

УДК 658.716

**Логвиненко Валерий Николаевич**

магистрант направления подготовки  
«Государственное и муниципальное  
управление»  
Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ  
Челябинский филиал  
Россия, Челябинск  
Gradient74@mail.ru

**Valery N. Logvinenko**

Post-graduate student of the  
Faculty of public administration  
Russian academy of national economy and  
public service under the President  
of the Russian Federation  
Chelyabinsk branch  
Russia, Chelyabinsk

**АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК  
МИНИСТЕРСТВОМ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ <sup>1</sup>**

**ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF  
PUBLIC PROCUREMENT BY THE  
HEALTHCARE DEPARTMENT OF THE  
RUSSIAN FEDERATION**

**Аннотация**

В статье рассмотрены практические аспекты реализации процедур закупок за счет средств федерального бюджета Министерством здравоохранения Российской Федерации. Выделены ключевые особенности и проблемы в анализируемой области.

**Ключевые слова:**

сфера здравоохранения, государственные закупки лекарственных средств

**Abstract**

The article discusses the practical aspects of the implementation of procurement procedures at the expense of the federal budget by the Ministry of Health of the Russian Federation. The key features and problems in the analyzed area are highlighted.

**Keywords:**

healthcare sector, state procurement of medicines

**Введение.** Сфера здравоохранения, имея ярко выраженную социальную направленность, рассматривается как отрасль повышенного государственного внимания и общественного интереса. Это проявляется в частности в увеличении расходов на сферу здравоохранение. Так в расходах федерального бюджета 2020 года финансирование сферы здравоохранения составило 1 334,4 млрд. рублей, что на 621,4 млрд. рублей больше аналогичных расходов в 2019 году. О росте значимости сферы здравоохранения свидетельствует факт повышения доли расходов федерального бюджета на финансирование отрасли с 3,9% в 2019 году до 5,8% в 2020 году [5, 6].

Большая часть финансового обеспечения сферы здравоохранения приходится на закупки лекарственных средств и препаратов в рамках организации стационарной, в том числе в дневных стационарах, амбулаторной, скорой медицинской помощи, а также препаратов для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия [8], которые практически в полном объеме реализуются посредством системы государственных закупок. Учитывая существенные расходы бюджетных средств на

<sup>1</sup> Научный руководитель: Ахатова Альбина Маснавиевна, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

реализацию закупочных процедур в рамках данного направления, изучение практики реализации государственных закупок лекарственных средств и препаратов приобретает большую значимость в целях выявления проблем.

Цель статьи – определить особенности сложившейся практики реализации государственных закупок лекарственных средств и препаратов Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Заявленная цель привела к необходимости выполнения следующих задач. Во-первых, актуализирована значимость проведения процедур закупок лекарственных средств за счет средств Федерального бюджета. Во-вторых, проведен анализ итогов проведения процедур закупок Министерством здравоохранения Российской Федерации в 2019-2020 годах сферы здравоохранения. В-третьих, выделены особенности и проблемы при реализации государственных закупок Министерством здравоохранения Российской Федерации.

**Методы исследования.** Проведение исследования базировалось на анализе отчетов об исполнении федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, отчетов Министерства здравоохранения Российской Федерации о размещенных процедурах закупок за счет средств Федерального бюджета. Использован статистический, аналитические методы исследования в рамках системного подхода.

**Выводы.** В рамках осуществления своих функций и возложенных полномочий Министерство здравоохранения Российской Федерации размещает заказы на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [1], на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайтах электронных торговых площадок (ОАО «Единая электронная торговая площадка», ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», [www.etp.zakazrf.ru](http://www.etp.zakazrf.ru), [www.etp-micex.ru](http://www.etp-micex.ru), [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)).

По итогам 2020 года количество процедур закупок за счет средств Федерального бюджета в сравнении с 2019 годом увеличилось на 102,5% (рис. 1).

