

УДК 314.174

Лахтионова Анна Дмитриевна

Магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
АНО ВО «Открытый университет экономики,
управления и права»
Россия, Москва
corona23@yandex.ru

Anna D. Lakhtionova

Master student in the direction of training
"State and municipal management"
ANO VO «Open University of Economics,
Management and Law»
Russia, Moscow

**ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ ПОДХОД В
СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА**

Аннотация

В статье рассматриваются место региональных программ, отведенное в системе программно-целевого планирования, описаны задачи программно-целевого планирования, приведены принципы построения региональных программ.

Ключевые слова:

социально-экономическое развитие, регион, планирование, целевые программы, региональные проблемы

**PROGRAM-TARGETED APPROACH IN
THE SYSTEM OF MANAGING THE SOCIO-
ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION**

Abstract

The article considers the place of regional programs allocated in the system of program-target planning, describes the tasks of program-target planning, and gives the principles for constructing regional programs.

Keywords:

socio-economic development, region, planning, target programs, regional problems

Проблемы социально-экономического развития региона принято рассматривать комплексно, причем проблем с каждым годом меньше не становится, а лишь только нарастает их сложность. Решению проблем будет способствовать налаженная система взаимодействия систем на межрегиональном, межведомственном и межотраслевом уровнях, данное взаимодействие можно установить путем применения программно-целевого метода. Потребность в интеграции различных систем обусловлена большим разнообразием регионов и отраслей и ростом числа организаций различных форм собственности.

Разработка региональных целевых программ – это целенаправленный процесс мобилизации всех возможностей региона, развитие потенциала регионов, локальных точек социально-экономического развития.

Региональные программы являются одной из видов целевых комплексных программ, которые выступают инструментом по регулированию и управлению региональных стратегий социально-экономического развития.

Программно-целевое планирование социально-экономического развития региона является одной из форм хозяйственной деятельности, способной к

приоритетной концентрации ресурсов региона для решения острых и первоочередных проблем.

Планирование направлено на решение множества задач:

1. Первая задача – это выработка направления развития социально-экономической системы. Направление вырабатывается на базе проведенного анализа существующих взаимосвязей элементов системы, а также тенденций изменения этих элементов, потенциала системы в целом. При решении первой задачи необходимо определить состояния системы;

2. Вторая задача направлена на координирование развития различных подсистем, входящих в систему, таких как научно–техническая подсистема, экологической подсистема и другие, в целях достижения мультипликативного эффекта;

3. Третья задача сформировать базу для принятия управленческих решений всеми субъектами системы, в региональной системе: органы исполнительной и муниципальной власти, ведомства, частный бизнес, население;

4. Четвертая задача балансировка интересов участников системы [3, с.36].

Программно-целевой подход играет особую роль в управлении региональным развитием, поскольку он помогает в решении задач политики региона. Данный подход позволяет создать общую политику, а ее реализацию производить путем разработки и внедрения различных программ.

Программа, выступающая инструментом региональной политики, представляет собой набор мер и действий, нацеленных на решение проблемы регионального характера, но при этом должно быть соблюдено несколько условий:

- законность, заключающаяся в том, что разработанные программы должны отвечать требованиям законодательства;
- реализуемость или те цели, которые в программе ставятся, должны быть достигаемыми, с использованием имеющихся в регионе ресурсов;
- нормативность или соблюдение норм программ при их реализации на всех уровнях и обязательность исполнения;
- вариативность или наличие разных вариантов программ при разных вариантах ресурсного обеспечения;
- контролируемость или возможность производить контроль за ходом программы;

- наличие ответственных лиц на разных уровнях выполнения программы.

Целевые программы подразделяются на определенные виды в зависимости от определенных оснований (рис. 1).



Рисунок 1 – Виды программно-целевых планов по определенным основаниям [1]

Каждый план от возникновения идеи до полного своего завершения проходит ряд последовательных этапов своего развития.

Первый этап предполагает отбор проблем для включения в программу и проработку;

Второй этап это уже непосредственно принятие решения о формировании программно-целевого плана (программы);

Третий этап экспертиза и проведение оценки и анализа целевой программы;

Четвертый этап–это утверждение программно-целевого плана;

Пятый этап реализация целевой программы, осуществление контроля за ходом ее выполнения.

