

УДК 314.153

Купцова Екатерина Алексеевна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
ww.anna.ru@inbox.ru

Anna V. Botova

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

STATE REGULATION OF DEMOGRAPHIC PROCESSES IN THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация

В настоящее время демографическая политика государства рассматривается как важнейшая составляющая государственной политики в целом. В статье рассматривается проблема государственного регулирования демографических процессов в России. На основе проведенных исследований сделан вывод о том, что сегодня основным критерием эффективности российской демографической политики является достижение устойчивого прироста населения, которое является стратегической основой социально-экономического развития страны. В проанализированы основные документы, отражающие целевые ориентиры и приоритетные направления демографической политики государства.

Ключевые слова:

демография, государственное регулирование, демографические процессы

Abstract

Currently, the demographic policy of the state is considered as the most important component of state policy as a whole. The article deals with the problem of state regulation of demographic processes in Russia. Based on the conducted research, it is concluded that today the main criterion for the effectiveness of the Russian demographic policy is the achievement of sustainable population growth, which is the strategic basis for the socio-economic development of the country. The main documents reflecting the targets and priorities of the demographic policy of the state are analyzed.

Keywords:

demography, state regulation, demographic processes

Введение. Государственное регулирование демографических процессов представляет собой целенаправленное воздействие органов государственного управления на процессы рождаемости и смертности населения с целью сохранения или изменения численности и структуры населения. Система государственного регулирования демографических процессов представляет собой комплексный механизм, включающий совокупность правовых норм, методов и инструментов,

¹ Научный руководитель: Бушуева Татьяна Николаевна, кандидат педагогических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

посредством которых государственные органы осуществляют воздействие на демографические и миграционные процессы [6, с. 36].

Целью настоящей статьи является анализ правовых основ государственного регулирования демографических процессов в Российской Федерации и поиск возможных перспективных направлений для позитивных изменений.

Обсуждение. Демографическая ситуация является важным фактором развития любой страны, поскольку проблемы в этой сфере могут существенно повлиять на экономику в целом, рынок труда, пенсионную систему, социальную сферу любой страны [8, с. 55]. Демография обуславливает не только внутреннюю, но и внешнюю политику государства как в экономике, так и в социальной сфере.

С начала кризиса 1990-х гг., в России демографическая проблема стоит довольно остро, в последние десятилетия наблюдается общий спад численности, естественная убыль населения и общее старение населения [11, с. 5].

Используя статистические данные, представим динамику основных демографических показателей российского населения с 2015 по 2021 гг. (рис. 1).

