

УДК 338.22

Сафина Евгения Рашидовна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
Ewgeniasaf@mail.ru

Evgeniya R. Safina

Post-graduate student of the
Faculty of public administration
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЭКСПОРТ
МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ» В УСЛОВИЯХ
ПАНДЕМИИ COVID-19¹**

**FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF
THE FEDERAL PROJECT «EXPORT OF
MEDICAL SERVICES» IN THE CONTEXT OF
THE COVID-19 PANDEMIC**

Аннотация

В период 2020-2021 гг. в стране и в мире наблюдался высокий рост заболеваемости новой коронавирусной инфекцией. В связи с чем многие страны были вынуждены закрыть границы для туристов, медицинские учреждения массово репрофилировали под лечение больных COVID-19, в 2021 году был разработан ряд вакцин от коронавируса. Все вышеперечисленные факторы не могли не сказаться на такой отрасли, как медицинский туризм. В статье рассмотрены особенности влияния пандемии COVID-19 на развитие медицинского туризма в РФ.

Ключевые слова:

медицинский туризм, экспорт медицинских услуг

Abstract

In the period 2020-2021, a high increase in the incidence of a new coronavirus infection was observed in the country and in the world. In this connection, many countries were forced to close borders to tourists, medical institutions were massively repurposed for the treatment of COVID-19 patients, a number of coronavirus vaccines were developed in 2021. All of the above factors could not but affect such an industry as medical tourism. The article discusses the features of the impact of the COVID-19 pandemic on the development of medical tourism in the Russian Federation.

Keywords:

medical tourism, export of medical services

Введение

Туристическая отрасль является весьма эффективным инструментом экспорта различного вида услуг, в том числе и медицинских услуг. Лидерами по медицинскому туризму являются такие страны, как Канада, Великобритания, Израиль, Сингапур, Индия и т.д. В РФ медицинский туризм находится на стадии развития.

В 2019 году был запущен федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг», что должно было положительно сказаться на развитии данного направления и привести к росту доходов в таких сферах как туризм и здравоохранение.

¹ Научный руководитель: Ильиных Алексей Валерьевич, кандидат юридических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

Настоящее время в мире имеется не большой опыт поддержки государством развитие медицинского туризма.

К странам, в которых существовали проекты развитие медицинского туризма, подразумевающие поддержку со стороны государства, относятся Индия, Турция, Иран, Южная Корея и т.д. На реализацию проектов, направленных на развитие медицинского туризма, в данных странах потребовалось более 15 лет. Федеральный проект в Российской Федерации подразумевает развитие данной отрасли в период до 5 лет, в том числе с учетом особенностей территориальной организации нашего государства, об отдельных аспектах влияния которой во взаимосвязи с социальными аспектами уже упоминалось в научной литературе [4, 5].

В 2020 году Всемирной организацией здравоохранения была объявлено пандемия COVID-19, в связи с чем были закрыты границы, отменены сотни рейсов, перепрофилированы или закрыты медицинские учреждения. Это не могло не сказаться на таком направлении, как медицинский туризм.

Ограничение связанные с пандемией COVID-19 оказали отрицательное влияние практически на все отрасли хозяйствования нашей страны. Особо пострадала туристическая отрасль. Тогда как многие государства ограничивали въезд на территорию своих стран для всех иностранных граждан в Российской Федерации был разрешен въезд для граждан, целью которых являлась прохождение лечения на территории страны.

На 2022 год антиковидные меры в стране и мире немного ослабели: открыты границы, без ограничений функционируют лечебные заведения, медицинские организации, санатории и профилактории. Но не смотря на это, в мире до сих пор возникают вспышки COVID-19, обнаруживаются новые штаммы, опасность введения ограничений еще существует.

Таким образом, тема особенностей реализации Федерального проекта «Развития экспорт медицинских услуг» в условиях пандемии COVID-19 является в настоящее время весьма актуальной.