Молчанова Н.П. отмечает, что на практике чаще всего обоснования для применения программно-целевого подхода имеет формальный характер. По причине того, что плохо отработан механизм отбора проблем, которые подлежат решению

посредством разработки и реализации целевых программ в соответствии с приоритетами социально-экономического развития страны, региона [4, с.73-78].

Зимин В. утверждает, что помимо основных этапов и стадий разработки программно-целевых планов огромное значение имеет и структура плана (программы). Целевая программа состоит из следующих разделов [2, с.123-127]:

Первый раздел – это характеристика проблемы, требующей решения;

Второй раздел включает основные цели, включенные в программу, которые необходимо решить, для решения заявленной проблемы и задачи, для достижения цели;

Третий раздел отражает перечень программных мероприятий;

Четвертый раздел – обоснование ресурсного обеспечения (финансового, кадрового, нефинансового);

Пятый раздел механизм реализации;

Шестой раздел – показатели оценки эффективности.

Также существуют официальные требования к содержанию государственной программы.

По мнению Махмудова А.М. важными характеристиками программно-целевого планирования являются его основные компоненты, к которым относятся пять основных пунктов, рассмотренных на рисунке 2 [3, с.18].

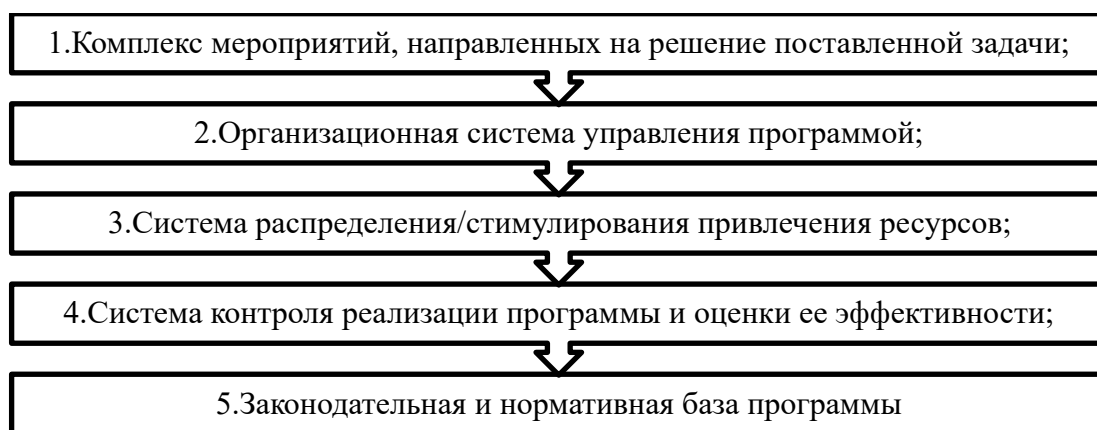


Рисунок 2 – Основные характеристики программно-целевого плана

Данные особенности программно-целевого планирования являются и его непосредственными достоинствами, т.к. их наличие обеспечивает эффективность применения данного механизма в современных экономических условиях России.

Программно-целевой метод управления в условиях рыночной экономики становится, наряду с прогнозированием социально-экономического развития страны и ее регионов, важнейшим инструментом проведения экономической и социальной региональной политики. Данный метод предполагает разработку плана, исходя из целей развития экономики, при дальнейшем поиске и определении эффективных путей и средств по их достижению и ресурсному обеспечению.

Список использованных источников

1. Виды целевых программ [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.vff-s.ru/sb/b2/053_1.html#5 (дата обращения 16.12.2020).
2. Зимин В. Программно-целевой принцип в GR: методические и организационные механизмы формирования и реализации федеральных, региональных, ведомственных целевых программ. // ПРЕСС – СЛУЖБА. –2013. – № 7. – С. 123-127.
3. Махмудов А.М. Совершенствование программно-целевого управления развитием социально-трудовой сферы регионов Российской Федерации. – М.: автореферат, 2013. – 56 с.
4. Молчанова Н.П. Методические особенности инструментария целевого программирования на региональном уровне (федерального округа РФ) //Финансовые исследования. – 2013. – No 4. – С. 73-78.