

УДК 368.914

Татаров Константин Юрьевич

кандидат экономических наук,
главный бухгалтер
ООО «Группа компаний «Декарт»
Россия, Москва
ktatarov@mail.ru

Konstantin Yu. Tatarov

PhD in Economics,
Chief Accountant
LLC "Group of companies" Descartes"
Russia, Moscow

ПЕРСПЕКТИВЫ ПОЛУЧЕНИЯ СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ СОТРУДНИКАМИ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Аннотация

Сотрудники уголовно-исполнительной системы, отслужившие положенный срок, выходят на выслугу с пожизненным пенсионным содержанием. После увольнения они представляют собой человеческие трудовые ресурсы, полные жизненных сил и энергии, для которых не представляется большой проблемой найти свое место в гражданской жизни. Начав трудовую деятельность на новом пути, сотрудники УИС становятся застрахованными лицами в системе обязательного пенсионного страхования. При наступлении общегражданского возраста выхода на заслуженный отдых, они получают право на вторую пенсию, выплачиваемую из средств Пенсионного фонда РФ. В статье приводится подробный анализ различных ситуаций, которые могут как способствовать получению страховой пенсии, так могут и помешать этому процессу. Результаты исследования могут быть полезны сотрудникам системы, как еще проходящим службу, так и уже уволенным.

Ключевые слова:

трудовой стаж, страховой стаж, пенсия

PROSPECTS FOR RECEIVING INSURANCE PENSION BY EMPLOYEES OF THE CRIMINAL EXECUTIVE SYSTEM

Abstract

Employees of the penitentiary system, who have served the prescribed term, go to the length of service with a lifelong pension. After being fired, they represent a human labor force full of vitality and energy, for whom it is not a big problem to find their place in civilian life. Having started their labor activity on a new path, employees of the penitentiary system become insured persons in the system of compulsory pension insurance. Upon the onset of the general civil age of retirement, they are entitled to a second pension paid from the Pension Fund of the Russian Federation. The article provides a detailed analysis of various situations that can both contribute to the teaching of an insurance pension, and can also interfere with this process. The results of the study can be useful to employees of the system, both still in service and already dismissed.

Keywords:

work experience, insurance experience, pension

На основании Федерального закона от 19.07.2018г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации» и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», служба в уголовно-исполнительной системе (УИС) является видом федеральной государственной службы. На всех лиц данной категории распространяются гарантии пенсионного обеспечения, установленные Законом РФ от 12.02.93 г. № 4468-1. Главным критерии получения права на пенсионное обеспечение является наличие необходимого стажа службы в УИС. Финансирование данных выплат происходит за счет федерального бюджета.

После достижения установленного срока продолжения службы сотрудники УИС имеют право на выход на пенсию, которая начинает выплачиваться непосредственно с момента увольнения, и имеет пожизненный характер. Назначенная выплата подлежит ежегодной индексации, и увеличивается в соответствии с изменением экономической ситуации в стране.

Служба в органах УИС связана с определенным риском и профессиональной спецификой, поэтому часто при расчете выслуги используется формула «Год за полтора» или «Год за два». Таким образом, стандартные 20 лет службы, при определенных обстоятельствах могут в реальности быть намного короче. У некоторых это срок может подойти до достижения возраста 40 лет – возраста самого расцвета жизненных сил. Уволенные со службы в УИС пенсионеры являют собой очень сильный и работоспособный класс, полный энергии, планов и замыслов, а также обладающий выправкой и дисциплинированностью.

Не удивительно, что почти все уволенные из системы УИС сотрудники спустя некоторое время трудоустраиваются «на гражданке». Некоторые занимают высокие должности, другие начинают осваивать принципы коммерции и управления. Но, при этом, все рассматриваемые кадры начинают официальную трудовую деятельность.