Цель статьи – провести анализ особенностей реализации Федерального проекта «Экспорт медицинских услуг» в условиях пандемии COVID-19.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть результаты и направления реализации Федерального проекта;

- рассмотреть влияние пандемии COVID-19 на реализацию Федерального проекта.

Методы исследования. В процессе исследования использованы традиционные способы и средства экономического анализа (табличный, сравнение, группировка, графический), использовались методы анализа статистического материала, проводился анализ нормативно-правовых актов.

Результаты

Медицинский туризм на сегодняшний день является одним из наиболее перспективных направлений в сфере туризма и здравоохранения. Развитие медицинского туризма подразумевает развитие не только отрасли здравоохранения, но и привлечение иностранных инвестиций, развитие и создание новых медицинских центров и учреждений, привлечение туристов в санатории и профилактории, находящиеся на территории Российской Федерации.

В 2019 году стартовал Федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг» [2], который входит в Национальный проект «Здравоохранение».

Целью Федерального проекта является увеличение объема экспорта медицинских услуг до миллиарда долларов к 2024 году.

Целевые показатели Федерального проекта представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Целевые показатели Федерального проекта [2]

Год	Число иностранных граждан, пролеченных в медицинских организациях, тыс. чел.	Увеличение объема экспорта медицинских услуг, млрд долларов США в год.
2019	564	470
2020	600	193
2021	828	348
2022	960	800
2023	1080	900
2024	1200	1000

В 2019 году мировой рынок экспорта медицинских услуг оценивался в 44,8 млрд долл. США. При этом темп роста рынка составлял 21,1% в год. Что можно было оценивать как достаточно высокие темпы роста. Однако в 2020 году Всемирной организацией здравоохранения была объявлена пандемия COVID-19, что повлекло за собой закрытие границ и значительный упадок всей туристической отрасли, в том числе и медицинского туризма. В 2020 году число поездок сократилось на 93%.

Согласно всемирной туристической организации [6] восстановление туристической отрасли возможно к допандемийному уровню к 2024 году.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 635-р «О временном ограничении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства и временном приостановлении оформления и выдачи виз и приглашений» [1] если целью поездки является «лечение», то это могло быть основанием для въезда на территорию Российской Федерации.

Объем экспорта медицинских услуг по результатам 2020 года с учетом ограничений, связанных с пандемией COVID-19 составил 197 млн долл. США. Напомним, что в соответствии с целью Федерального проекта на 2020 год объем экспорта медицинских услуг должен был составить 193 млн долл. США.

По результатам 2021 года объем экспорта медицинских услуг в денежном эквиваленте составил 179 миллионов долларов [3].

На рисунке 1 представлены данные о количестве пролеченных иностранных граждан в РФ за период 2019-2020 гг.

