

УДК 353.9

Голощاپов Анатолий Сергеевич

магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление», кандидат психологических наук
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
Anatolii163174@mail.ru

Anatoly S. Goloshchapov

Post-graduate student of the Faculty of public administration
Russian academy of national economy and public service under the President of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

СИТУАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ГУБЕРНАТОРА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ¹

SITUATION CENTER OF THE GOVERNOR OF THE CHELYABINSK REGION AS A TOOL OF STATE ADMINISTRATION

Аннотация

В статье рассматривается развитие Ситуационного центра, призванного обеспечить высокое качество государственного управления с учетом принципов комплексности и оперативности принятия решений. Цель статьи показать взаимосвязь отдельных Государственных программ Челябинской области и развитие Ситуационного центра Губернатора Челябинской области. Сделан вывод о необходимости дальнейшего развития сети ситуационных центров, направление которых связано не только с государственным управлением, но и экономикой, социальной сферой.

Ключевые слова:

ситуационный центр, инновационная политика, государственная программа

Abstract

The article discusses the development of the Situation Center, designed to ensure the high quality of public administration, taking into account the principles of complexity and efficiency in decision-making. The purpose of the article is to show the relationship between individual State programs of the Chelyabinsk region and the development of the Situational Center of the Governor of the Chelyabinsk region. It is concluded that it is necessary to further develop a network of situational centers, the direction of which is connected not only with public administration, but also with the economy, the social sphere.

Keywords:

situational center, innovation policy, state program

Отечественный и мировой опыт дает возможность планировать некоторые перспективные направления развития технологических и технических средств, а также методов работы ситуационных центров [10].

Более очевидное развитие сети ситуационных центров, направление которых связано с государственным управлением, экономикой, социальной сферой.

Инновационная политика при принятии крупных проектов, модернизация процессов требует внедрение современных систем управления. Перспективное развитие сегодня имеет взаимодействие ситуационного центра и информационного

¹ Научный руководитель: Ткаченко Владимир Александрович, кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры государственного управления, правового обеспечения государственной и муниципальной службы Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

портала. Портал обеспечивает систему проектного управления, выполнение государственных задач, координацию взаимодействия органов управления [12].

В Челябинской области реализуется Государственная программа «Обеспечение информационной открытости органов государственной власти Челябинской области и поддержка социально значимых проектов в сфере средств массовой информации на 2023-2025 годы», в структуру которой логично встраивается развитие Ситуационного центра Губернатора Челябинской области [1].

Ситуационный центр Губернатора Челябинской области будет включать:

- 1) комплекс специализированных помещений;
- 2) для обеспечения моделирования и прогнозирования управленческих решений программное обеспечение «бизнес-аналитика»;
- 3) для обработки, накопления и оценки данных информационные ресурсы и системы;
- 4) штат работников, которые осуществляют аналитическое и техническое обеспечение функционирования ситуационного центра.

Ситуационный центр Губернатора Челябинской области предполагается размещать в трех помещениях с единым входом. Территориально СЦ располагается в официальной резиденции Губернатора по адресу: г. Челябинск, ул. Цвиллинга, д.27.

Штат специалистов Центра формируется, исходя из отечественного опыта функционирования подобных структур, составит 16 человек, включая 2 специалистов по организации межведомственного взаимодействия по вопросам обороны.

Представим Проект подпрограммы № 1 «Ситуационный центр Губернатора Челябинской области» в структуре государственной программы «Обеспечение информационной открытости органов государственной власти Челябинской области и поддержка социально значимых проектов в сфере средств массовой информации на 2023-2025 годы» (табл. 1).

31 декабря 2015 года был подписан Указ Президента РФ 683 «О Стратегии национальной безопасности РФ». Основными задачами, решаемыми с помощью развития СЦ, входят:

- мониторинг развития РФ и ее отдельных территорий и отраслей экономики, необходимый для разработки стратегических планов развития;
- программно-целевое проектирование и программирование социально-экономического развития РФ и обеспечения национальной безопасности;

– обеспечение межведомственного информационного взаимодействия по вопросам обороны.

