

УДК 614.841.315

Горобец Юрий Александрович

магистрант направления «Инженерно-техническая экспертиза»
Санкт-Петербургский университет
государственной противопожарной службы
МЧС России
Институт заочного и дистанционного обучения
Россия, Санкт-Петербург
yurii_grbts@mail.ru

Yurii A. Gorobets

master student of the direction
"Engineering and technical expertise"
St. Petersburg University of the State Fire
Service of the Ministry of Emergency
Situations of Russia
Institute of Correspondence and Distance Learning
Russia, St. Petersburg

**ТРЕБОВАНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ
МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО
НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК**

**REQUIREMENTS OF REGULATORY AND
LEGAL MECHANISMS OF STATE
SUPERVISION IN THE FIELD OF FIRE
SAFETY OF ELECTRICAL INSTALLATIONS**

Аннотация

Статья посвящена анализу безопасности электроустановок напряжением 220/380 вольт в различных отраслях страны (ЖКХ, АПК, электроэнергетики), состояние пожарной безопасности которых в настоящий момент достигло недопустимо низкого уровня. Угроза исходит, прежде всего, от текущей пожарной обстановки, где причиной пожара является протекание аварийных режимов работы в электросети и электрооборудовании. Доля таких пожаров составляет порядка 30%. Причём существенным является не только число пожаров, но также и величина моральных потерь (гибель людей и увечья) материальный ущерб, в том числе ухудшение экологической обстановки.

Ключевые слова:

пожарная безопасность, электрооборудование и электросети, нормативно-правовая база, законотворческая деятельность, пожарные риски

Abstract

This article is devoted to the analysis of the safety of electrical installations with a voltage of 220/380 volts in various sectors of the country (housing, agriculture, electric power industry), the state of fire safety of which has currently reached an unacceptably low level. The threat comes primarily from the current fire situation, where the cause of the fire is the occurrence of emergency modes of operation in the power grid and electrical equipment. The share of such fires is about 30%. Moreover, not only the number of fires is significant, but also the magnitude of moral losses (loss of life and injury), material damage, including environmental degradation.

Keywords:

fire safety, electrical equipment and power grids, regulatory framework, legislative activity, fire risks

**Проблемы и перспективы законотворческой деятельности в области
пожарной и техногенной безопасности**

В данный момент в России существует острая необходимость реформирования и создания свода законов и нормативно-правового урегулирования в сфере безопасности населения при возникновении техногенных происшествий. В настоящее время, в правительстве сформировано существенное количество нормативно-правовых актов, которые возможно смогут повлиять на текущее положение дел в данной ситуации. В связи с этим создаётся юридический фундамент для позитивной динамики развития основ законодательства по данному направлению.

Существует нормативно-правовой свод правил, который является одним из фундаментальных основ для урегулирования проблем в области безопасности населения. Федеральный закон "О безопасности" от 28.12.2010 N 390-ФЗ [6] закрепляет в себе такие базовые понятия как «обеспечение безопасности», «безопасность» как отдельного человека, так и населения в целом. В данном законе подразумевается, что состояние защищённости в сфере обеспечения безопасности создаётся путём проведения единой государственной политики по направлениям политического, экономического, организационного и иного характера. Данные действия должны быть противопоставлены возникающим угрозам, как для населения, так и для личности в частности.

Также существует нормативно-правовой свод правил, в котором закреплены основные направления по организации, построению и функционированию государственной противопожарной службы. Федеральный закон "О пожарной безопасности" от 21.12.1994 N 69-ФЗ [7]. Законом закреплены меры для защиты населения, материальных и культурно-значимых ценностей, объектов промышленного, хозяйственного и иного предназначения от пожаров. В законе также прописаны проведение государственной пожарно-технической экспертизы и надзорной деятельности. Данные меры нацелены на контроль и оценку состояния пожарной безопасности зданий и сооружений.

Не смотря на существенные шаги со стороны правительства Российской Федерации, актуальная законодательная база не отвечает в полной мере ситуациям, которые возникают в рыночных отношениях, не учитывает специфических условий эксплуатации инфраструктуры электротехнического направления в агропромышленных комплексах, жилищно-коммунальных хозяйствах. Данные основы также не отвечают требованиям, направленные на создание высокоэффективной системы обеспечения безопасности людей от аварийных пожароопасных режимов работы электросети и электрооборудования.