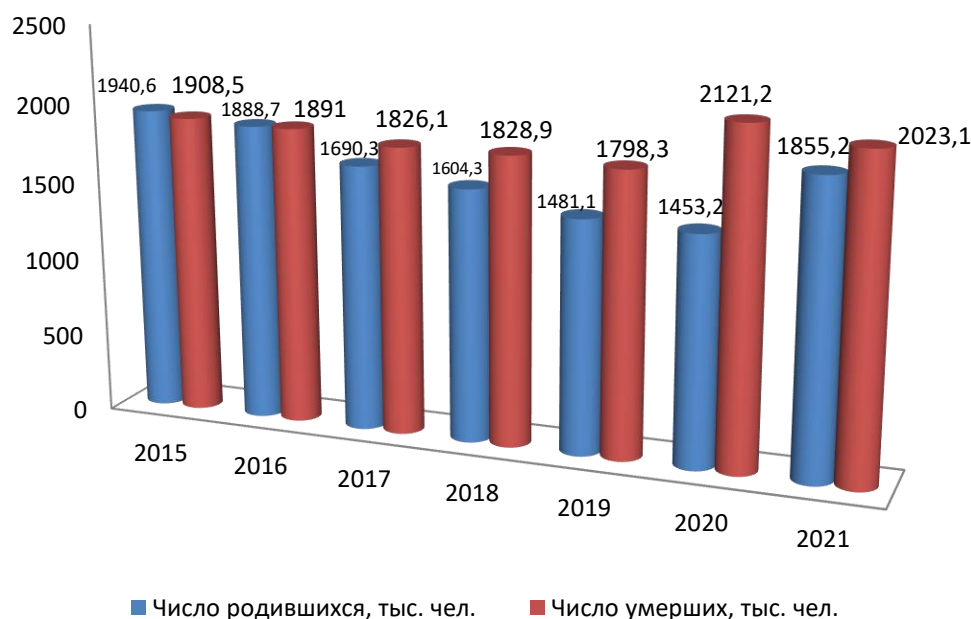


Рисунок 1 – Основные демографические показатели российского населения в 2015-2021 гг.

Из графических данных, представленных на рисунке 1 видно, что число родившихся россиян имеет устойчивую тенденцию к снижению, только в 2016 году был зафиксирован незначительный прирост российского населения, тогда как с 2017 года наблюдается тенденция устойчивой убыли населения. С 2015 года уровень

смертности в связи с принятыми мерами снижался вплоть до 2020 года, однако в этом же году фактор пандемии «Ковид-19» существенно повлиял на изменение тенденции. В результате в 2020 году уровень смертности значительно вырос – на 322,9 тыс. человек по сравнению с 2019 годом [10, с. 315].

Основные направления государственного регулирования демографических процессов первоначально были заложены в 2000 году в Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года, разработанной во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» [6, с. 36].

Позже в связи с неблагоприятной демографической обстановкой в стране, правительством Российской Федерации был принят ряд дополнительных мер, направленных на улучшение демографической ситуации. В 2007 году была разработана Концепция демографической политики на период до 2025 года. В ней сформулированы стратегические направления деятельности в сфере демографического развития страны, а также заданы четкие ориентиры и направления деятельности как федеральным, так и региональным органам власти по сохранению и увеличению численности населения. Основными стратегическими задачами демографической политики определены повышение уровня рождаемости, укрепление института семьи, формирование мотивации здорового образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений [4].

С учетом продолжающихся в течение многих лет сокращения численности детского населения и роста у значительной части детей дошкольного и школьного возраста заболеваемости и функциональных отклонений была принята Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы. Документ нацелен на решение проблем, связанных с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, и предусматривает государственное регулирование по следующим основным направлениям [9, с. 45]:

- семейная политика и сбережение детского населения;
- доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей;
- здравоохранение, ориентирование на решение детских проблем и здоровый образ жизни;

- равные возможности для всех детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия;
- дети – участники реализации Национальной стратегии.

Основополагающим стратегическим направлением в реализации Национальной стратегии является «Семейная политика детствосбережения». Данное направление было создано, прежде всего чтобы остановить существенное сокращение численности детского населения (до 3% ежегодно). За счет принятых мер за пять лет детское население увеличилось на 12% [1].

Кроме этого, важные меры по защите семей и формированию семейных ценностей нашли отражение в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года и плане по ее реализации. Концепция тесно взаимосвязана с Концепцией демографической политики и Национальной стратегией действий в интересах детей.

Ключевыми направлениями государственной семейной политики в Концепции названы: укрепление и развитие института семьи, сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей, улучшение положения семей с несовершеннолетними детьми, защита семьи, в том числе от незаконного вмешательства в семейную жизнь, и оказание содействия в осуществлении ее основных функций (и на этой основе повышение уровня семейного благополучия), улучшение демографической ситуации в стране, разрешение проблемы социального сиротства [3].

В последние годы в целях увеличения численности населения страны и повышения уровня жизни граждан правительству поручено обеспечить достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, в том числе:

- а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- б) возможности для самореализации и развития талантов;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;
- г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- д) цифровая трансформация.

В рамках национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» установлены следующие целевые показатели для ее достижения:

- обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации;
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет;
- снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года;
- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 % [2].