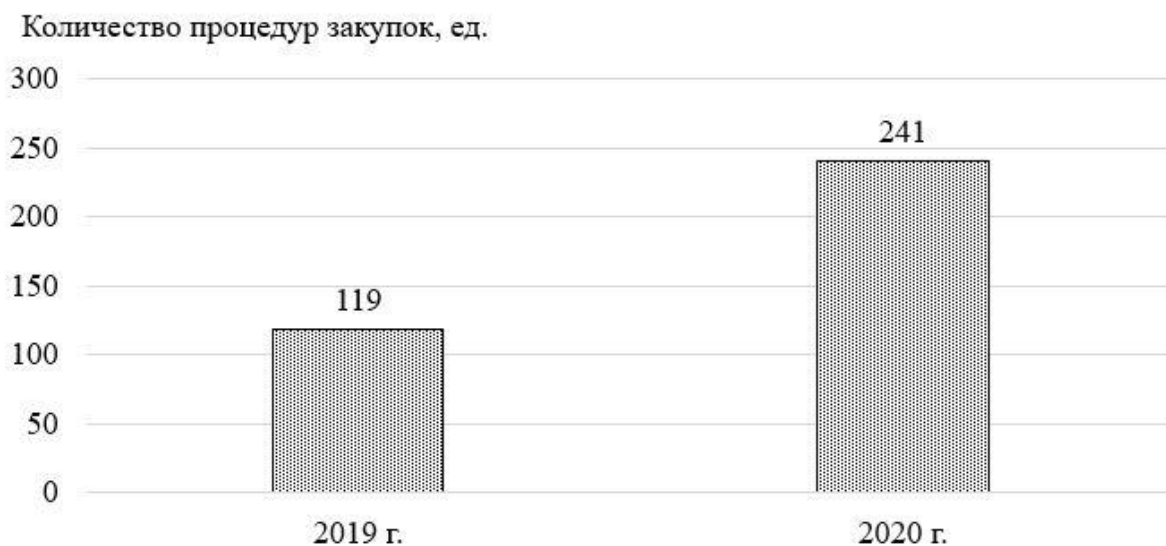


Рисунок 1 – Количество процедур закупок, проведенных Министерством здравоохранения Российской Федерации за счет средств Федерального бюджета [5, 6]

При этом в денежном выражении сумма размещенных процедур закупок Министерством здравоохранения Российской Федерации за счет средств Федерального бюджета за аналогичный период увеличилась на 114,3% (рис. 2).

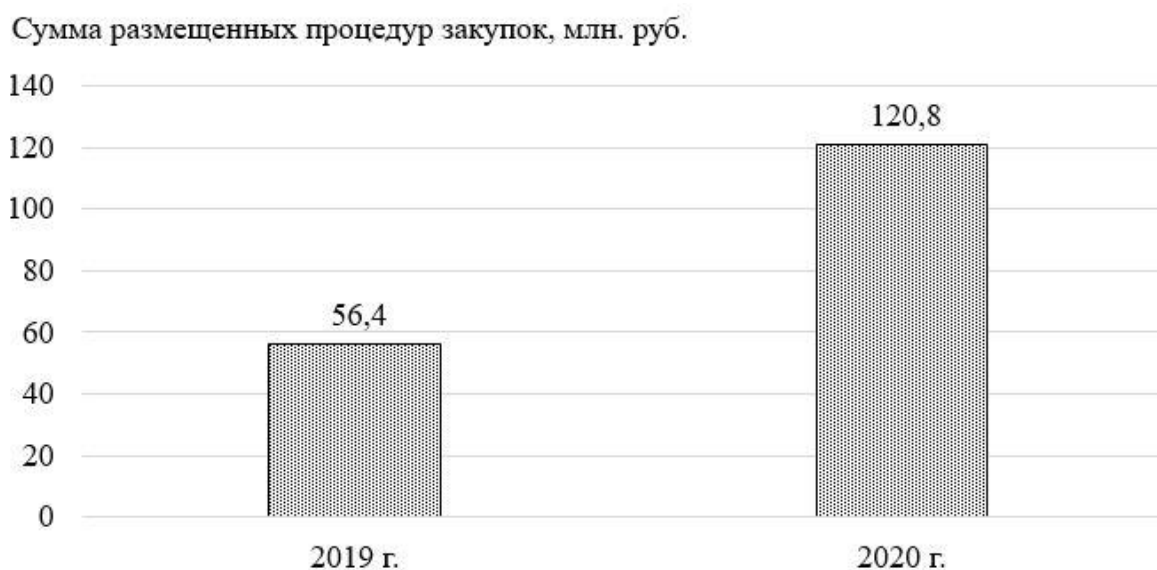


Рисунок 2 – Сумма размещенных Министерством здравоохранения Российской Федерации процедур закупок за счет средств Федерального бюджета [5, 6]

Анализ динамики рассмотренных показателей свидетельствует об увеличении средней стоимости процедуры закупки с 473,67 млн. рублей в 2019 году до 501,13 млн. рублей в 2020 году.