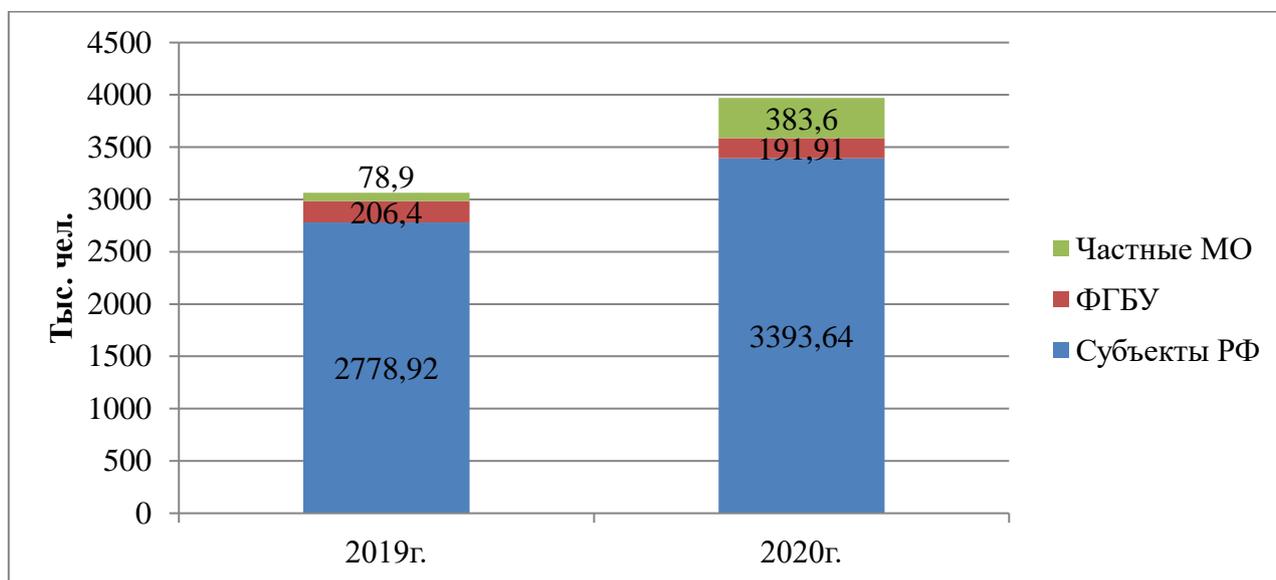


Рисунок 1 – Количество иностранных граждан, получивших медицинские услуги на территории РФ, тыс. чел. [7]

Как видно, из рисунка 1 количество иностранных граждан, получивших лечение в субъектах РФ в 2020 году увеличилось на 22,1% или на 614,72 тыс. чел. Количество иностранных граждан получивших лечение в частных медицинских организациях

увеличилось более чем в 4,8 раза или на 304,7 тыс. чел. Незначительное снижение наблюдалось в Федеральных государственных бюджетных учреждениях, что в большей степени связано с перепрофилированием большей их часть под лечение больных COVID-19.

Наиболее популярными направлением медицинского туризма являются акушерство и гинекология, Check-up, онкология, травматология и ортопедия (рис. 2).

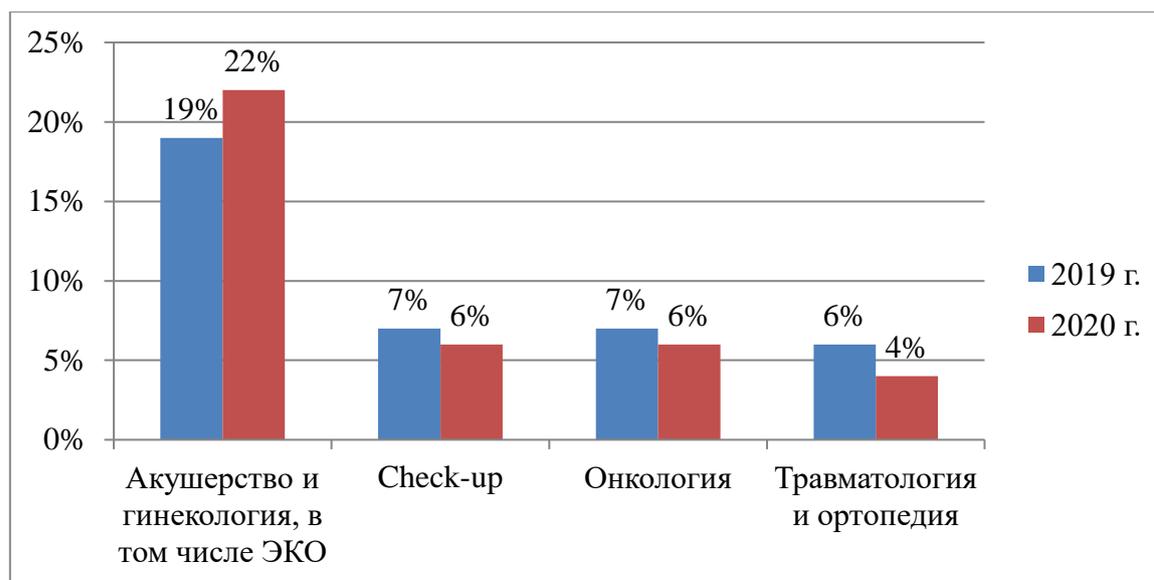


Рисунок 2 – Наиболее популярные профили оказания медицинской помощи, исходя из объема вырученных средств [7]

Самым популярным направлением является акушерство и гинекология. Следует отметить, что снизилась популярность таких направлений как Check-up, онкология, травматология и ортопедия.

