

УДК 351.862.44

**Полетаев Андрей Петрович**

магистрант направления подготовки  
«Государственное и муниципальное  
управление»  
Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ  
Челябинский филиал  
Россия, Челябинск  
sinicin\_ilya93@mail.ru

**Ткаченко Владимир Александрович**

кандидат психологических наук, доцент  
Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ  
Челябинский филиал  
Россия, Челябинск

**Andrey P. Poletaev**

Post-graduate student of the Faculty  
of public administration  
Russian academy of national economy and  
public service under the President  
of the Russian Federation  
Chelyabinsk branch  
Russia, Chelyabinsk

**Vladimir A. Tkachenko**

PhD in Psychology, Associate Professor  
Russian academy of national economy and  
public service under the President  
of the Russian Federation  
Chelyabinsk branch  
Russia, Chelyabinsk

**МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
РОСГВАРДИИ С ОРГАНАМИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**

**MECHANISM OF INTERACTION OF THE  
RUSSIAN FEDERATION WITH THE STATE  
AUTHORITIES OF THE RUSSIAN  
FEDERATION SUBJECTS IN THE SPHERE OF  
PUBLIC SECURITY**

**Аннотация**

В статье рассмотрены вопросы повышения эффективности функционирования механизма взаимодействия Росгвардии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения общественной безопасности на примере Челябинской области.

**Ключевые слова:**

общественная безопасность, войска национальной гвардии

**Abstract**

The article discusses the issues of increasing the efficiency of the functioning of the mechanism of interaction between the Rosgvardia and state authorities of the constituent entities of the Russian Federation in the field of ensuring public safety on the example of the Chelyabinsk region.

**Keywords:**

public safety, national guard troops

**Введение.**

Актуальность работы обусловлена тем, что Челябинская область – это особый субъект Российской Федерации, который на своей территории имеет немало закрытых территориальных образований (ЗАТО), нуждающихся в особой защите. Поэтому необходимы не только высокий уровень служебно-боевой подготовки личного состава войск национальной гвардии (ВНГ), но и четкая регламентация полномочий Росгвардии по Челябинской области в стандартных и чрезвычайных ситуациях, в том числе и на территории ЗАТО, четкая регламентация и реализация взаимодействия с органами государственной власти субъекта.

Сущность, содержание и структуру общественной безопасности мы рассмотрели в работе [3]. Вопросы повышения эффективности мониторинга состояния общественной безопасности представлены в статье Г.Н. Василенко [1]. Правовой механизм системного взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации раскрыт в работе В.А. Марина [2]. Механизм взаимодействия Росгвардии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере обеспечения общественной безопасности в литературе не представлен.

Целью настоящей статьи является анализ существующего механизма взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с органами государственной власти субъекта в сфере обеспечения общественной безопасности и разработка рекомендаций по его совершенствованию.

Методы исследования. На наш взгляд, методом, адекватным цели исследования, является системный анализ.

### **Результаты.**

Исходя из анализа ситуации по вопросам взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения общественной безопасности на примере Челябинской области мы выявили проблемы и сформировали пути их решения.

1. Рекомендуем Правительству Российской Федерации: 1) утвердить Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении Правил предоставления войскам национальной гвардии Российской Федерации зданий (помещений), сооружений и земельных участков на период подготовки и выполнения ими служебно-боевых задач" (по состоянию на 13.08.2019) (подготовлен Росгвардией); 2) поручить Росгвардии разработать конкретные критерии и показатели успешного взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в контексте реализации требований Закона «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» и «Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» и утвердить разработанные критерии и показатели.

2. Рекомендуем Директору ФСВНГ РФ – Главнокомандующему войсками национальной гвардии: 1) осуществить нормативное правовое регулирование и совершенствование деятельности Росгвардии, в части, касающейся

территориального органа, в том числе, по вопросам его взаимодействия с органами государственной власти на федеральном, межрегиональном, и региональном уровнях; 2) научно обосновать, выработать и проверить на практике подходы к организации управления территориальными органами, позволяющие эффективно решать поставленные задачи в интересах реализации полномочий Росгвардии в пределах федеральных округов и субъектов Российской Федерации; 3) разработать и утвердить Методические рекомендации «Основы взаимодействия органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения общественной безопасности», в которых детально раскрыть особенности функционирования и алгоритмы механизма взаимодействия;

3. Рекомендуем Начальникам территориальных органов ФСВНГ и подчиненным им штабам округов разработать Предложения по внесению изменений в «Положение о территориальных органах Росгвардии» в виде проектов приказов Директора ФСВНГ РФ – Главнокомандующего войсками национальной гвардии, включающих типовую схему и типовой алгоритм взаимодействия между органами и подразделениями территориальных органов Росгвардии и воинскими частями при осложнении обстановки.

