

УДК 796.078

Сафин Эмиль Радикович

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
Ewgeniasaf@mail.ru

Emil R. Safin

Post-graduate student of the
Faculty of public administration
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ МАССОВОГО СПОРТА ¹

THE ROLE OF THE STATE IN PROVIDING ACCESS TO MASS SPORTS FOR THE POPULATION

Аннотация

Основная идея статьи – показать необходимость выполняемых государством функций, направленных на доступность массового спорта населению и повышению продолжительности здоровой жизни.

Ключевые слова:

государственная программа, массовый спорт, государственно-частное партнерство

Abstract

The main idea of the article is to show the need for the functions performed by the state aimed at making mass sports accessible to the population and increasing healthy life expectancy.

Keywords:

state program, mass sports, public-private partnership

Введение

Население страны, начиная с молодежи выступает ключевым звеном формирования и воспроизводства общества, ее существование и развитие ведется в рамках основных социальных институтов, имеющих международное и региональное воплощение, об отдельных аспектах которых уже упоминалось в научной литературе [7, 8, 9, 10, 11, 12]. Особое же место в числе подобных институтов занимает Институт физической культуры и спорта. На сегодняшний день спорт можно разделить на два направления: спорт высших достижений и массовый спорт, т.е. спорт, доступный каждому гражданину. Массовый спорт способствует социализации общества, дает возможность развитию физических способностей и социальных условий жизни населения. Во многом развитие спорта зависит от политики государства, направленной на достижение поставленных целей, связанных с вовлечением граждан в спортивную деятельность. Поэтому исследуется непосредственная роль государства в развитии массового спорта.

¹ Научный руководитель: Ильиных Алексей Валерьевич, кандидат юридических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

Целью статьи является определение роли государства в предоставлении доступности населения массового спорта.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- определить понятие массового спорта;
- проанализировать развитие массового спорта в стране;
- выявить проблемы и недостатки государственного регулирования в доступности массового спорта.

Методы исследования.

В статье использовались анализ теоретического материала, методы системного, структурно-функционального и институционального анализа.

Результаты.

Согласно общепринятому понятию массового спорта, под ним следует понимать совокупность постоянных занятий и соревнований граждан, различных возрастных категорий, с целью улучшения состояния здоровья, коррекции структуры тела и физического развития, повышения работоспособности организма, получения навыков активного отдыха.

На сегодняшний день государство принимает активное участие в международных и региональных проектах, в развитии массового спорта путем принятия государственных программ и указов. Так, в 2018 году принято Распоряжение Правительства РФ от 24 ноября 2020 г. N 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года»[2]. В 2021 г. вынесено Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2021 г. № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [1].

Согласно принятым нормативным актам, государство направлено на достижение таких показателей в развитии массового спорта как увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет и увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Также нормативные акты направлены на увеличение количества физкультурных организаций и обеспечение доступности их для граждан, установление оптимального объема

двигательной активности в зависимости от возрастных категорий граждан и доведение их до населения, повышение количества граждан, ведущих активный образ жизни и посещающих спортивные учреждения [2].

Поэтому важно развитие массового спорта, как первичной ступени к спорту высших достижений, особенно среди граждан молодого поколения. Ведь именно массовый спорт становится залогом физического здоровья и сил молодежи. Доступ к массовому спорту будет способствовать развитию спортивного потенциала населения страны.

По итогам реализации Программы «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» увеличилось количество физкультурно-спортивных комплексов. Так, к примеру, согласно Сводному докладу Челябинской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2019 год успешно проведена работа по приобщению школьников и студентов образовательных учреждений к занятиям спортом, физической культурой. В сфере «Образование» функционировало 32 детско-юношеские спортивные школы, в которых вели занятия 89,8 тыс. детей и подростков, из них 26% школьников от всего объема учились в спортивных секциях школ и 12% – в учреждениях дополнительного образования. По сравнению с прошлыми периодами данные показатели находились в плачевном состоянии [4].

