

УДК 658.114.2

**Грязнов Сергей Александрович**

декан факультета внебюджетной подготовки,  
кандидат педагогических наук, доцент  
Самарский юридический институт ФСИН России  
Самара, Россия  
sagryaznov@yandex.ru

**Sergey A. Gryaznov**

Dean of the Faculty of Extra-budgetary Training,  
candidate of pedagogical sciences,  
associate professor  
Samara Law Institute of the Federal  
Penitentiary Service of Russia  
Russia, Samara

**РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО  
ПАРТНЕРСТВА В ПОВЫШЕНИИ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ  
СФЕРЫ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

**THE ROLE OF PUBLIC-PRIVATE  
PARTNERSHIP IN IMPROVING THE  
EFFICIENCY OF THE PRODUCTION SECTOR  
OF PENITENTIARY INSTITUTIONS**

**Аннотация**

Сегодня государственно-частное партнерство является одной из наиболее эффективных форм сотрудничества государства и бизнеса. Эта форма взаимодействия особенно востребована в наиболее важных для государства сферах, в частности, пенитенциарной системе, производственный потенциал которой позволяет участвовать в процессе ресоциализации осужденных через организацию оплачиваемого труда. Однако определенные ограничения со стороны пенитенциарной системы затрудняют прямой контакт между поставщиками и покупателями, препятствуя продвижению производимой продукции на рынок. Статья посвящена необходимости разработки теоретических, правовых и организационных оснований, направленных на повышение эффективности взаимодействия государства и пенитенциарных учреждений.

**Ключевые слова:**

пенитенциарные учреждения, государственно-частное партнерство, центры трудовой адаптации осужденных

**Abstract**

Today, public-private partnership is one of the most effective forms of cooperation between the state and business. This form of interaction is especially in demand in the most important areas for the state, in particular, the penitentiary system, the production potential of which makes it possible to participate in the process of resocialization of convicts through the organization of paid work. However, certain restrictions on the part of the penitentiary system make it difficult for direct contact between suppliers and buyers, hindering the promotion of manufactured products to the market. The article is devoted to the need to develop theoretical, legal and organizational foundations aimed at improving the efficiency of interaction between the state and penitentiary institutions.

**Keywords:**

penitentiary institutions, public-private partnership, labor adaptation centers for convicts

Вопрос о том, совместима ли уголовно-исполнительная система государства и рынок, широко дискутируется в юридическом и бизнес-сообществе с точки зрения российской системы права, а также в контакте частичного разгосударствления исправительных учреждений. В результате дискуссий стало очевидным, что потенциальные возможности производственной базы учреждений исполнения наказаний Российской Федерации могут быть реализованы наилучшим образом только при тесном взаимодействии ФСИН России с органами государственной власти и бизнес-сектором.

Сегодня в уголовно-исполнительной системе действуют центры трудовой адаптации осужденных, в которых созданы рабочие места для профессионального развития и формирования готовности к включению в нормальные бытовые условия после отбытия наказания. Кроме того, привлечение осужденных к общественно полезному труду решает проблему возмещения денежных средств по исполнительным листам.

Одной из основных проблем в организации трудовой адаптации заключенных является значительный износ основных средств. В настоящее время в исправительных учреждениях имеется около 110 тыс. единиц технологического оборудования с общим износом 73 %. Изделия, изготовленные с применением такого оборудования, имеют завышенную стоимость, что не позволяет исправительным учреждениям конкурировать с другими производителями и быть полноценными участниками рынка. В среднем на пятерых трудоспособных осужденных приходится одна единица производственного оборудования, а в отдельных учреждениях этот показатель составляет от 15 до 20 осужденных на единицу [1]. Таким образом, можно отметить устойчивую тенденцию снижения численности осужденных, привлеченных к трудовой деятельности, сопровождающуюся уменьшением объемов производства, что свидетельствует о недостаточной загруженности производственного сектора уголовно-исполнительной системы.

Для внедрения изменений в производственной сфере необходимо решить две основные задачи: усиление участия государственных, региональных и муниципальных органов власти в размещении заказов на производственных объектах уголовно-исполнительной системы и привлечение частного сектора к взаимовыгодному участию в проектах государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

В настоящее время на законодательном уровне закреплены положения о государственной поддержке учреждений исполнения наказаний в организации производственной деятельности [2]. Эти нормы предусматривают обязанность государственных органов размещать заказы на собственных производственных мощностях исправительных учреждений, а также участие органов региональной администрации в обеспечении трудоустройства осужденных за счет собственных бюджетов. К сожалению, эти правовые нормы пока не получили широкого применения. Как результат, национальные исправительные учреждения вынуждены самостоятельно искать заказы на изготовление товаров и оказание услуг, чтобы

обеспечить занятость заключенных в своих центрах трудовой адаптации и производственных цехах. Таким образом, успешное решение вопросов социальной реабилитации осужденных зависит от эффективного взаимодействия уголовно-исполнительной системы с органами власти регионов и местного самоуправления.