В настоящее время лучше всего медицинский туризм в РФ развит в Центральном Федеральном округе. Объем экспорта медицинских услуг в 2019 году там составил более 51 млн долл. США, а в 2020 году данный показатель составил 43,28 млн долл. США. Следует отметить, что в федеральных округах объем экспорта снизился в общем на 21,62 млн долл.

Наибольшее количество иностранных граждан, прибывающих на лечение в РФ в 2020 году, были с Украины и Узбекистана (рис. 3).

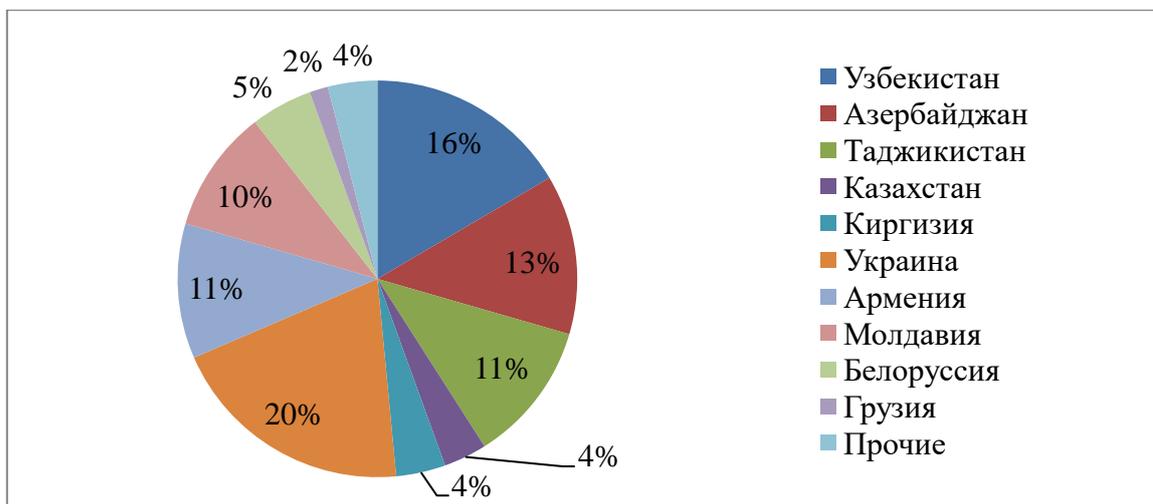


Рисунок 3 – Структура регионального распределения, исходя из числа пролеченных иностранных пациентов (%) за 2020 год [5]

В РФ ведется работа по сертификации качества оказания медицинской помощи в соответствии с Международными стандартами:

- между компанией Joint Commission International (JCI) и Национальным институтом качества было заключено соглашение;
- пять клиник в России получили аккредитацию по медицинским стандартам JCI, которые являются показателем наивысшего качества оказываемых в учреждение услуг;
- Национальным институтом была проведена работа по переводу стандартов JCI.

В рамках реализации проекта в 2019 году создан и функционирует координирующий центр по вопросам экспорта медицинских услуг (г. Москва). Функции центра представлены на рисунке 4.

Деятельность координирующего центра по вопросам экспорта медицинских услуг осуществляется на основе полученных государственных заданий. По итогам года проводится контроль по исполнению полученных заданий, на основании годовых отчетов формируются предложения по повышению эффективности работы центра.