Таблица 1 – Подпрограмма 1 «Ситуационный Центр Губернатора Челябинской области», паспорт подпрограммы 1

Ответственный	Министерство информационных технологий и связи Челябинской области
Участники подпрограммы	Правительство Челябинской области
Цель подпрограммы	обеспечение информационно-аналитической поддержки принятия управленческих решений, в том числе по вопросам обороны, на основе интеграции, регулярного, бесперебойного предоставления и анализа достоверной и актуальной информации о социально-экономической и общественно-политической ситуации в Челябинской области
Задачи подпрограммы	развитие Ситуационного Центра Губернатора Челябинской области в соответствии с Концепцией создания системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия, утвержденной Президентом РФ 3 октября 2013 г. № Пр-2308
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	разработка Технического проекта на развитие Ситуационного Центра Губернатора Челябинской области; оснащение помещений, предназначенных для размещения Ситуационного Центра Губернатора Челябинской области, мебелью и предметами интерьера; оборудование помещений Ситуационного центра техническими средствами; создание и внедрение информационно-аналитических систем; проведение обучения специалистов, экспертов и аналитиков Ситуационного центра
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2023-2024 годы в один этап
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы на весь период составляет 73 950,000 тыс. рублей, в том числе по годам: 2023 год – 3 070,000 тыс. рублей; 2024 год – 70 880,000 тыс. рублей;
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	обеспечение межведомственного информационного взаимодействия по вопросам обороны; обеспечение условий для повышения эффективности управления социально-экономическим развитием Челябинской области; повышение оперативности и качества управленческих решений; обеспечение комплексного мониторинга и информационно-аналитического обеспечения управленческих решений Правительства Челябинской области

Следовательно, система распределенных ситуационных центров (СРСЦ) – это важный элемент системы стратегического планирования в РФ.

Развитие СРСЦ и организация их взаимодействия на основе единого регламента дает возможность повысить эффективность информационной поддержки реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития России.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 1

Основными приоритетами государственной политики в области реализации подпрограммы 1 являются [7]:

- оптимизация системы государственного управления;
- совершенствование системы межведомственного информационного взаимодействия по вопросам обороны;
- управление областью с учетом действующих документов территориального и стратегического планирования.

Цель подпрограммы 1 – обеспечение информационно-аналитической поддержки принятия управленческих решений в Челябинской области.

Задача: развитие Ситуационного Центра Губернатора Челябинской области в соответствии с Концепцией создания системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия, в том числе по вопросам обороны.

Целевые показатели подпрограммы:

- разработка Технического проекта по развитию Ситуационного Центра Губернатора Челябинской области;
- оборудование помещений Ситуационного центра техническими средствами;
- создание и внедрение информационно-аналитических систем;
- проведение обучения специалистов, экспертов и аналитиков Ситуационного центра, в том числе по организации системы межведомственного информационного взаимодействия по вопросам обороны.

Результаты подпрограммы 1. Обеспечение функционирования в рабочем режиме Ситуационного центра Губернатора Челябинской области, соответствующего современным техническим требованиям и способного к реализации актуальных задач общества и управления, в том числе по вопросам обеспечения обороноспособности страны.

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы 1

В рамках подпрограммы 1 реализуется основное мероприятие 1.1 «Развитие Ситуационного Центра Губернатора Челябинской области».

Мероприятие проводится в соответствии с Техническим проектом на развитие Ситуационного Центра Губернатора Челябинской области.

Будет производиться разработка Технического проекта на развитие СЦ, а также оснащение помещений, которые предназначены для размещения Ситуационного Центра, мебелью и предметами интерьера, оборудование помещений Ситуационного центра техническими средствами, создание и внедрение информационно-аналитических систем [5].

Срок реализации мероприятия 1.1 – 2023-2024 годы.

Исполнитель мероприятия 1.1 – Правительство Челябинской области, Министерство информационных технологий и связи Челябинской области.