После оформления приказа о приеме на работу, у бывших сотрудников УИС начинается исчисление гражданского трудового стажа. При условии официального трудоустройства и получения «белой» зарплаты, помимо трудового стажа, начинается исчисление страхового стажа, определяемого как период, в течение которого с заработной платы сотрудника начисляются страховые взносы в Пенсионный фонд РФ. В соответствии с пенсионным законодательством наличие страхового стажа у любого работающего, дает ему право на государственное пенсионное обеспечение по достижению соответствующего возраста и оговоренных в законодательстве условий. Таким образом, у бывших сотрудников УИС появляется право на получение второй, гражданской, пенсии. Целью настоящей статьи является рассмотрение порядка получения параллельного пенсионного обеспечения и акцентирование внимание готовящихся к увольнению сотрудников на проблемах, связанных с этим явлением. А также выработка алгоритмов действий, позволяющих минимизировать моральные и материальные потери на этом пути. Субъектами настоящего исследования являются как действующие сотрудники системы исполнения наказаний, так и уже и уволенные

с федеральной службы. Отдельными субъектами исследования могут выступать сотрудники, готовящиеся к увольнению в ближайшее время.

На сегодняшний день пенсии УИС и предоставляются после 20 лет службы в ведомстве. В выслугу включается также служба в Российской армии, учеба в профильном ВУЗе, а также прохождение военных сборов.

Порядок исчисления выслуги лет, необходимой для получения пенсионного содержания, определён Постановлением Правительства от 22.09.93 г. № 941 в редакции от 11 сентября 2021 г. В некоторых случаях государственная пенсия выплачивается и при минимальном стаже 12,5 лет, но общий стаж не менее 25 лет. Такими случаями считаются:

- достижение сотрудником УИС пенсионного возраста (45 лет);
- организационно-штатные мероприятия (сокращение);
- получение инвалидности при исполнении служебных обязанностей.

При расчете пенсионного содержания сотрудника УИС основным отсчетными моментами являются размер денежного довольствия по должности, доплаты за звание, а также стаж службы. Вопросы начисления пенсионного обеспечения сотрудникам УИС хорошо исследованы. В частности, подробный анализ начисления приведен в работе Чудаковой С.Н. [1]. Профессор П.В. Голодов раскрывает юридическую основу сегодняшнего пенсионного обеспечения [2].

Предполагаемое развитие событий

С 2019 года в России взяла старт очередная пенсионная реформа. Основным её мотивом стало повышение пенсионного возраста. В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 N 350-ФЗ (ред. от 28.01.2022, с изм. от 17.03.2022) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», выход россиян на заслуженный отдых был отодвинут на 5 лет. Другими словами, мужчины будут выходить на пенсию в 65 лет, а женщины в 60 лет. Однако, в соответствии с законодательством, предусмотрен плавный переход к повышению пенсионного возраста, рассчитанный на десять лет. Данные по возрасту получения пенсионного обеспечения приведены в таблице 1.

Основные критерии, опираясь на которые было принято решение о повышении пенсионного возраста, следующие: Ухудшение демографической ситуации в стране; увеличение продолжительности жизни; пример европейских стран.

Таблица 1 – Предельный пенсионный возраст с 2022 года

Год выхода на пенсию	Год рождения (мужчины)	Возраст выхода на пенсию (мужчины)	Год рождения (женщины)	Возраст выхода на пенсию (женщины)
2022	1960	62	1965	57
2024	1961	63	1966	58
2026	1962	64	1967	59
2028	1963	65	1968	60

Рассматривая сотрудников УИС как обычных россиян, подверженных всем социальным изменениям в нашей стране, можно предположить, что следующим шагом на пути реализации реформы пенсионного законодательства станет пересмотр срока нахождения на Государственной военной службе, в том числе в органах УИС. Косвенным доказательством разработки этой идеи может служить увеличение возраста нахождения на Государственной гражданской службе, что уже является свершившимся фактом с 14 июня 2018 года.

Антон Силуанов, вице-премьер Правительства РФ, Министр финансов [3]: «Стаж для получения права выхода на пенсию военнослужащими должен быть скорректирован. Такие проработки мы ведем и у нас есть в разработке один из элементов успешного функционирования пенсионной системы на территории России».