В 2020 году был создан Единый портал по экспорту медицинских услуг для иностранцев.

Данный портал позволяет информировать иностранных граждан, заинтересованных в получении медицинских услуг в РФ, о правилах въезда на территорию страны. На портале можно ознакомиться с имеющимися медицинскими организациями, готовыми предоставить услуги иностранным гражданам. Также через

портал можно напрямую связаться с Координирующим центром, а также медицинскими учреждениями из предложенного списка.

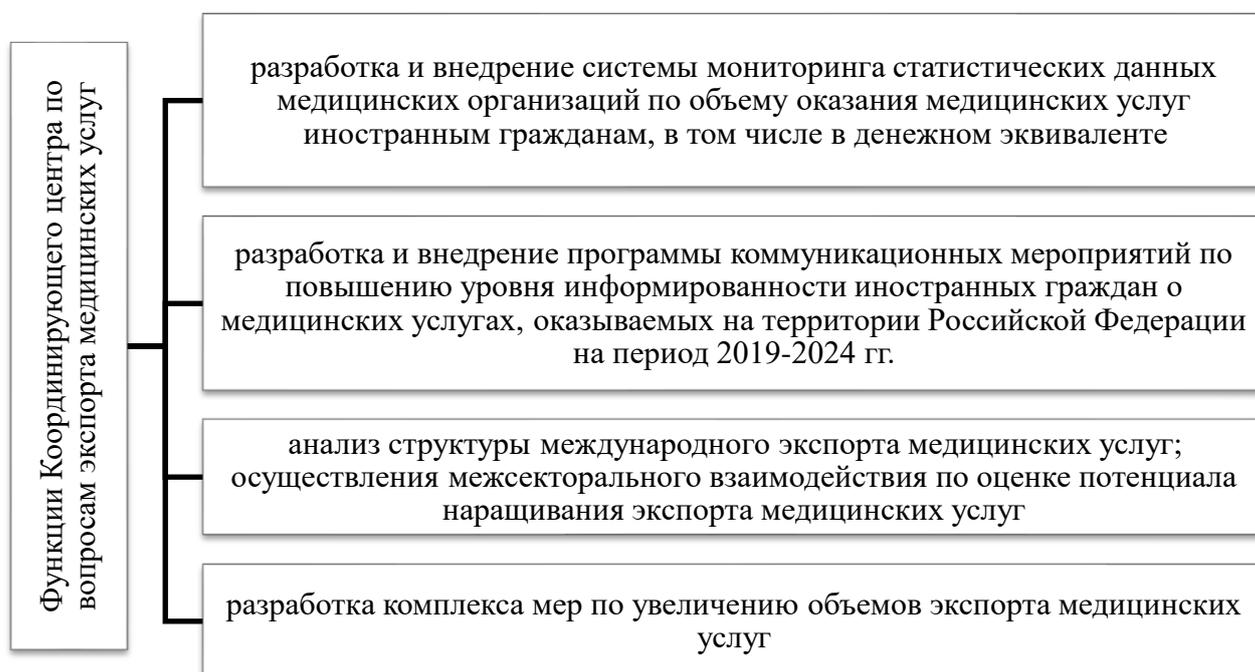


Рисунок 4 – Функции Координирующего центра по вопросам экспорта медицинских услуг (г. Москва)

Однако портал имеет некоторые недостатки, которые в скором будущем будут исправлены:

- портал не предусматривает ознакомления с прайсом;
- на портале не представлены возможности покупки около медицинских услуг;
- портал не предусматривает глубинной аналитики спроса пользователей;
- на портале не представлены конкретные персоны врачей и описание преимуществ клиник.

Таким образом, как видно из проведенного анализа, объявленная в 2020 году пандемия COVID-19 не оказало существенного влияния на развитие экспорта медицинских услуг.

