

УДК 369.03

Кузнецов Евгений Александрович

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
89821017328@mail.ru

Evgenii A. Kuznetsov

Post-graduate student of the
Faculty of public administration
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПФР ¹**

**LEGAL REGULATION OF RELATIONS
BETWEEN STATE AUTHORITIES OF THE
RUSSIAN FEDERATION AND THE FIU**

Аннотация

Статья изучает одно из направлений социальной политики государства – социальное страхование. Рассматривается правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации и его место в системе государственной власти. Монографический обзор функций и деятельности ПФР позволил сделать вывод о том, что проблема определения правового статуса Пенсионного фонда России может решиться при закреплении за ним в законодательстве статуса публично-правового субъекта, который бы не относился к органам государственной власти, но обладал соответствующими полномочиями.

Ключевые слова:

социальное страхование, Пенсионный Фонд России, пенсионная система

Abstract

The article studies one of the directions of the social policy of the state - social insurance. The legal status of the Pension Fund of the Russian Federation and its place in the system of state power are considered. A monographic review of the functions and activities of the PFR led to the conclusion that the problem of determining the legal status of the Pension Fund of Russia can be solved by assigning to it in the legislation the status of a public legal entity that would not belong to public authorities, but had the appropriate powers.

Keywords:

social insurance, Pension Fund of Russia, pension system

Одним из основных направлений социальной политики государства является социальное страхование. Основой социального страхования является деятельность внебюджетных фондов, самым большим является Пенсионный Фонд России (ПФР). Целью создания ПФР является управление финансами системы пенсионного страхования.

Однако несмотря на то, что ПФР является важным звеном социальной сферы, в законодательстве нет чёткого определения его правового статуса, что является серьёзной проблемой.

¹ Научный руководитель: Абрамкина Светлана Рафаиловна, к.э.н., доцент кафедры экономики и менеджмента, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

Анализируя функции и деятельность ПФР, можно сделать вывод о том, что Пенсионный Фонд России – это государственный орган. Однако данное предположение ошибочно, потому что, во-первых, это связано с собственным источником доходов ПФР, которого нет у других государственных органов, а во-вторых, входящие в состав Пенсионного Фонда России органы и учреждения не относятся к казённым, автономным и бюджетным, что также отличает ПФР от органов государственного управления.

В научной литературе на этот счёт существуют различные мнения, так, А.А. Шарпан отмечает, что у ПФР наделён особым статусом, который имеет отражение его специфики структуры и функционала [10, с. 51].

При этом А.А. Мадатов называет ПФР – юридическим лицом публичного права, который обладает особым статусом, поскольку осуществляет определённую деятельность [2, с. 87].

О.А. Ногина так же придерживается мнения о том, что ПФР является публичным юридическим лицом для управления финансами [3, с. 233].

В 2006 году предлагалось в законодательстве закрепить «юридическое лицо публичного права», однако данная поправка не была должным образом оценена, и инициатива не нашла поддержки [6, с. 394].

Современное закрепление Пенсионного Фонда России содержится в ФЗ № 167-ФЗ, там он определяется, как страховщик с функционалом осуществления управления средствами обязательного пенсионного страхования [9]. Чем подтверждается функция «управления государственным имуществом», присущая органам власти.

Ещё одна функция подтверждается Указом Президента РФ «О введении государственной регистрации актов, издаваемых Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и фондом социального страхования Российской Федерации» [8], в котором мы наблюдаем наделение фонда функциями по созданию нормативных актов, что присуще органам государственной власти.

Также ПФР обладает функциями контроля, который выражается в осуществлении контроля над правильностью расходования средств на выплату пенсий [7, С. 8]. И иные вычислительные функции, подконтрольные ему.

Государственные услуги также оказываются ПФР через портал «Госуслуги», в котором осуществляется деятельность по различным категориям страхования и оказания медицинских услуг.

Однако если относить ПФР к органам государственной власти, то к каким? Стоит отметить, что уже были попытки закрепить ПФР, как орган исполнительной власти. Однако многочисленные попытки не увенчались успехом, поскольку так и не дошли до последнего этапа. Даже в качестве эксперимента создавали единую пенсионную службу в Московской области. При этом многими такая служба была оценена и даже созданы условия для региональных моделей аналогичной пенсионной службы [4].

Эксперимент был поддержан всеми законодательными органами, поэтому вторым шагом стало принятие Государственной Думой РФ ФЗ «Об организации государственного пенсионного страхования в РФ», который бы установил создание Федеральной службы государственного пенсионного страхования РФ, являющуюся федеральным органом исполнительной власти. Но так и не был решён вопрос правового статуса ПФР, хоть данная проблема интересовала многих.

Однако С.А. Агапцов и Г.В. Дегтярев считают, что необходимость определения правового статуса ПФР является первоочередной задачей государства, и оно должно уделить этому особое внимание, например, закрепив положение в законе. Однако все попытки приводят ни к чему, и возникает подозрение о том, что законодатель не выражает активной позиции в данном вопросе [1, с. 87].

Анализируя литературу и нормативно-правовые акты, приходим к выводу о том, что проблема определения правового статуса Пенсионного фонд России может решиться только при закреплении в законодательстве «ПФР в качестве публично-правового субъекта, не относящегося к органам государственной власти, но обладающего государственно-властными полномочиями», а также чёткое закрепление функций и задач данного фонда [5, С. 59].

Итак, ПФР является самостоятельным кредитно-финансовым учреждением, не входящим в структуру государственных органов власти, но имеющим признаки государственного органа, такие как реализация закреплённых в Конституции РФ функции и задачи государства, а также бюджет фонда определяется не самостоятельно учреждение, а ежегодно утверждается и принимается отчёт о его исполнении Федеральным Законом. Кроме этого средства бюджет Пенсионного фонда является федеральной собственностью. Поэтому считаю необходимым закрепить за

ПФР статус публично-правового субъекта, который бы не относился к органам государственной власти, но обладал соответствующими полномочиями, поскольку такое закрепление решило бы проблему неопределённости статуса ПФР.

Список использованных источников

1. Агапцов С.А., Дегтярев Г.П. Пенсионная реформа в России: цели и результаты. Монография / С.А. Агапцов, Г.П. Дегтярев. – М., 2007. – 120 с.
2. Мадатов А. А. Пенсионный Фонд Российской Федерации как субъект пенсионных правоотношений: автореф. дис. ... кан. юрид. наук / А.А. Мадатов. – М.: 2002. 153 с.
3. Ногина О. А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: проблемы правового регулирования: автореф. дис.... д-ра юрид. наук / О.А. Ногина. – М.: 2013. 590 с.
4. Постановление Правления ПФР от 17.11.1992 № 179 «О ходе эксперимента по созданию единой пенсионной службы в Московской области» // опубликован не был.
5. Пучкова Л. М. Проблемы Пенсионного Фонда России / Л.М. Пучкова // Вестник Российского университета кооперации. 2017. № 3. С. 59-61.
6. Свирская К. В. Правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации / К. В. Свирская, Н. А. Берг. // Молодой учёный. 2019. № 21 (259). С. 393-398.
7. Соколов Р.А. Место пенсионного фонда РФ в системе и структуре федеральных органов исполнительной власти (теоретико-правовой аспект) / Р.А. Соколов // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2014. № 1. С. 1-15.
8. Указ Президента РФ от 20.03.2001 № 318 (ред. от 18.01.2010) «О введении государственной регистрации актов, издаваемых Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и Фондом социального страхования Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
9. Федеральный закон от 15.12.2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
10. Шарпан А.А. Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации / А.А. Шарпан // Economics. 2016. №3 (12). С. 51-52.