Существующая нормативно-правовая база неэффективно функционирует. На основании вышеизложенного следует отметить, что мнения по причине данных проблем разделились. Первое мнение заключается в том, что законы, принятые в правительстве, не достаточно эффективны. Второе мнение основывается на эффективности законодательства, однако причиной всё же считается отсутствие политической воли или нехватки профессионализма для корректного применения на

практике. Не стоит упускать из виду, что законодательство по проблеме обеспечения безопасности населения принималось в разные временные промежутки. Отсюда вытекает тот факт, что с развитием тех или иных направлений в сферах общества, экономики, производства и т.д. требуется соответствующий анализ на предмет несоответствия современным условиям. Отметим, что вначале 2000-х своевременно был введён Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ [8], который регламентировал различные сферы общественных и производственных отношений, основываясь на специфическую ситуацию в рыночной экономике и межэтнические противоречия между различными социальными группами.

В качестве первостепенных мер по обеспечению безопасности жизни и здоровья населения от аварийных пожароопасных режимов работы электрооборудования или электросети необходимо разработать следующие мероприятия по усовершенствованию законодательства:

1. Разработать и принять на региональном уровне в качестве проекта технический регламент, учитывающий специфику непромышленной сферы, в том числе эксплуатацию бытового электрооборудования в инфраструктуре городов и населённых пунктов страны.

2. Обеспечить на федеральном уровне нормативно-правовой порядок, который будет гарантировать безопасность жизни и здоровья людей, осуществляющие обслуживание и работоспособность электроприборов в жилых домах и общественных зданиях, путём обязательного применения высокоэффективных средств защиты [1].

3. Привести в соответствие с требованием закона "О безопасности электроустановок" действующие отраслевые технические нормативно-правовые и руководящие документы, а также систему государственных стандартов "Электроустановки зданий" [2].

Параллельно законотворческой работе необходимо создать эффективные механизмы реализации уже вступивших в силу федеральных законов. Представляется возможным осуществлять данную деятельность в три этапа.

Первый этап предусматривает принятие целевых программ федерального уровня. В частности, к таким мерам относились принятые ранее федеральные целевые программы «Пожарная безопасность и социальная защита» и «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации» [4].

Второй этап затрагивает наработки в области нормативно-технических документов Госстандарта, Минэнерго, МЧС и Госстроя, регламентирующих безопасное обслуживание электроустановок в различных сферах хозяйственной, отраслевой деятельности и в быту населения [5].

Третий этап предусматривает принятие законодательных актов на региональном уровне субъектами Российской Федерации с закреплением конкретной регламентации соответствующих положений в актах органов местного самоуправления, ведомственных нормативных документах.

Требования пожарной безопасности к электроустановкам зданий

Как было сказано ранее, в настоящее время одной из самых сложных и острых социально-экономических проблем является обеспечение безопасности электроустановок, в том числе в быту и социальной сфере. В качестве примера, в данной сфере, следует опираться на международный опыт. В условиях государственного контроля и поддержки мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и охране труда можно достичь внушительных результатов. Так, в странах Евросоюза, где эффективно применяют стандарты МЭК (Международная электротехническая комиссия) [3], пожарные риски не превышают нормативного значения (1×10^{-6}). К примеру, в Нидерландах данный показатель является одним из самых низких, и значение риска составляет $0,42 \times 10^{-6}$. Несмотря на то, что в РФ законодательно принята норма пожарной безопасности, её фактический уровень в более чем два раза превышает значение 1×10^{-6} . Сравнивая пожарную обстановку в России со странами Европы, материальный ущерб от пожаров больше в 4-7 раз, а затраты на систему противопожарной безопасности в этих странах в 2-3 раз выше, чем в России; причём эти затраты сопоставимы с материальными потерями от пожаров. В России затраты на обеспечение пожарной безопасности более чем на порядок меньше потерь от пожаров. В этом отношении наша страна имеет одну из самых низко финансируемых систем пожарной безопасности в мире.