Несмотря на закрытие границ и ограничения на въезд на территорию РФ в 2020 году объем экспорта медицинских услуг составил 197 млн долл. США, что на 4 млн долл. больше запланированных. Одной из причин этому послужила снятие ограничений на въезд иностранных граждан с целью получения лечения. Также на

развитие медицинского туризма повлияло открытие в 2019 году координирующего центра по вопросам экспорта медицинских услуг в г. Москва.

К одной из проблем реализации рассматриваемого проекта относится то, что не каждая медицинская организация готова предоставлять услуги иностранным гражданам. Это связано с тем, что организация лечения иностранного граждан подразумевает не только лечение, но и организацию переезда, оформление визы, проживания больного, а также его родственников и т.п.

Сфера медицинского туризма оказалась одной из наиболее пострадавших сфер от пандемии COVID-19. Настоящее время медицинский туризм постепенно восстанавливается. Для привлечения наибольшего количества иностранных граждан огромное значение имеет качество предоставления услуг, условия въезда на территорию страны, условия проживания и пребывания.

Следует отметить, что в 2020 году 20% иностранных граждан, получивших лечение в РФ приехали из Украины. Возникший конфликт между РФ и Украиной в 2022 году может отрицательно сказаться на реализации проекта «Экспорт медицинских услуг».

Кроме отрицательного влияния на медицинский туризм пандемия COVID-19 оказала и положительное влияние на данную отрасль. Переболевшие коронавирусом зачастую вынуждены проходить лечение постковидного синдрома и осложнений после COVID-19. Пациенты с осложнениями после COVID-19 приезжают в Россию за получение медицинской помощи. Также иностранные граждане пребывают за получением вакцинации от новой коронавирусной инфекции

Рассматриваемый Федеральный проект не учитывал влияние на медицинский туризм пандемии COVID-19. В связи с этим, необходимо внести изменения, которые бы учитывали предоставление услуг по лечению постковидного синдрома и восстановления после перенесённой коронавирусной инфекции, а также вакцинацию иностранных граждан от COVID-19 на территории Российской Федерации. Также работа координирующих центров должна учитывать изменения эпидемиологической обстановки и новых потребностей иностранных граждан в получение медицинских услуг. Восстановление пациентов после перенесенной коронавирусной инфекции может стать одним из перспективных направлений экспорта медицинских услуг на ближайшие несколько лет.

Список использованных источников

1. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 635-р «О временном ограничении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства и временном приостановлении оформления и выдачи виз и приглашений» (в ред. от 14 мая 2022 г. № 1175-р) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 12. – Ст. 1825.
2. Паспорт федерального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» Приложение к протоколу заседания проектного комитета по национальному проекту «Здравоохранение» от 14 декабря 2018 г. № 3 (в ред. от 1 сентября 2021 г. № 898) // Официальный сайт Министерства Здравоохранения Российской Федерации. 2019. URL: <https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie/medturizm>
3. Зозуля О. Медосмотр для туриста. Лечиться в России едет все больше иностранцев / О. Зозуля // Российская газета. 2021. № 274(8625). URL: <https://rg.ru/2021/12/02/lechitsia-v-rossii-edet-vse-bolshe-inostrancev.html>
4. Ильиных А.В., Охохонин Е.М., Шабуров А.С. Проблемные вопросы формирования основ социального государства на территории Российской Федерации // Социум и власть. 2010. № 2. С. 76-79.
5. Ильиных А.В., Старостина И.А. Территориальное построение государства как фактор выбора избирательной системы (к постановке вопроса) // Социум и власть. 2009. № 1 (21). С. 69-72.
6. Прогнозы динамики числа международных поездок в туристических целях [Электронный ресурс] // WorldTourismOrganization (UNWTO). URL: <https://www.unwto.org/tourism-statistics-data>.
7. Реализация федерального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» в условиях пандемии COVID-19. Итоги 2020 года // Russiamedtravel. Центр по экспорту медицинских услуг для иностранцев. URL: <https://russiamedtravel.ru/upload/files/results2020.pdf>