

УДК 343.814

Грязнов Сергей Александрович

декан факультета внебюджетной подготовки,
кандидат педагогических наук, доцент
Самарский юридический институт ФСИН России
Самара, Россия
sagryaznov@yandex.ru

Sergey A. Gryaznov

Dean of the Faculty of Extra-budgetary Training,
candidate of pedagogical sciences,
associate professor
Samara Law Institute of the Federal
Penitentiary Service of Russia
Russia, Samara

Грязнов Николай Сергеевич

бакалавр
Самарский национальный исследовательский
университет имени академика С.П. Королева
Самара, Россия

Nikolay S. Gryaznov

Bachelor
Samara National Research University
Russia, Samara

**ПЕРСПЕКТИВЫ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ В
ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УИС**

**PROSPECTS FOR THE WORK OF CONVICTS
IN THE PRODUCTION ACTIVITIES
OF THE PENAL SYSTEM**

Аннотация

В связи с напряженной геополитической обстановкой потребность предприятий промышленного и оборонно-промышленного комплекса в кадрах значительно увеличилась. Одним из механизмов по восполнению кадрового дефицита может стать активное привлечение труда осужденных к лишению свободы путем переселения их в те регионы, где они могли бы эффективно заниматься трудовой деятельностью. Актуальность данной инициативы заключается в том, что в некоторых российских колониях имеется свободное производственное оборудование, но нет осужденных, которые могли бы на нем работать, и, наоборот, имеется большое количество осужденных при недостатке оборудования. Статья посвящена перспективам и проблемам привлечения осужденных к труду.

Ключевые слова:

уголовно-исполнительная система, труд осужденных, восполнение кадрового дефицита, правовое регулирование, защита трудовых прав осужденных

Abstract

Due to the tense geopolitical situation, the need for personnel in the industrial and military-industrial complex has increased significantly. One of the mechanisms to fill the personnel shortage can be the active involvement of the labor of those sentenced to deprivation of liberty by relocating them to those regions where they could effectively engage in labor activities. The relevance of this initiative lies in the fact that in some Russian colonies there is free production equipment, but there are no convicts who could work on it, and, conversely, there are a large number of convicts with a lack of equipment. The article is devoted to the prospects and problems of attracting convicts to work.

Keywords:

penitentiary system, labor of convicts, replenishment of personnel shortage, legal regulation, protection of labor rights of convicts

Производственный сектор пенитенциарной системы является одним из средств обеспечения экономической стабильности государства. Система Федеральной службы исполнения наказаний России (далее ФСИН) имеет возможность взаимодействовать с государственными или частными предприятиями с целью производства для них товаров и услуг. Эта модель государственно-частного партнерства призвана повысить интерес бизнеса к труду осужденных, сократить государственные расходы на

пенитенциарную систему, развить сельское хозяйство и собственную производственную базу в исправительных учреждениях, повысить конкурентоспособности их продукции.

Примерно половина того, что производится в исправительных колониях – это товары бытового назначения для самих осужденных – униформа, замки, решетки, пищевые продукты. В целом, основными направлениями деятельности уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) являются машиностроение, металлургия, деревообработка, текстиль, растениеводство и животноводство.

Во время пандемии и усиления санкций спрос на продукцию УИС возрос. К примеру, учреждения ФСИН по Свердловской области (в регионе содержится более 20 тыс. заключенных) по итогам 2022 года произвели продукции на сумму 2,748 млрд рублей (рост по сравнению с 2021 годом составил 18%). Как правило, в число крупных заказчиков исправительных колоний традиционно входят медучреждения, нефтегазовые корпорации, военные, силовые, правоохранительные структуры [1].

Проведение Россией специальной военной операции в Украине увеличило потребность предприятий промышленного и оборонно-промышленного комплекса в кадрах. Одним из механизмов по восполнению кадрового дефицита является привлечение к труду осужденных в дополнительно созданных исправительных центрах. В связи с этим, Правительство РФ внесло на рассмотрение в Государственную Думу предложение наделить ФСИН правом переселять осужденных к лишению свободы в те регионы, где они могли бы полноценно заниматься трудовой деятельностью.

В случае одобрения предложенной инициативы в статью 73 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (далее – УИС) необходимо внести поправки. Изменения коснутся тех осужденных, которые отбывают наказание в тех регионах, где нет условий для устройства на оплачиваемую работу. Необходимо подчеркнуть, что труд осужденных является как средством исправления, так и обязанностью. Поэтому осужденные будут привлекаться к труду не по их желанию, а по требованиям уголовно-исполнительного законодательства.

