, имеющим благоприятную среду жизнедеятельности.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в Курганской области с 2018 г. реализуется государственная программа Курганской области «Формирование комфортной городской среды» от 28.08.2017 № 320 (в ред. от 17.11.2022), разработанная на период 2018-2024 гг. Основные элементы системы управления реализацией программы представлены на рисунке 1 [2].

Цель госпрограммы: повысить качество и комфорт городской среды муниципалитетов Курганской области. В том числе сформировать условия для беспрепятственного передвижения инвалидов на дворовых и общественных территориях муниципальных образований области.

Все мероприятия, предусмотренные госпрограммой, будут реализованы в рамках полномочий Правительства Курганской области и в соответствии с законодательством РФ, Курганской области, муниципальным законодательством городов области.



Рисунок 1 – Механизм управления реализацией госпрограммы по формированию комфортной городской среды

На реализацию национального проекта «Формирование комфортной городской среды» в Курганской области в 2018-2024 гг. предусмотрен общий бюджет: 2784,552 млн рублей, из них 2138,042 млн рублей планируют получить из средств федерального бюджета, 410,485 млн рублей из областного бюджета, 236,025 млн рублей из средств муниципальных бюджетов, 4,25 млн рублей из внебюджетных источников (рис. 2) [2].

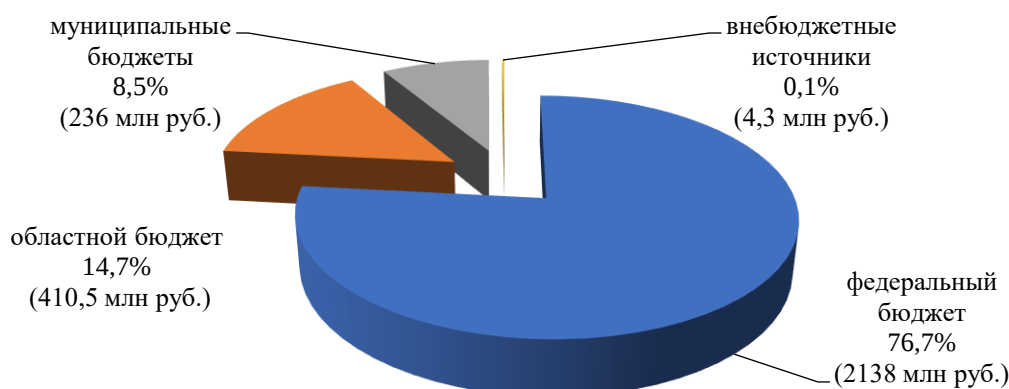


Рисунок 2 – Объем и источники финансирования госпрограммы в 2018-2024 гг.

В общем объеме финансирования программных мероприятий лидируют средства федерального бюджета (76,7%). Средства областного бюджета составляют 14,7%, из муниципальных бюджетов Курганской области запланировано привлечь 8,5%.

Проанализируем расходы бюджета Курганской области, предусмотренные на реализацию программных мероприятий в таблице 2 [3].

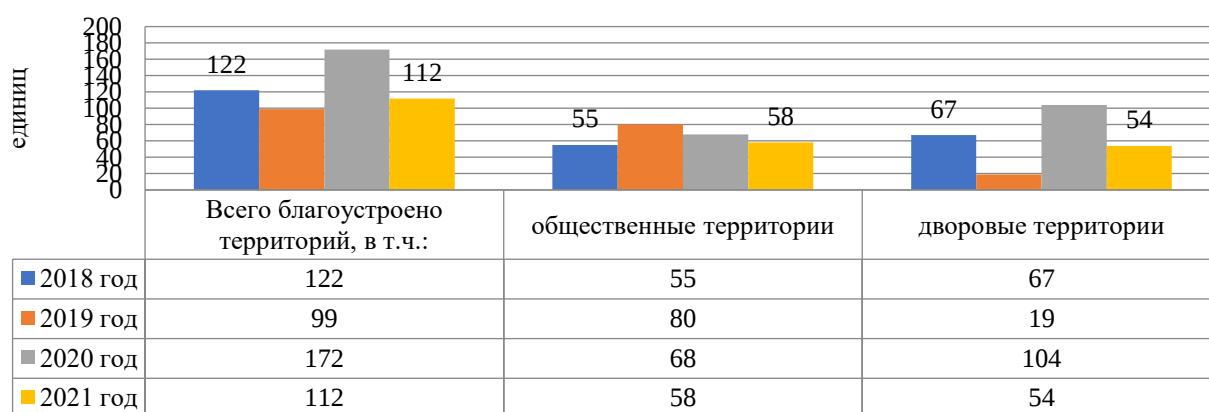
Таблица 2 – Динамика исполнения расходов бюджета Курганской области на реализацию нацпроекта «Формирование комфортной городской среды»

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Изменения	
					в млн руб.	в %
Доходы бюджета, млн руб.	45596,7	54445,6	60214,1	61464,4	15867,7	134,8
Расходы бюджета, млн руб. в т.ч.	45927,2	54330,5	61090,1	60633,8	14706,6	132,0
расходы на финансирование госпрограммы из областного бюджета млн руб.	13,23	5,11	197,77	117,86	104,6	890,6
Доля расходов на госпрограмму из областного бюджета в общей сумме расходов области, в %	0,029	0,01	0,324	0,194	–	0,2

За проанализированный четырехлетний период доходы областного бюджета повышены на 15867,7 млн рублей (34,8%). Расходы также повысились на 14706,6 млн рублей (32%).