Развитие экономической сферы в нашей стране привело к бурному росту электрификации городов и населённых пунктов. Расширение негосударственного сектора производства товаров и предоставление услуг привело к увеличению насыщенности энергоснабжения, росту электрических сетей и мощности, увеличение численности электроустановок, и как следствие этому – повышение требований к системе противопожарной безопасности. Однако зачастую деятельность

предпринимателей нацелена только на получение максимальной прибыли и, к сожалению, не каждый предприниматель ставил перед собой задачу должным образом вкладывать финансовые ресурсы в охрану труда своих производств. Негативное влияние на условия безопасности оказывают и коммунальные службы. Постоянные аварии в отопительных системах жилых домов или административных зданий, особенно в зимний период времени, приводят к сверхнормальной нагрузке на электрические сети и электрооборудование, путём резкого увеличения электрических мощностей потребителей, которые не всегда находятся в должном техническом состоянии и эксплуатируются с нарушением требований техники безопасности. Вследствие чего повышается риск возникновения пожара от аварийных пожароопасных режимов работы электрооборудования или электросети.

Неэффективность нормативно-правовой базы, недостаточность финансирования, значительный износ электроустановок и электрические нагрузки свыше нормы в жилых домах, построенные в прошлом веке, отсутствие эффективных средств электрической защиты – основные многолетние проблемы, не получившие своего решения.

Анализ прогнозирования пожарной обстановки позволяет предположить возможность двух сценариев (негативный и позитивный) в зависимости от выбранной стратегии и характера принимаемых мер. При существующих тенденциях реструктуризации экономики, носящих негативных характер, в ближайшие годы следует ожидать увеличение числа пожаров в жилом секторе и инфраструктуре городов и населённых пунктов страны.

К сожалению, негативный сценарий наиболее вероятен при сложившихся социально-экономических условиях в стране. Если в ближайшие 3-5 лет не будут приняты действенные меры, описанные выше, со стороны органов государственной власти и не будет создан приоритет на развитие отечественного производства новых технологий предупреждения пожаров и их массовое внедрение, то можно ожидать ежегодный прирост гибели людей, также, как и количество пожаров и убытков от них.

Выводы

Действующая законодательная и нормативная база в области пожарной безопасности электроустановок не соответствует в полной мере требованиям сложившихся рыночных отношений, не учитывая специфических условий эксплуатации «бытовой электротехники», поэтому требует серьёзного

реструктурирования в ближайшее время. В результате неэффективности вышеописанных мер существенно снижается внедрение новых технологий предотвращения пожаров и снижения социальных потерь и материальных ущербов, что подтверждается, в частности серьёзным отставанием России от различных стран мира в области массового применения устройств защитного отключения [1].

Для создания эффективной системы управления пожарной безопасностью электроустановок зданий необходимо использование мер законодательного, организационного и экономического характера, базирующихся на принципах приоритета безопасности жизни и здоровья людей и среды обитания, оптимальной техногенной безопасности, оценки и управления пожарными рисками и упреждения опасных техногенных ситуаций с учётом человеческого фактора.

Список использованных источников

1. Государственный стандарт РФ. ГОСТ 12.4.155-85. ССБТ. Устройства защитного отключения. Классификация. Общие технические требования // Постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 9 апреля 1985 года N 1013 дата введения установлена 01.01.1986;
2. Государственный стандарт ГОСТ Р 50571.28-2006 (МЭК 60364-7-710:2002) "Электроустановки зданий" // Введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2006;
3. Государственный стандарт ГОСТ Р МЭК 61069-1-2017 "Измерение, управление и автоматизация промышленного процесса. определение свойств системы с целью ее оценки" // Утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 7.11.2017 г. N 1649-ст;
4. Постановление Правительства РФ от 7 июля 2011 г. N 555 "О федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года" // Введён 07.07.2011 распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2011 г. N 534-р;
5. Приказ Министерства энергетики РФ от 25 октября 2017 г. N 1013 "Об утверждении требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок "Правила организации технического обслуживания и ремонта объектов

электроэнергетики" // Утверждены приказом Минэнерго России от 25 октября 2017 г. N 1013;

6. Федеральный закон "О безопасности" от 28.12.2010 N 390-ФЗ // Принят Государственной Думой декабря 2010 года, одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 года;

7. Федеральный закон "О пожарной безопасности" от 21.12.1994 N 69-ФЗ // Принят Государственной Думой 18 ноября 1994 года;

8. Федеральный закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ // Принят Государственной Думой 15 декабря 2002 года, одобрен Советом Федерации 18 декабря 2002 года.