

УДК 614.2

Логвиненко Валерий Николаевич

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
Gradient74@mail.ru

Valery N. Logvinenko

Post-graduate student of the
Faculty of public administration
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

**ЕДИНАЯ СИСТЕМА ЗАКУПОК
ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ
В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ¹**

**UNIFIED HEALTHCARE PROCUREMENT
SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Аннотация

В статье рассмотрены современные особенности организации современной системы государственных закупок лекарственных средств для сферы здравоохранения в Российской Федерации. Выделена роль Единой информационной системы в сфере закупок при организации лекарственного обеспечения граждан. Определены особенности ее информационного наполнения, порядок организации закупочных процессов, а также взаимодействие с другими информационными системами сферы здравоохранения.

Ключевые слова:

здравоохранение, лекарственное обеспечение, государственные закупки

Abstract

The article discusses the modern features of the organization of the modern state system of medicines for health care in the Russian Federation. The role of the Unified Information System in the field of procurement in the organization of drug supply to citizens is highlighted. The features of its information content, the procedure for organizing procurement processes, as well as interaction with other health information systems have been determined.

Keywords:

health care, drug supply, government procurement

Введение. Неотъемлемой частью реализации права граждан на медицинскую помощь, гарантированную ст. 41 Конституции РФ является их лекарственное обеспечение. Нестабильная экономическая ситуация в стране приводит к возникновению дефицита бюджетных обязательств, что влияет на объемы выделения денежных средств на закупку лекарств в целях полноценного обеспечения реализации права граждан. В таких условиях должны разрабатываться меры, направленные на выявление и устранение негативных факторов. Совершенствование системы лекарственного обеспечения, согласно действующей Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года [4], возможно в частности за счет оптимизации системы государственных закупок лекарственных

¹ Научный руководитель: Ахатова Альбина Маснабиевна, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

средств для сферы здравоохранения.

Цель статьи – выделить особенности организации современной системы государственных закупок лекарственных средств для сферы здравоохранения в Российской Федерации.

Заявленная цель привела к необходимости выполнения следующих задач. Во-первых, актуализирована значимость практики централизации закупок медицинской продукции, в том числе посредством проведения совместных электронных аукционов. Во-вторых, рассмотрен процесс организации закупочных процессов в сфере здравоохранения, а также подход к централизации закупок лекарственных средств на региональном уровне. В-третьих, определены направления взаимодействия единой системы закупок лекарственных средств с другими информационными системами сферы здравоохранения.

Методы исследования. Проведение исследования базировалось на анализе норм российского законодательства в сфере закупок лекарственных средств в сфере здравоохранения. Проведение анализа базировалось на применении системного подхода.

Выводы. В целях улучшения качества и доступности медицинской помощи для граждан в части лекарственного обеспечения централизованный электронный аукцион выступает наиболее эффективной формой закупок. Это обусловлено, прежде всего экономическими выгодами, поскольку он ориентирован на существенные объемы закупаемых средств в сравнении с осуществлением закупок для нужд отдельных заказчиков, что позволяет снизить стоимость их приобретения. Подобная организация закупок позволяет влиять на качество закупаемых лекарственных средств, требования к которым может быть прописано в техническом задании. Кроме того, в условиях нестабильности национальной экономики, контрактная система осуществления государственных закупок позволяет обеспечить стабильный спрос для производителей и поставщиков лекарственных средств, а в условиях мировой геополитической и экономической нестабильности – поддержать отечественных производителей лекарственной продукции. Таким образом, создание единой системы закупок лекарственных средств в сфере здравоохранения в Российской Федерации позволяет с наибольшими выгодами реализовать гарантированное конституционным законом право граждан.

Закупки лекарственных средств осуществляются по общим правилам

контрактной системы [1] с учетом отдельных отраслевых нормативных правовых актов, обязательных для применения (например, федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», приказ Министерства здравоохранения РФ от 9 февраля 2016 г. № 80-н «Об утверждении порядка ведения государственного реестра ЛС для медицинского применения»). На рисунке 1 представлена общая схема организации закупочных процессов в сфере здравоохранения в соответствии с 44-ФЗ.