Расходы на финансирование госпрограммы Курганской области «Формирование комфортной городской среды» из областного бюджета за 2018-2021 гг. повысились на 104,6 млн рублей (практически в 9 раз). Доля расходов на финансирование госпрограммы в общей сумме расходов области в 2018 г. составила 0,03%. В 2021 г. происходит повышение этой доли на 0,2% до 0,19%, однако, несмотря на это, эта доля является все еще незначительной.

Итоги реализации нацпроекта «Формирование комфортной городской среды» в Курганской области за 2018-2021 гг. представим на рисунке 3 [3].



Рисунке 3 – Итоги реализации нацпроекта «Формирование комфортной городской среды» в Курганской области

Всего за четыре года реализации нацпроекта «Формирование комфортной городской среды» в Курганской области благоустроено 505 территорий, в том числе 261 общественная территория и 244 территорий дворовых.

Автором выявлено, что в Курганской области, при реализации национального проекта «Формирование комфортной городской среды» существуют и определенные проблемы:

- население и общественность недостаточно информированы о нацпроекте, отсутствует заинтересованность принять в нем участие;
- на уровне отдельных муниципалитетов Курганской области отсутствует полная, достоверная и актуальная статистическая информация о реализации нацпроекта;
- проблемы финансирования нацпроекта на уровне муниципальных образований Курганской области;
- кадровые проблемы (муниципальными служащими не всегда качественно отлажен механизм реализации нацпроекта);
- в недостаточном объеме привлекаются частные инвестиции в реализацию нацпроекта.

Для решения выявленных проблем необходимо:

1. Создать благоприятные возможности (правовые, организационные) для заинтересованности граждан принимать активное участие в реализации нацпроекта в Курганской области. Разработать действенные каналы коммуникаций с жителями области и обеспечить информационную поддержку нацпроекту.

2. Обеспечить широкое информационное сопровождение реализации мероприятий нацпроекта в муниципалитетах Курганской области. Создать в Курганской области единую систему мониторинга и контроля за реализацией нацпроекта на территориях муниципалитетов. Данные публиковать на официальном сайте: <https://kurganobl.ru>.

3. Установить конкретные обязательства федеральных органов государственного управления по срокам и объемам финансирования нацпроектов на местном уровне из средств федерального бюджета.

4. Выработать новые комплексные подходы к подготовке муниципальных служащих, соответствующие сегодняшним задачам прорывного развития страны.

5. Активнее привлекать в мероприятия по реализации нацпроекта частные инвестиции, в т. ч. используя механизмы государственного частного партнерства (ГЧП) и муниципального частного партнерства (МЧП).

Вывод. В ходе проведения исследования автором сделан вывод, что для успешной реализации национального проекта «Формирование комфортной городской среды» в Курганской области необходимо совместными усилиями органов регионального и муниципального управления решить ряд проблем. В том числе: создать благоприятные возможности для заинтересованности граждан принимать активное участие в реализации нацпроекта, обеспечить его информационную поддержку; создать в Курганской области единую систему мониторинга и контроля за реализацией нацпроекта на территориях муниципалитетов; установить конкретные обязательства федеральных органов государственного управления по срокам и объемам финансирования нацпроектов на местном уровне из средств федерального бюджета; выработать новые комплексные подходы к подготовке муниципальных служащих, соответствующие сегодняшним задачам прорывного развития страны; активнее привлекать в мероприятия по реализации нацпроекта частные инвестиции, в т. ч. используя механизмы государственного частного партнерства (ГЧП) и муниципального частного партнерства (МЧП).

Именно успешное выполнение мероприятий, предусмотренных национальным проектом «Формирование комфортной городской среды» в Курганской области, при организации эффективной работы органов государственного и муниципального управления региона будут способствовать созданию благоприятных и комфортных

условий для проживания граждан в муниципальных образованиях Курганской области.

Список использованных источников

1. Паспорт федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»: утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21.12.2018 № 3 [Электронный ресурс]. – URL: <http://government.ru/projects/selection/649/>
2. Постановление Правительства Курганской области от 28.08.2017 № 320 (ред. от 17.11.2022) «О государственной программе Курганской области «Формирование комфортной городской среды» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 30.08.2017.
3. Губернатор и Правительство Курганской области: официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://kurganobl.ru> (дата обращения 05.01.2023).
4. Бушуева Т.Н., Доронин В.В. Механизм управления развитием городской среды [Электронный ресурс] // Бизнес и общество: электронный журн. 2022. № 3 (35). // Режим доступа: URL: http://business-society.ru/2022/num-3-35/3_doronin.pdf. (дата обращения 09.01.2023).
5. Индекс качества городской среды [сайт]. – URL: индекс-городов.рф (дата обращения 05.01.2023).
6. Нечаев, Д.В. Анализ действующих в России федеральных программ и проектов, направленных на формирование комфортной городской среды / Д.В. Нечаев, С.С. Брыкова // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2022. № 10 (74). С. 18-23.
7. Подковырова, М.А. Исследование понятия комфортности городской среды и методика ее оценки / М.А. Подковырова, Ю.Е. Огнева // Московский экономический журнал. 2022. № 3. С. 432-449.
8. Терская, Л.А. Анализ реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды»: обратная связь с населением / Л.А. Терская, В.В. Черевко // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2019. № 3 (28). С. 360-363.