Актуальность идеи заключается в том, что в некоторых российских колониях есть свободное производственное оборудование, но нет осужденных, которые могли бы на нем работать. С другой стороны, в колониях других регионов, напротив, много осужденных, но нет условий для организации полноценной трудовой деятельности.

Так, есть оборудование, но не хватает сотрудников в колониях Карелии, Коми, Мордовии, Удмуртии, Чувашии. При этом в Башкортостане, Татарстане, Алтайском, Приморском, Ставропольском краях, Амурской, Волгоградской областях невозможно организовать 100% трудоустройство осужденных [2]. Таким образом, принятие данной инициативы позволило бы решить обе эти проблемы.

Одним из основных средств исправления осужденных является общественно-полезный труд, следовательно, вопрос привлечения к труду имеет, прежде всего, воспитательное значение – с целью исправления осужденных и недопущения совершения ими новых преступлений.

Второй важный момент – освоение необходимой экономике профессии. Здесь нужно выделить два направления. Во-первых, это обучение осужденных профессиям для работы на производственных участках на территории исправительных учреждений. Во-вторых, подготовка осужденных к жизни после освобождения, поэтому обучение необходимо проводить в тесном взаимодействии с муниципальными центрами занятости [3].

Помимо положительных моментов, массовое привлечение осужденных к труду может усилить уже имеющиеся проблемы в защите прав, в частности, установление заработной платы ниже минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) с необоснованным предъявлением несоблюдения норм выработки.

В соответствии с частью 2 статьи 105 Уголовного-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК) размер вознаграждения осужденных, отработавших в течение одного месяца определенное время и выполнивших установленную норму, не может быть ниже МРОТ. При этом обязанность соблюдать нормы закреплена в статье 21 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК) и относится к главным обязанностям работника.

Нормы труда (рабочего времени, производства, содержания) устанавливаются локальными нормативными актами, где может быть указано, что несоблюдение трудовых норм является дисциплинарным проступком, влекущим за собой наказание (например, выговор). Штраф, как вид дисциплинарного взыскания законом не предусмотрен, поэтому применить его нельзя. Локальными нормативными правовыми актами могут быть предусмотрены наказания, которые выражаются в штрафах за дисциплинарные правонарушения, однако это касается только депремирования – лишения или снижения размера премии.

Кроме того, дисциплинарное правонарушение включает в себя неисполнение обязанностей работником по его вине (статья 192 ТК). Важным моментом здесь является установление вины работника, поскольку, если вина не установлена, то работодатель не имеет права применять к работнику дисциплинарные меры.

Невыполнение осужденным норм выработки должен быть обязательно зафиксировано письменно. Иными словами, если работник не выполняет норму, то до применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от него письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней объяснение не было предоставлено, то работодателем составляется соответствующий акт (чем часто пренебрегают в трудовых отношениях между работодателем и осужденным).

Несмотря на свою специфику, труд осужденных к лишению свободы регулируется преимущественно нормами трудового законодательства. В соответствии со ст. 104 и 105 УИК рабочее время, охрана труда – устанавливаются нормами ТК. Оплата труда при неполном рабочем дне производится пропорционально отработанному времени или зависит от выработки.

В УИК данные нормы либо дублируют ТК, либо прямо отсылают к нему. Однако на практике общеобязательность труда осужденных (и особенности оформления трудовых отношений) делает регулирование труда в полном соответствии с трудовым законодательством, сложновыполнимой задачей.

Для обеспечения соблюдения пенитенциарными учреждениями положений законодательства, касающихся труда осужденных, необходим тщательный надзор за этими учреждениями со стороны регулирующих органов.

Список использованных источников

1. Максимова Е. В колониях значительно прибавилось работы. URL: <https://newizv.ru/news/2023-01-25/korporatsiya-nevoli-u-zaklyuchennykh-v-koloniyah-znachitelno-pribavilos-raboty-394941>(дата обращения: 19.03.2023)

2. Булгаков Д. Российских заключенных предложили «переселять» в колонии с нехваткой рабочей силы. URL: <https://iz.ru/1479445/dmitrii-bulgakov/pora-k-stankam-rossiiskikh-zakliuchennykh-predlozhili-pereseliat-v-kolonii-s-nekhvatkoi-rabochei> (дата обращения: 19.03.2023)

3. Родионов А. В. Актуальные проблемы реализации уголовно-исполнительной политики в сфере организации труда осужденных // Уголовно-

исполнительное право. 2021. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-realizatsii-ugolovno-ispolnitelnoy-politiki-v-sfere-organizatsii-truda-osuzhdennyh>
(дата обращения: 19.03.2023) (дата обращения: 19.03.2023)