Рисунок 1 – Организация закупочных процессов в сфере здравоохранения в соответствии с 44-ФЗ

С 1 января 2019 года все закупки, попадающие под сферу действия 44-ФЗ, во всех сферах, в том числе и в сфере здравоохранения были переведены в электронную форму (кроме контрактов с единственным поставщиком) на платформе Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (ЕИС). ЕИС представляет собой совокупность баз данных, а также информационных технологий и технических средств, которые позволяют обеспечить беспрепятственный доступ к исчерпывающей информации о закупках товаров, работ и услуг. Содержание, порядок размещения информации в ЕИС (рис. 2) регламентируется Федеральным законом от 5 апреля 2013

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также соответствующими подзаконными актами.

Нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере закупок	Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов	Информация об условиях, запретах и ограничениях допуска товаров, работ, услуг	Информация о нормировании закупок
Информация о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг Ценовые запросы заказчиков	Перечень международных организаций	Результаты мониторинга, аудита, контроля в сфере закупок	Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
Планы закупок, планы-графики Информация о реализации планов закупок и планов-графиков			
Информация об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), об исполнении контрактов, отчеты заказчиков			
Реестр недобросовестных поставщиков	Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов	Реестр банковских гарантий	Иная информация и документы
Реестр контрактов, заключенных заказчиками			
Информация, предусмотренная Федеральным законом № 223-ФЗ			

Рисунок 2 – Информационное наполнение ЕИС

Закупка лекарственных средств выступает одной из существенных статей в общих расходах на здравоохранение. При общих расходах на здравоохранение в сумме 4 трлн. 437 млрд рублей, по итогам 2020 года объем закупок государственных медицинских организаций в рамках контрактной системы составил 841,7 млн упаковок лекарственных препаратов на сумму 400,7 млрд рублей в оптовых ценах, что относительно 2019 года

составляет на 23,6% больше в денежном выражении и на 11,8% меньше, чем в натуральном [6]. С учетом таких расходов внимание к реализации прозрачных процедур государственных контрактов приобретает особую значимость.

Рекомендованная регионам Минздравом России практика централизации закупок медицинской продукции, в том числе посредством проведения совместных электронных аукционов, реализована в 85% регионов России. Такая организация (рис. 3) позволяет обеспечить оперативный контроль корректности объема и стоимости закупки лекарственных препаратов еще на этапе формирования потребности. Выявление специалистами регионального ведомства по управлению здравоохранением ошибок при планировании потребности в лекарственных препаратах заблаговременно, в рамках заявочной кампании, а не в ходе формирования лота государственной закупки, позволяет избежать неэффективного резервирования бюджетных средств на длительный закупочный период.