4. Рекомендуем Губернатору Челябинской области внести в Постановление от 24 октября 2016 г. N 283 «О Положении, структуре и штатной численности Министерства общественной безопасности Челябинской области» следующие изменения: 1) в название и планы работы Совещательного органа Министерства общественной безопасности Челябинской области «Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Челябинской области» добавить понятие «обеспечение общественной безопасности»; 2) раскрыть содержание деятельности в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности субъектов данного Совещательного органа; 3) включить в состав полномочий одного из заместителей Губернатора Челябинской области координирование деятельности Министерства общественной безопасности Челябинской области; 4) в пункт 7.1. к существующим основным задачам Министерства общественной безопасности Челябинской области добавить задачу «по реализации на территории Челябинской области государственной политики в сфере общественной безопасности»; 5) в пункте 40 в функции Министерства по обеспечению деятельности Совета безопасности

Челябинской области, координационного совещания при Губернаторе Челябинской области по обеспечению правопорядка в Челябинской области к существующим функциям Министерства добавить функцию «обеспечение общественной безопасности в Челябинской области»; б) в пункт 60 к выполнению иных функций Министерства общественной безопасности Челябинской области, установленных законодательством Российской Федерации и Челябинской области, добавить функцию «оказывают содействие войскам национальной гвардии в выполнении возложенных на них задач, предоставляют в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, войскам национальной гвардии здания (помещения), сооружения и земельные участки на период подготовки и выполнения ими служебно-боевых задач».

5. Рекомендуем Управлению организационной и контрольной работы Администрации города Челябинска внести в Регламент Администрации города Челябинска, утвержденный постановлением Администрации города от 25.02.2020 № 95-п, изменения путем издания правового акта в установленном порядке. Изменения должны включать установление полномочий и обязанностей должностных лиц Администрации города Челябинска по предоставлению в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, войскам национальной гвардии зданий (помещений), сооружений и земельных участков на период подготовки и выполнения ими служебно-боевых задач.

6. Рекомендуем органам местного самоуправления Челябинской области внести в Регламент Администраций изменения путем издания правовых актов в установленном порядке, которые должны включать установление полномочий и обязанностей должностных лиц по предоставлению в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, войскам национальной гвардии зданий (помещений), сооружений и земельных участков на период подготовки и выполнения ими служебно-боевых задач.

Модель взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в рамках реализации политики в области безопасности РФ, с учётом решения выявленных проблем, представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Модель механизма взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации с органами публичной власти Российской Федерации в сфере обеспечения общественной безопасности

## **Обсуждение.**

Росгвардия является новым структурным компонентом в системе обеспечения общественного правопорядка (ООП) и обеспечения общественной безопасности (ООБ) России, поэтому неизбежны проблемы в области четкого определения структуры, состава и полномочий данного органа. Если порядок взаимодействия Росгвардии и МВД РФ в ходе совместной деятельности по реализации задач ООП и ООБ установлен совместными нормативными правовыми актами и определением должностей, ответственных за организацию взаимодействия, то с другими органами государственной власти такое взаимодействие требует совершенствования.

На сегодняшний день территориальный орган стал рассматриваться как формирование Росгвардии, в связи с этим не полностью решена проблема взаимодействия с органами государственной власти на уровне федерального округа в области обороны, связи, транспорта и др.

При взаимодействии Росгвардии и органов власти субъектов РФ имеются проблемы, связанные с социальным обеспечением военнослужащих, межведомственным информационным обменом, в том числе с использованием электронных документов, предоставлением зданий (помещений), сооружений и земельных участков для оперативной отработки возможных сценариев выполнения специальной операции в схожем здании, жилой квартире определённой планировки, промышленном помещении, государственном учреждении и т.д.

### Список использованных источников

1. Василенко Г.Н. Декларирование общественной безопасности // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 4. С. 183-185.
2. Марин В.А. Системное взаимодействие войск национальной гвардии Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 1. С. 171-175.
3. Полетаев А.П., Ткаченко В.А. Общественная безопасность Российской Федерации: сущность, содержание, структура // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2020. № 1 (4). С. 136-142.