Взаимодействие уголовно-исполнительной системы с негосударственным сектором должно являться основой для эффективного финансирования и функционирования производственных цехов национальных исправительных учреждений. Предприниматели и бизнес (особенно региональный) в условиях дефицита квалифицированных кадров и направлений расширения своей деятельности крайне заинтересованы в развитии сотрудничества, что свидетельствует об усилении тесного взаимодействия государственных учреждений и частного капитала в производственной сфере уголовно-исполнительной системы. Для расширения привлечения бизнес-структур к сотрудничеству с уголовно-исполнительной системой целесообразно ввести некоторые льготы, предусмотренные национальным налоговым кодексом для деятельности общественных организаций, занимающихся организацией трудовой деятельности осужденных. Среди таких льгот можно отметить освобождение от уплаты налога на: транспортные средства федеральных исправительных учреждений; имущество учреждений исполнения наказаний, используемое для выполнения функций, возложенных на эти организации; земельные участки, используемые для непосредственного осуществления функций, возложенных на эти исправительные учреждения.

Вопросы непосредственного взаимодействия пенитенциарных учреждений и бизнеса также требуют пояснений. Например, могут ли центры трудовой адаптации, созданные как структурные подразделения исправительных учреждений по трудовому использованию осужденных, взаимодействовать с предприятием «любой организационно-правовой формы»? Правовых норм, связанных с данным вопросом, на сегодняшний день нет. Во-первых, в соответствии с национальными законодательными актами центры трудовой адаптации являются структурными подразделениями учреждений, исполняющих наказания – у них нет юридической, экономической и финансовой самостоятельности, на них возложены задачи по реализации требований уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в части организации профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы, привлечения их к работе и закрепления трудовых навыков. Во-вторых, предметом

правового регулирования является деятельность тех учреждений, которые осуществляют наказания – исправительные учреждения, где осужденные отбывают наказание в виде лишения свободы. В-третьих, центры трудовой адаптации осужденных и учебно-производственные (трудовые) мастерские исправительных учреждений, находящиеся внутри исправительных учреждений, организуются с учетом режимных требований, предусматривающих изоляцию и отдельное содержание различных категорий осужденных.

Таким образом, в уголовно-исполнительной системе реализуется принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний. Поэтому условия труда осужденных в центрах трудовой адаптации (цехах) исправительных учреждений несут в себе элементы «наказания» и существенно отличаются от условий труда в гражданских организациях, где осужденные принудительно привлекаются к трудовым работам. По этой причине, использование труда осужденных к принудительным работам на производственных объектах центров трудовой адаптации, расположенных на территории исправительных учреждений, становится невозможным.

В качестве предложения по решению вопроса взаимодействия предпринимательских структур с территориальными органами уголовно-исполнительной системы (колонии-поселения, центры трудовой адаптации осужденных, отделения, функционирующие как исправительные центры), в целях развития внутриведомственных контрагентских отношений между исправительными учреждениями (особенно для тех учреждений, где нет производственной сферы) целесообразно разработать и юридически утвердить типовой договор, регламентирующий порядок, права и ответственность сторон.

На государственном уровне необходимо провести детальный мониторинг положений о контрактной системе закупок с целью приближения к реальной ситуации с закупками в учреждениях [3]. Для загрузки всех мощностей исправительных учреждений необходимо максимально использовать ресурсы этих учреждений, в том числе используемые при реализации приоритетных национальных и региональных проектов.

В сложившихся рыночных условиях существует ряд законодательных ограничений, влияющих на конкурентоспособность государственных исправительных учреждений и усложняющих организацию закупочной деятельности. В условиях действующего законодательства учреждениям исполнения наказаний крайне сложно

обеспечить непрерывность производственного процесса, чему препятствуют длительные сроки проведения конкурсных процедур по закупке ГСМ и производственных материалов, необходимых для своевременного исполнения государственного контракта. Также законодательством не допускается передача объектов недвижимости пенитенциарных учреждений в пользование коммерческим организациям для размещения производства без проведения торгов или аукционов. Учитывая вышеперечисленные факторы, необходимо разработать определенные поправки в федеральные законы и указы с соответствующими финансово-экономическими обоснованиями.

Таким образом, в современных условиях невозможно повысить эффективность производственной деятельности пенитенциарных учреждений без устранения ряда факторов, тормозящих этот процесс. Необходима разработка новых идей, связанных с правовыми, экономическими и организационными механизмами совершенствования привлечения осужденных к оплачиваемому труду в условиях рыночных отношений.

### **Список использованных источников**

1. Радченко Е.П. Государственно-частное партнерство и пенитенциарная система России URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38470291> (дата обращения: 16.03.2023)

2. Электронный фонд правовых информационно-технических документов Постановление от 6 апреля 2018 года N 420 «О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2030 годы)». URL: <https://docs.cntd.ru/document/557170951> (дата обращения: 16.03.2023)

3. КонсультантПлюс Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения: 16.03.2023)