Татьяна Голикова, вице-премьер Правительства РФ [3]: «Если не принимать во внимание увеличение срока выслуги лет для военнослужащих, внутри государства могут разгореться конфликты по этому поводу. Повышение срока выслуги для военнослужащих также положительно скажется на бюджете в виду увеличения продолжительности жизни граждан России. Это необходимая мера, к которой мы готовились уже долгое время. Так, именно сейчас наступил тот момент, когда необходимость повышения пенсионного возраста стоит в приоритете».

Приняв данное предположение как точку отсчета, в ближайшем будущем можно ожидать развития событий по одному из двух сценариев:

Первый – выход на пенсию рядового и начальствующего состава УИС будет производиться при условии продолжительности стажа службы в 25 лет. В отдельных случаях, государственная пенсия будет выплачивается и при минимальном стаже службы в органах 15 лет, и общем трудовом стаже не менее 30 лет. Может быть подвержена корректировке и максимальный возраст нахождения на службе. Вместо 45 лет на сегодняшний день, возможно продление данного показателя до 50 лет.

Другими словами, та величина повышения пенсионного возраста, начавшаяся в нашей стране с 1 января 2019 года, получит свое распространение и на сотрудников «силовых» ведомств и к каждому показателю будет добавлено по пять лет.

Второй возможный вариант развития событий, будет аналогичен данным, приведенным в таблице 1. То есть, период выхода на заслуженный отдых сотрудников УИС будет коррелировать с общим порядком повышения пенсионного возраста в стране, и будет иметь переходный период в 10 лет. Каждый год, необходимый стаж для получения пенсионного содержания будет увеличивать на полгода, пока не достигнет необходимого срока в 25 лет. Мы всё равно придем к расчетному возрасту, обозначенному выше, только более плавным способом. Второй способ теоретически сохраняет возможность выхода на пенсию сотрудников УИС, дослуживающих последний год-два без резкой необходимости служить еще пять лет.

Может быть принят и какой-нибудь третий, пока не озвученный вариант, расчета увеличения срок необходимой выслуги лет.

Особенности получения второй пенсии

Для целей настоящей статьи, под термином «вторая пенсия» мы будем понимать выплату пожизненного пенсионное обеспечение в порядке, предусмотренного Федеральным законом от 28.12.2013 г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях в Российской Федерации». В соответствии со статьей 7, в нашей стране выплачиваются следующие виды страховых пенсий:

1) Страховая пенсия по старости – назначаемая гражданам, достигшим пенсионного возраста, при условии достаточности страхового стажа и наличия минимального необходимого количества пенсионных коэффициентов (балов). Данные числовые показатели приведены в таблице 2. Расчет производится на дату обращения за начислением пенсий при достижении пенсионного возраста, рассчитываемого по таблице 1.

Таблица 2 – Минимальные требования к стажу и количеству пенсионных баллов для начисления страховой пенсии в период 2022-2025 гг.

Год оформления страховой пении	Минимальный страховой стаж, лет	Минимальное кол-во страховых баллов
2022	13	23,4
2023	14	25,8
2024	15	28,2
2025 и далее	15	30

2) Страховая пенсия по инвалидности – назначается в случае установления факта инвалидности застрахованного лица;

3) Страховая пенсия по случаю потери кормильца – назначается нетрудоспособным членам семьи усопшего кормильца.

Таким образом, сотрудники УИС, полностью выслужившие необходимый стаж на государственной службе и получающие пенсию за счет федерального бюджета, могут претендовать только на страховую пенсию. Страховых пенсий по инвалидности и по потере кормильца в нашем случае не может быть даже теоретически.

Проверить свои права на получение второй пенсии, бывший сотрудник УИС, как любой россиянин, может через портал Государственных услуг. Для этого необходимо зайти в личный кабинет, выбрать раздел «Пенсионное обеспечение» и заказать «Сведения о состоянии индивидуального лицевого счета застрахованного лица». В течение секунды на указанный электронный адрес придет запрошенный документ, из которого можно получить всю информацию о стаже и пенсионных коэффициентах.