Результаты от реализации мероприятия 1.1:

- обеспечение условий для организации информационного межведомственного взаимодействия по вопросам обороны;
- обеспечение условий для повышения эффективности управления отраслями экономики Челябинской области;
- повышение оперативности и качества управленческих решений.

IV. Характеристика мер государственного регулирования

Меры правового регулирования:

- Постановление Правительства Челябинской области «Об утверждении Положения о Ситуационном центре Губернатора Челябинской области». Ожидаемый срок принятия – 4 кв. 2022 г.;

– внесение изменений в действующее дополнительное Соглашение между Правительством Челябинской области и Объединенным стратегическим командованием Центрального военного округа о сотрудничестве в сфере информационного взаимодействия.

- Ожидаемый срок исполнения – 2 кв. 2023 г.

V. Информация об участии предприятий и организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы 1

В реализации подпрограммы 1 будут принимать участие в качестве исполнителей мероприятий предприятия и организации, имеющие лицензии в сфере действия подпрограммы 1.

VI. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 1

Финансирование подпрограммы 1 осуществляется за счет средств областного бюджета.

Общий объем финансовых ресурсов на весь период реализации подпрограммы 1 в 2023-2024 годах за счет средств областного бюджета составляет 73 950,000 тыс. рублей, в том числе по годам [9]:

2023 год – 3 070,000 тыс. рублей;

2024 год – 70 880,000 тыс. рублей;

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 1 за счет средств областного бюджета приведено в таблице 3.

Таблица 3 – Ресурсное обеспечение подпрограммы 1 «Ситуационный центр Губернатора Челябинской области» [10]

Статус	Наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, участники (ГРБС)	Расходы (тыс. рублей), годы		
			2022 г.	2023г.	2024 г.
		Всего		3070,00	70880,00
		в т.ч. областной бюджет	00,00	3070,00	70880,00
Основное мероприятие 1.1	Развитие Ситуационного Центра Губернатора Челябинской области	Министерство информационных технологий и связи Челябинской области	00,00	3070,00	70880,00

VII. Анализ рисков реализации подпрограммы 1

Реализация подпрограммы 1 предусматривает меры, которые направлены на снижение рисков и повышение уровня управления этими рисками.

Внешними рисками являются: нормативно-правовые, финансово-экономические и ресурсные, организационные [10].

В рамках реализации подпрограммы «Ситуационный центр Губернатора Челябинской области» предполагается обучение 16 специалистов, экспертов и аналитиков с целью подготовки их к работе в Ситуационном центре. Программа

обучения будет осуществляться в течение семи рабочих дней на базе создаваемого Ситуационного Центра Губернатора (табл. 4).

Таблица 4 – График и содержание обучения специалистов СЦ

Дата	Время	Программа
08 июля 2024 г.	9.00.-10.00	Вводная часть. Назначение и общая структура комплекса. Архитектурные решения, режимы использования, информационная безопасность.
	10.00-12.00	Технические и программные средства СЦ: структура, использование, обслуживание
	13.00-18.00	Интегрированная система управления: цели, методы использования
09 июля 2024 г.	9.00.-12.00	Система управления визуализацией информации: управление совещанием
	13.00-16.00	Портал экспертного анализа: использование, взаимодействие с экспертами
	16.00-18.00	Геоинформационная система СЦ на базе платформы ArcGIS: возможности использования
10 июля 2024 г.	9.00.-18.00	Геоинформационная система СЦ на базе платформы ArcGIS: возможности использования
11 июля 2024 г.	9.00.-12.00	Подсистема социально-экономического мониторинга: возможности использования, загрузка данных, аналитические возможности
	13.00.- 18.00	Подсистема социально-экономического прогнозирования: задание параметров прогнозных оценок, выбор метода прогнозирования, оценка достоверности
12 июля 2024 г.	9.00.-18.00	Подсистема социально-экономического прогнозирования: оценка достоверности, трактовка и анализ полученных результатов
15 июля 2024 г.	9.00.-12.00	Принципы и возможности межведомственного взаимодействия, способы организации межведомственного взаимодействия по вопросам обороны
	13.00-18.00	Диагностика состояния функционирования СЦ и способы устранения неполадок
16 июля 2024 г.	9.00-18.00	Отработка способов организации межведомственного информационного взаимодействия по вопросам обороны на основе интеграции с НЦУО РФ