Если исследовать направления, по которым Министерством здравоохранения Российской Федерации размещались закупочные процедуры в 2019-2020 годах, то в

качестве ключевого из них следует выделить закупки лекарственных средств (рис. 3), доля которых в общем объеме закупок составила 98,4% и 98,6% соответственно.



Рисунок 3 – Направления размещенных процедур закупок Министерством здравоохранения Российской Федерации за счет средств Федерального бюджета [7]

Увеличение числа размещенных процедур закупок Министерством здравоохранения Российской Федерации за счет средств Федерального бюджета и в частности существенный рост закупаемых ведомством лекарственных средств и препаратов обусловлен распространением COVID-19 [4]. Об этом свидетельствует анализ состава и структуры лекарственных препаратов в рамках размещенных процедур закупок (рис. 4).

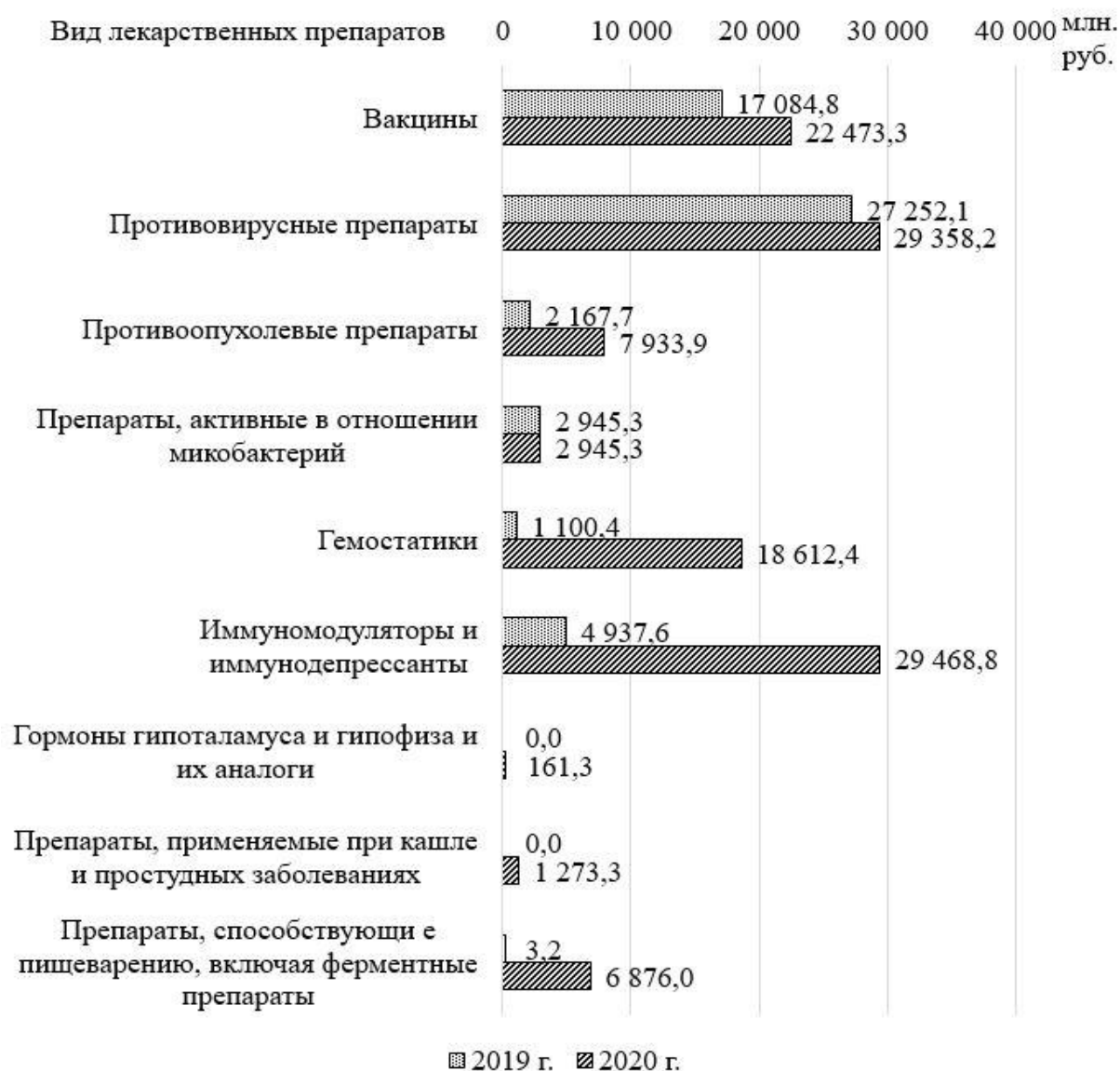


Рисунок 4 – Виды лекарственных препаратов в рамках размещенных процедур закупок Министерством здравоохранения Российской Федерации за счет средств Федерального бюджета [7]