Особое место в системе государственного регулирования демографического развития Российской Федерации отводится национальным проектам [7, с. 240]. В 2018 году Правительством Российской Федерации приняты 12 национальных проектов, представляющие собой приоритетные направления развития страны в разрезе основных сфер жизнедеятельности общества. Одним из них является национальный проект «Демография». Реализация проекта направлена на достижение следующей цели – увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет. Большая часть остальных целевых показателей проекта связана с ведением населением здорового образа жизни.

Национальный проект «Демография» включает в себя пять федеральных проектов, являющихся приоритетными векторами развития системы социальных гарантий на современном этапе развития: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей возрасте до трех лет», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт – норма жизни». Каждый из пяти федеральных проектов включает свои цели, задачи, показатели и мероприятия, все они в комплексе «работают» на достижение целевых показателей.

В документе также представлен показатель суммарного коэффициента рождаемости, прогнозируемый на уровне 1,65 детей на одну женщину в 2020 году. В данном случае наблюдается расхождение значений аналогичного показателя в Концепции демографической политики Российской Федерации. Кроме того, в числе целевых установок отсутствуют иные важные демографические показатели, в частности, относящиеся к миграции населения как к демографическому процессу, вносящему существенный вклад в прирост численности населения страны [5, с. 194].

Выводы. В целом демографические проблемы в Российской Федерации сохраняются. Пытаясь поднять рождаемость, государству не удастся решить проблемы семьи. Современная молодежь в брак вступает позже, по сравнению периодом 20-летней давности, что ведет к позднему деторождению. Зачастую рождение детей в семейные планы вообще не входит. Молодые люди это объясняют тем, что необходимо «встать на ноги» и получить материальную независимость. Для подавляющего большинства российских семей проблемы материального и жилищного плана являются первичными.

Это значит, что приоритетной задачей государственной семейно-демографической политики должно на первом месте стоять повышение качества жизни и обеспеченности семьи и ее членов. Повышая пособия для малоимущих (которые на сегодняшний день являются недостаточными), необходимо также открывать новые рабочие места, повышать заработную плату, обеспечивать доступным жильем, поддерживать и развивать семейное предпринимательство. Улучшение качества жизни россиян обеспечит решение как минимум трех демографических задач – снижение смертности, повышение рождаемости и продолжительности жизни.

Список использованных источников

1. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: Указ Президента РФ от 01 июня 2012 года № 761 // Собрание законодательства РФ. 04.06.2012. № 23. Ст. 2994.
2. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 21 июля 2020 № 474 // Собрание законодательства РФ. 22.07.2020. Ст. 159.
3. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 № 1618-р // Собрание законодательства РФ. 01.09.2014. № 35. Ст. 4811.
4. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 09 октября 2007 г. № 1351 // Собрание законодательства РФ. 15.10.2007. № 42. Ст. 5009.

5. Бондаренко И.Е. Национальный проект «Демография» – стратегический вектор развития страны // Молодой ученый. 2019. № 19. С. 193-196.
6. Калмыков В.В., Калмыкова И.Ю. Государственное регулирование демографических процессов как основа устойчивого развития территории: некоторые теоретические и практические аспекты // Ученые записки. 2018. № 3. С. 36-41.
7. Ключев А.А. Вопросы государственного регулирования социально-демографического развития // Социокультурные и психологические проблемы современной семьи: актуальные вопросы сопровождения и поддержки: сборник материалов VI Международной научно-практической конференции. Чебоксары: ООО «Издательский дом «Среда», 2020. С. 240-243.
8. Минаков А.В., Иванова Л.Н. Оценка угроз в демографической сфере и их влияние на экономическую безопасность страны // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2021. № 7. С. 52-60.
9. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы // Защити меня. 2016. № 1. С. 43-65.
10. Таймасханов Х.Э., Азиева Р.Х., Ахмедова А.Р. Анализ государственной политики в сфере регулирования демографических процессов // Вестник академии знаний. 2022. № 1. С. 314-319.
11. Титкова Е.О. Оценка эффективности реализации государственной программы Российской Федерации Социальная поддержка граждан // ЭГО: Экономика. Государство. Общество. 2017. № 1. С. 1-12.