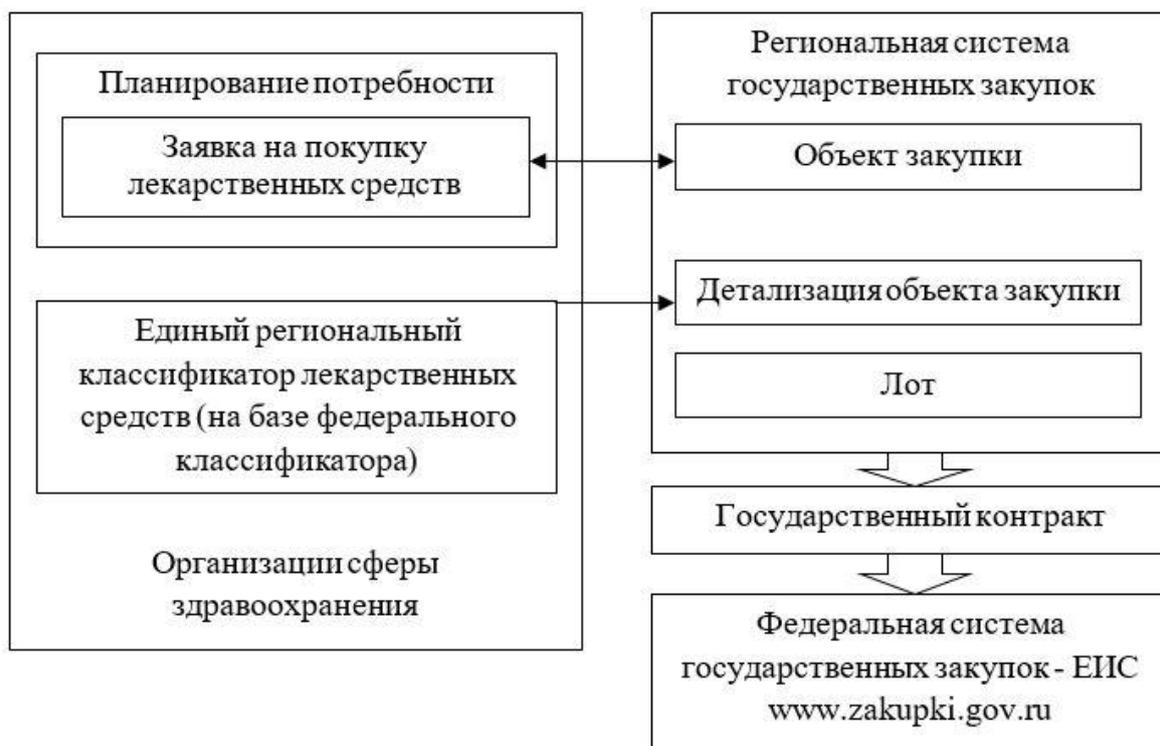


Рисунок 3 – Подход к централизации закупок лекарственных средств на региональном уровне

Возможности системы не ограничиваются лишь возможностью централизованно формировать потребность региона в лекарственном обеспечении, но позволяет создавать консолидированную заявку, согласовать объем её финансирования, формировать объекты закупок. Такой подход позволяет обеспечить экономию

трудозатрат специалистов регионального ведомства по управлению здравоохранением, уполномоченных на осуществление государственных закупок лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения для всей системы медицинских организаций.

Единая информационная система в сфере закупок для целей здравоохранения интегрирована с Единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) в рамках модуля «Информационно-аналитическая подсистема мониторинга и контроля в сфере закупок лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [5]. Выступая отдельным элементом ЕГИСЗ, подсистема позволяет обеспечивать практическую реализацию информационного взаимодействия с единой информационной системой в сфере закупок для сферы здравоохранения (рис. 4).



Рисунок 4 – Задачи Информационно-аналитической подсистемы мониторинга и контроля в сфере закупок лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд в аспекте взаимодействия с ЕИС [5]

Такая интеграция позволяет получать широкий спектр информации, которая формируется в процессе планирования и осуществления закупок лекарственных препаратов и служить основой для принятия управленческих решений в сфере здравоохранения на различных уровнях власти Российской Федерации.

Обсуждение. Таким образом, единая система закупок лекарственных средств в сфере здравоохранения в Российской Федерации выступает в настоящее время наиболее эффективной формой закупок в сфере здравоохранения с учетом объемов реализуемых закупок и специфики сферы. Закупки лекарственных средств для государственных и муниципальных нужд, реализуемые в форме централизованных электронных аукционов на региональном уровне, позволяют обеспечить не только экономию ресурсов, но и обеспечить эффективный контроль расходования бюджетных средств со стороны всех заинтересованных органов исполнительной власти.

Список использованных источников

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. URL: https://http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624. (дата обращения 19.12.2021).

2. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ. URL: https://http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895. (дата обращения 19.12.2021).

3. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральным законом от 18 июля 2011 № 223-ФЗ. URL: https://http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964. (дата обращения 19.12.2021).

4. Об утверждении Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и плана ее реализации: Приказ Министерства здравоохранения РФ от 13 февраля 2013 г. № 66. URL: <https://https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70217532>. (дата обращения 19.12.2021).

5. О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (вместе с «Положением о единой государственной информационной

системе в сфере здравоохранения»): Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2018 г. № 555. URL: https://http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297474. (дата обращения 19.12.2021).

6. Фармацевтический рынок России. Итоги 2020 г.: Аналитический отчет DSM Group. URL: <https://dsm.ru/news-reports>. (дата обращения 23.12.2021)