Поэтому важно осознавать роль государственных мер поддержки, направленных на доступность именно массового спорта в разрезе субъектов РФ. По словам президента РФ В.В. Путина «финансирование государства должно быть направлено не на профессиональный рост, а на доступность массового спорта, развитие физической культуры» [13]. Так на сегодняшний день можно выделить такие задачи выполнения государственной программы как существование комплекса «Готов к труду и обороне», который функционирует уже в школах, начиная с 1 класса. У учеников формируется соревновательный момент, стимул к занятию спортом. На базе секций, кружков, учебных занятий продвигается талантливая молодежь, осваиваются программы спортивной подготовки, созданы спортивные площадки для занятий спортом для лиц с ограниченными возможностями [3].

Так, к примеру, в 2019 г. в Челябинской области стартовал проект на период до 2024 г. «Спорт - норма жизни», направленный на обеспечение доступности граждан к

посещению спортивных учреждений. Согласно данному проекту приобретено оборудование за счет субсидий из федерального и регионального бюджетов, предоставлены услуги посещения спортивных организаций, проведены физкультурные мероприятия для разных слоев населения [14].

Поэтому можно свидетельствовать о доступности массового спорта исходя из результатов реализации федеральных и региональных программ и проектов на территории субъектов РФ.

Но, несмотря на существующие государственные программы, доступ массового спорта необходимо развивать, нужны инновационные идеи.

Так, в свою очередь, необходимо внедрить понятие «дворового спорта» Как отметил президент РФ В.В. Путин «тема дворового спорта очень важна, т.к. приобщает молодежь к спорту по месту жительства, укрепляет национальные обычаи и собственно развивает физкультурно-спортивные навыки» [13]. Следовательно, нужно открыть спортивно-образовательные учреждения вблизи нахождения граждан к объектам ведения профессиональной деятельности, либо прохождения учебы (для студентов, аспирантов, учеников школ и пр.), ну и непосредственно около дома. Тогда граждане будут проявлять больший интерес к занятию спортом, что является его стимулом. Именно тогда спорт будет выступать в качестве социально-массового явления [5].

В таком случае стране помогли бы частно-государственное партнерство, а именно некоммерческие организации. Таким организациям свойственно вести отдельную независимую финансовую деятельность за счет собственных средств. Но деятельность эта должна быть осуществлена с целью обеспечения доступности спорта гражданам. Суть такого партнерства должна заключаться в том, что прибыль, получаемая такими организациями, должна быть направлена на проведение и финансирование мероприятий по занятию спортом и организации физкультурно-массовых досуг. Т.е. деятельность некоммерческих организаций основана на идее развития массового спорта в России, обеспечении его доступа для всех категорий граждан [6].

Бюджет некоммерческих организаций должен быть рассчитан не на распределение прибыли, полученных от услуг, предоставленных населению в соответствии со своим предназначением, а на развитие государственных программ доступности спорта населению. Деятельность должна быть осуществлена в

физкультурно-образовательной сфере в разных формах, а именно, таких как, общественные объединения, учреждения специальной профессиональной подготовки, фонды, союзы, спортивные клубы.

В соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года предусмотрено создание сети спортивных клубов по месту жительства, в том числе спортивных клубов выходного дня для самостоятельно ведущих занятия физической культурой и спортом, что есть главное условие для создания инновационной системы физической культуры и физического воспитания граждан [2].

На сегодняшний день государство выделяет недостаточное финансирование физкультурно-образовательной деятельности учреждений, поэтому приходится искать пути поиска внебюджетных источников средств, которые необходимы не только для создания дополнительных образовательных точек доступа массового спорта населению, но и созданию материально-технической базы для занятий физической культурой. Физкультурно-спортивные учреждения ведут предпринимательскую деятельность, сферы которой необходимо расширять, что выделить дополнительные средства. Деятельность некоммерческих организаций сможет решить проблемы повышения уровня жизни населения, улучшения качества его здоровья в соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года и такая деятельность будет экономически выгодной для государственно-частного партнерства. В этом и заключается механизм такого партнерства. Но для осуществления деятельности по пропаганде массового спорта необходим интерес самого инвестора.

Физкультурно-спортивные организации, ведущие деятельность на некоммерческой основе решают такие задачи как: обеспечение населения физкультурно-спортивными и оздоровительными услугами; повышение престижа физической культуры и спорта среди населения; обеспечение достойных условий для физического оздоровления населения; участие в обеспечении доступа физической культуры и спорта на территории страны; содействие в реализации региональных и государственных целевых программ в области физической культуры и спорта [6].