Пример 1. Андреев (здесь и далее все фамилии вымышлены и приведены только для наглядности примера) родился в 1962 году. В 1985 году, после окончания гражданского института, поступил на службу в органы УИС. (Выбор гражданского института в данном примере обусловлен желанием автора исключить годы обучения из стажа службы в УИС). Спустя 14 лет службы (по формуле «год за полтора»), в 1999 году, уволился в звании капитана внутренней службы, получив соответствующее пенсионное обеспечение. В соответствии с таблицей 1 на вторую пенсию Андреев может претендовать в 2027 году, то есть, когда достигнет пенсионного гражданского возраста. Но к 2027 году, в соответствии с таблицей 2, на личном пенсионном счете Андреева должно быть учтено минимум 30 пенсионных баллов и его страховой стаж должен быть не менее 15 лет. Принимая во внимание, что Андреев уволился со службы в возрасте 37 лет, выполнить необходимые условия за 25 лет (с 1997 года по 2027 год), по нашему мнению, представляется вполне реальным. Если же, к 2027 году у Андреева на личном лицевом счете не будет минимально необходимого количества пенсионных баллов или достаточности стажа, то право получения второй пенсии сохраняется за ним в последующие годы, при достижении необходимых показателей.

Пример 2. Васильева, 1966 года рождения, в 1988 году окончила педагогический институт и три года (до 1991 года) отработала учителем в общеобразовательной средней школе. В этом же году Васильева поступила на службу в органы УИС, и до

2012 года, служила в колонии для несовершеннолетних. Начиная с 2012, Васильева вновь вернулась к педагогической практике. Право на вторую пенсию, в соответствии с таблицей 1, у Васильевой возникнет в 2024 году, то есть в год, когда ей исполнится 58 лет. За период 2012-2024 гг. Васильевой будет учтено 9 лет работы в общеобразовательной школе, а также добавлено 3 года, которые она отработала в школе до поступления на службу. Таким образом «гражданский» стаж Васильевой составит 15 лет, что дает ей право на получение страховой пенсии.

В соответствии со ст.15 Федерального закона от 28.12.2013 г. №400-ФЗ расчет страховой пенсии по возрасту, осуществляется по формуле:

$$\text{СП} = \text{ИПК} \times \text{СПК} + \text{ФВ}, \quad (1)$$

где СП – страховая пенсия, ИПК – индивидуальный пенсионный коэффициент, представляющий собой общую сумму пенсионных баллов, которая должна быть не менее величины, рассчитанной по таблице 2; СПК – стоимость пенсионного коэффициента, действующая на дату назначения пенсии; ФВ – фиксированная выплата.

Важное примечание: для уволенных сотрудников УИС, уже получающих пенсионное обеспечение, величина ФВ не учитывается.

Пример 3. Смирнов, ранее отслуживший в органах УИС и уже получающий пенсию, после увольнения работал в службе безопасности. В 2021 году, Смирнову исполнилось 62 года, и он обратился в органы Пенсионного фонда РФ по месту жительства, с заявлением о начислении ему пенсии по достижению соответствующего возраста. К 2021 году, гражданский стаж Смирнова составлял 18 лет, а сумма пенсионных коэффициентов (баллов) равна 75. И стаж, и сумма баллов, учтенная в личном счете Смирнова, в соответствии с таблицей 2, является достаточной для удовлетворения его требования о начислении пенсии. Расчет, по состоянию на 2021 год, будет следующий:

$$\text{СП} = \text{ИПК} \times \text{СПБ} = 75 \times 98,86 = 7414,50 \text{ руб./мес.}$$

Таким образом, начиная с месяца обращения, Смирнов будет дополнительно получать 7414,50 рубля ежемесячно из Пенсионного фонда РФ. Данное право он заработал за 18 лет. Кроме того, на Смирнова начинают распространяться все гарантии для пенсионеров, а именно право на индексацию и пересчет пенсии. Здесь необходимо заметить, что пенсия Смирнова за службу в органах УИС и пенсия,

выплачиваемая из Пенсионного фонда РФ, индексируются по разному алгоритму и в разные периоды.