Если в 2019 году 79,9% всех закупок лекарственных препаратов в рамках размещенных Министерством здравоохранения Российской Федерации процедур закупок за счет средств Федерального бюджета приходилось на вакцины и противовирусные препараты, то в 2020 году к ним добавились также закупки гемостатиков, а также иммуномодуляторов и иммунодепрессантов, за счет которых в совокупности было проведено 83,9% объема закупок.

На практике закупки в сфере здравоохранения претерпевают множество проблем. Одной из серьезных проблем, затронувших сферу в недавнее время, выступила проблема несостоявшихся закупок, возникшую на фоне издания приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 октября 2017 г. [2].

Согласно приказу, при размещении закупочных процедур за цену единицы планируемого к закупке лекарственного средства заказчик должен принять минимальное значение цены. Издавая такую меру, ведомство преследовало цель ценового межрегионального выравнивания, однако это привело к отказу поставщиков выходить на торги с такой ценой контракта. В частности, в 2019 году по данной причине не состоялось порядка 12 закупочных процедур, а в 2020 году – 8 [7].

Как отметила Министр здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцова, развитие процедур ценообразования, несомненно оказывает положительное влияние на динамику показателя охвата населения лекарственными средствами, но при этом в условиях недостаточной квалификации ответственных лиц за реализацию закупочных процедур в регионах повышаются риски несостоявшихся закупок [8]. С данной точкой зрения можно согласиться поскольку проблема дефицита кадров в сфере закупок в здравоохранении является актуальной в силу отсутствия необходимого количества специалистов со знаниями как особенностей медицинской дельности, так и контрактной системы.

Другой актуальной проблемой в сфере закупок в здравоохранении выступает недостаточно продуманная логистика поставок из-за отдаленности и труднодоступности отдельных регионов и районов, а также небольшие объемы поставок [3].

**Обсуждение.** По итогам проведенного исследования можно заключить, что на объемы, динамику и структуру размещенных Министерством здравоохранения Российской Федерации процедур закупок в исследуемом периоде сильное влияние оказала пандемия COVID-19. Вместе с тем, именно данные обстоятельства позволили заострить внимание на насущных проблемах в сфере закупок в здравоохранении: кадровый голод соответствующих специалистов и плохо организованная логистика.

В данной ситуации необходимо развитие кадрового потенциала в сфере организации государственных и муниципальных закупок в сфере здравоохранения, а также о развитии технологий проведения централизованных закупок.

### **Список использованных источников**

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». URL: [https:// http://www.consultant.ru](https://www.consultant.ru) (дата обращения

19.12.2021).

2. Приказ Министерства здравоохранения России от 26 октября 2017 г. № 871н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения». URL: [https:// http://www.consultant.ru](https://http://www.consultant.ru) (дата обращения 19.12.2021).

3. Антонов Д.А., Тарынин Ю.С. Особенности организации государственных закупок для обеспечения нужд сферы здравоохранения Российской Федерации // В сборнике: Конкурентоспособность и развитие социально-экономических систем. Материалы Второй Всероссийской научной конференции памяти академика А.И. Татаркина. Под общей редакцией В.И. Бархатова. 2019. С. 11-15.

4. Гайнутдинов Р.Р. Государственные закупки в сфере здравоохранения в период пандемии COVID-19 //Евразийское Научное Объединение. 2021. № 2-4 (72). С. 236-237.

5. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2020 год / сост. Нестеренко Т.Г., Артюхин Р.Е., Белякова З.Г.. М.: Минфин РФ, 2021. 186 с.

6. Исполнение федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2019 год / сост. Нестеренко Т.Г., Артюхин Р.Е., Белякова З.Г.. М.: Минфин РФ, 2021. 178 с.

7. Министерство здравоохранения Российской Федерации: Раздел «Закупки». URL: <https://minzdrav.gov.ru/ministry/tenders> (дата обращения 28.12.2021).

8. Стенограмма заседания Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 16.12.2019. URL: <http://szrf.km.duma.gov.ru/Zasedaniya-Soveta-zakonodatelej> (дата обращения 28.12.2021).