Нормативно-правовым документом – основанием ведения некоммерческой деятельности физкультурно-спортивных организаций, которые выступают в качестве социально-ориентированных объектов деятельности, может выступать Федеральный

закон РФ от 30.12.2006 № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».

Обсуждение

Таким образом, доступность массового спорта среди населения может обеспечить соответствующая деятельность некоммерческих организаций, которые направлены не на извлечение прибыли, а на развитие социальных направлений страны. Государственно-частное партнерство, при котором необходимым условием будет являться участие некоммерческих физкультурно-спортивных организаций отражает следующие достоинства такого партнерства: экономия бюджетных средств, использование внебюджетных источников, участие общественности в развитии спортивной деятельности, исключение рисков нецелевого использования бюджетных средств и контроля эффективного их использования, наличие ответственности некоммерческого объединения за ведение собственных проектов, направленных на развитие массового спорта, эффективное использование такими организациями собственных денежных средств, направленных на плановые расходы, заинтересованность некоммерческих организаций в результатах своих работ и как следствие достижение поставленных целей, эффективное расходование средств за счет сокращения расходов на создание новых проектов строительства, либо реконструкцию действующих, т.к. имеется собственная база для работы, таким организациям государство предоставляет налоговые льготы.

Список использованных источников

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (ред. от 24 декабря 2021 г.) // официальный интернет-портал правовой информации <https://www.garant.ru>, дата обращения 09.02.2022.

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года»// официальный интернет-портал правовой информации <https://www.garant.ru>, дата обращения 09.02.2022.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № 540 «Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» (ред. от 29 ноября 2018 г.) // Российская газета. 2014. № 133.

4. Сводный доклад Челябинской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2019 год [Электронный ресурс] // официальный сайт Министерства экономического развития Челябинской области <https://minesopom.gov74.ru>, дата обращения 09.02.2022.

5. Дворовый спорт [Электронный ресурс] // Специальный проект, по материалам сайта. 2020. Режим доступа: <http://dvorsport.ru>, дата обращения 09.02.2022.

6. Долгов А.А., Конгулов А.С., Ткаченко М.В. Рейтинг регионов ГЧП-2014. Развитие государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации. / А.А. Долгов, А.С. Конгулов, М.В. Ткаченко // Центр развития государственно-частного партнерства. 2019. 13 с.

7. Ильиных, А.В. Реформирование институциональных и территориальных основ местного самоуправления: от законодательных предписаний к опыту регионов // Вестник Челябинского государственного университета. 2015. № 17 (372). Право. Вып. 43. С. 45-51.

8. Ильиных А.В., Охохонин Е.М., Шабуров А.С., Проблемные вопросы формирования основ социального государства на территории Российской Федерации // Социум и власть. 2010. № 2. С. 76-79.

9. Ильиных А.В., Старостина И.А., Территориальное построение государства как фактор выбора избирательной системы (к постановке вопроса) // Социум и власть. 2009. № 1 (21). С. 69-72.

10. Ильиных А.В., Макарова З.В., Фартыгин А.Л., Конституционное судопроизводство в Российской Федерации. Учебное пособие. ЧФ РАНХиГС, Издательство «Цицеро». 2008. 250 с. 23,4 п.л.

11. Ильиных А.В., Международный договор и источники конституционного права Российской Федерации. Дисс. на соискание степени канд. юрид. наук. Екатеринбург. 2006. 228 с.

12. Ильиных А.В., Конституционный Суд РФ и Европейский суд по правам

человека: грани соотношения // Российский юридический журнал. - 2005. - № 3. С. 78-83.

13. Путин выступил за сокращение финансирования профессионального спорта из бюджета [Электронный ресурс] // Информационное агентство RNS. 2016 г. Режим доступа: <https://rns.online/sports-economy/Putin-vistupil-za-sokraschenie-finansirovaniya-professionalnogo-sporta-iz-byudzheta-2016-10-11>, дата обращения 09.02.2022.

14. Спорт - норма жизни [Электронный ресурс] //официальный сайт Министерства по физической культуре и спорта Челябинской области <http://www.chelsport.ru>, дата обращения 09.02.2022.