Если бы Смирнов обратился за назначением пенсии позже, например в 2022 году, то к уже учтенным его 75 баллам были бы добавлены баллы, которые он сможет заработать за 2022 год. А также было бы применено иное значение СПБ, которое устанавливается ежегодно. Следовательно, ежемесячная пенсия Смирнова, рассчитанная в 2022 году, была бы больше.

Как отмечалось выше, перспективы параллельного пенсионного обеспечения имеет смысл обсуждать только при условии официального трудоустройства после увольнения. Это означает, что у сотрудника, трудоустроенного после службы в УИС, на руках должен быть трудовой договор (контракт) с работодателем. С момента подписания подобного Трудового договора организация-работодатель приобретает по отношению к сотруднику статус страхователя. Начиная с момента оформления договора начинается начисляться заработная плата, а также осуществляется исчисление страховых взносов и представление всей необходимой отчетности. Если трудоустройство отставника происходит в государственном секторе, то проблем не возникают. При развитии аналогичных событий в частном секторе экономики, возможны осложнения в виде устных договоренностей, выплате заработной платы «в конверте», отсутствия отчетности и тому подобных нарушений. Подобное развитие событий может оказаться помехой для последующего оформления страховой (второй) пенсии. Отсутствие официального статуса лишает сотрудника необходимого страхового стажа, а «серая» зарплата не дает возможности накопления пенсионных коэффициентов.

В результате проведенного исследования был сделан вывод о частом использовании в практике договоров гражданско-правового характера (ГПХ). В большинстве случаев используются Договоры подряда или Договор возмездного оказания услуг. Использование в хозяйственной жизни подобных договоров имеет место на основании Гражданского кодекса РФ и не противоречит законодательным нормам. В соответствии с данными договорами, физическое лицо – исполнитель работ, получает за выполненные работы (оказанные услуги) денежное вознаграждение, оговоренное в договоре. Данная величина является базой для начисления страховых взносов, и, как следствие, участвует в формировании пенсионных коэффициентов. С финансовой точки зрения договора ГПХ, не препятствуют получению второй пенсии.

Но, при формировании отчетности в Пенсионный фонд РФ, организация-работодатель исчисление страхового стажа произведет исключительно в рамках действия договора, то есть с момента подписания до оформления акта приема-передачи выполненных работ (оказанных услуг). Таким образом, на момент обращения бывшего сотрудника УИС за второй пенсией, ему может просто не хватить стажа, рассчитанного по таблице 2.

Учитывая организованность бывших сотрудников системы, их смелость и решительность, многие регистрируют себя в качестве индивидуальных предпринимателей. С точки зрения перспектив получения второй пенсии этот вариант также имеет массу подводных камней. Все индивидуальные предприниматели уплачивают в Пенсионный фонд РФ страховые взносы, рассчитанные из установленной величины. На 2022 год этот размер составляет 34445 рубля в ПФР, и 8766 рубля в Фонд обязательного медицинского страхования. При совокупном доходе более 300 тысяч, величина взносов в Пенсионный фонд будет корректироваться в сторону увеличения. Заплатив указанные суммы, индивидуальный предприниматель обеспечивает себе один год необходимого страхового стажа. Но количество пенсионных коэффициентов (баллов) при этом будет минимальным.

Список использованных источников

1. Чудакова С.Н. Некоторые административно-правовые аспекты пенсионного обеспечения сотрудников, увольняемых из уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительная система России: проблемы и перспективы. – 2014. – С. 223-227.
2. Голодов П.В. Правовые проблемы пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и членов их семей // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2018. № 2 (42). С. 12-22.
3. Пресс-конференция Антона Силуанова, Татьяны Голиковой и Максима Топилина по завершении заседания Правительства 14 июня 2018 года, 14:00, Дом Правительства, Москва . <http://government.ru/news/32877/>
4. Кравченко Е.В. Современные пенсионные системы: вызовы, тенденции, перспективы // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2018. № 2. С. 83-91.

5. Ильин, Б.В. Кадровая безопасность в уголовно-исполнительной системе / Б.В. Ильин, О.В. Кошко // Актуальные вопросы деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе : сборник научных трудов. – Вологда : Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний, 2018. – С. 52-56.