Таким образом, специалисты Ситуационного Центра Губернатора Челябинской области получают полную вводную информацию и первичные навыки работы с техническим оборудованием и программным обеспечением СЦ, включая способы организации межведомственного информационного взаимодействия по вопросам обороны на основе интеграции с НЦУО РФ.

Список использованных источников

1. Постановление правительства Челябинской области от 19 октября 2011 г. N 360-П «О Концепции развития информационного общества в Челябинской области до 2015 года» // Южноуральская панорама – 2011. - № 265

2. Распоряжение Правительства Челябинской области от 31 октября 2014 года № 662-рп «Об Аппарате Губернатора и Правительства Челябинской области» (с изменениями на 20 августа 2018 года) // Южноуральская панорама – 2014. - № 175

3. В Челябинской области начал работу Центр управления регионом // 1 областное информационное агенство. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://bfm74.ru/obshchestvo/v-chelyabinskoy-oblasti-nachal-rabotu-tsentr-upravleniya-regionom/> (дата обращения: 08.06.2022)

4. Гавриленко, А. А. Ситуационный центр губернатора Томской области / А. А. Гавриленко // Электронные средства и системы управления. Материалы докладов Международной научно-практической конференции. – 2021. – № 1-2. – С. 158-162.

5. Горяинова, Н.А. Сравнительный анализ ситуационных центров глав субъектов Российской Федерации и центров управления регионами / Н.А. Горяинова, Н.Н. Зюзина // Татищевские чтения: актуальные проблемы науки и практики : Материалы XVIII Международной научно-практической конференции. В 3-х томах, Тольятти, 23–24 апреля 2021 года. – Тольятти: Волжский университет имени В.Н. Татищева (институт), 2021. – С. 198-204.

6. Григорьев, П.В. От ситуационных центров к центрам компетенции: определяющий шаг в современной науке / П. В. Григорьев // Инновации. Наука. Образование. – 2021. – № 48. – С. 1460-1467.

7. Девятая конференция «Ситуационные центры: фокус кросс-отраслевых интересов» была посвящена созданию единого информационного пространства на базе СЦ. – Москва. 2019. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://xn--e1afqmbhc3a.xn--p1ai/wp-content/uploads/2020/09/SC_obzor_09_19.pdf (дата обращения: 08.06.2022)

8. Княжев, В.Б. Правовое обеспечение деятельности ситуационных центров органов государственной власти / В.Б. Княжев, Л.Л. Грищенко, Д.И. Горох // Право и государство: теория и практика. – 2022. – № 3(207). – С. 238-241.

9. Командный пункт губернатора // Комсомольская правда. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.chel.kp.ru/daily/25941.4/2886502> (дата обращения: 08.06.2022)

10. Ситуационный центр главы субъекта РФ // АТ Consulting Восток. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://at-siberia.ru/sitcentr> (дата обращения: 08.06.2022)

11. Ситуационный центр Губернатора Ненецкого автономного округа // Проект ProIntegration Awards. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.polymedia.ru/images/docs/pdf/nao.pdf> (дата обращения: 08.06.2022)

12. Солдаткин, А.Ю. Разработка программного обеспечения медиасервера для ситуационного центра / А.Ю. Солдаткин, А.В. Шамаев // Материалы XXIV научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и студентов Национального исследовательского Мордовского государственного университета им. Н.П. Огарёва : Материалы конференции. В 3-х частях, Саранск, 19–21 мая 2021 года / Сост. А.В. Столяров, отв. за выпуск П.В. Сенин. – Саранск: Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва, 2021. – С. 207-212.