

Губайдулина Ирина Алексеевна

специалитет «Правоохранительная
деятельность»
Челябинский государственный университет
Россия, Челябинск
irina.ignatieva_93@mail.ru

Irina A. Gubaidulina

specialty "Law enforcement"
Chelyabinsk State University
Russia, Chelyabinsk

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Аннотация

Объектом изучения выступает общественные отношения, в результате которых наступает административная ответственность за совершенные правонарушения в области экологии. Предметом выступает законодательство в сфере регулирования ответственности за совершенные экологические правонарушения. Цель работы заключается в исследовании административной ответственности за экологические правонарушения. Результаты исследования имеют практическую значимость, содержат выводы и предложения по решению обозначенных проблем. Практическая значимость заключается в том, что результаты работы могут использоваться студентами при изучении дисциплин «Административное право», «Экологическое право», а также в разработке предложений о внесении изменений в законодательство, регулирующее вопросы экологических правонарушений.

Ключевые слова:

административное право, ответственность,
экологическое право, правонарушения,
профилактика

ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR ENVIRONMENTAL ISSUES OFFENSES

Abstract

The object is public relations, as a result of which administrative responsibility for committed offenses in the field of ecology occurs. The subject is the legislation in the field of regulating responsibility for committed environmental offenses. The purpose of the work is to study administrative responsibility for environmental offenses. The results of the study are of practical significance, contain conclusions and suggestions for solving the identified problems. The methodological basis of this work is the principles of materialistic dialectics, methods of analysis and synthesis; statistical generalization. The practical significance lies in the fact that the results of the work can be used by students in the study of the disciplines "Administrative Law", "Environmental Law", as well as in the development of proposals for amendments to the legislation regulating issues of environmental offenses.

Keywords:

administrative law, responsibility, environmental
law, offenses, prevention

Согласно ст. 42 Конституции Российской Федерации (далее по тексту – Конституция РФ) каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением [1].

В основном законе страны определены ключевые природные богатства, так невозможно, что-либо сделать с лесами, имеющими и носящими статус природоохраняемой территории, невозможно построить дом в заповедники, или в заказнике, например, на сегодняшний день в г. Челябинске идут споры вокруг городского бора – единственного источника, очищающего воздух, но на территории

бора хотят построить Детское отделение, которое позволит осуществлять операции маленьким детям.

В соответствии с Конституции РФ владение, использование, а также распоряжения землёй и иными природными ресурсами реализуется их собственниками на свободной основе в том случае, если это не приносит вред окружающей среде, а также не нарушает прав других граждан.

Проблема административной ответственности за экологические правонарушения на сегодня являются актуальными, так как сейчас на всех уровнях власти принимаются различные нормативные акты, от производственных предприятий требуют снижения выбросов и т.д., но несмотря на попытки ужесточить ответственность предприятия продолжают наносить вред окружающей среде.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности [2].

Стоит отметить, что в нашей стране принимается множество правовых актов касающиеся экологии ее поддержания, как стремится к снижению количества вредных примесей, содержащихся в воздухе, правовые акты принимаются не только на федеральном уровне, но на уровне субъектов власти, создаются различные комитеты, советы, ведомства деятельность которых сводится к разработке различных рекомендаций, положений по улучшению экологии ее восстановлению.

Принятая в 2015 г. указом Президента РФ «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» в «общих положениях» упоминает, что национальная безопасность включает в себя обеспечение экологической безопасности страны. Стратегия национальной безопасности обозначает, что обеспечение экологической безопасности носит приоритетное направление в обеспечении национальной безопасности, в связи со сказанным, следует сделать вывод, что экологическая безопасность является составной частью национальной безопасности [3].

Правовое регулирование, касающееся развития обеспечения безопасности экологической среды включает в себя:

1. Экологическая доктрина Российской Федерации.
2. Основы государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года.
3. Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года.
4. Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года.

В связи с тем, что экологическая безопасность входит в системы национальной безопасности, на основании Стратегии национальной безопасности была принята Стратегия экологической безопасности была принята на период до 2025 года, которая является основой для формирования и воплощения в жизнь планируемой государственной политики в сфере экологической безопасности на всех уровнях: федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом [4].

В соответствии с положениями Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

Уголовным кодексом Российской Федерации отведена глава «Экологические преступления», которая включает в себя ряд экологических преступлений, за совершение которых предусмотрено строгое наказание (статьи 246 по 262 УК Российской Федерации).

Основной мерой наказания за экологические правонарушения выступает именно административный штраф [5].

Согласно данным судебной статистики, в целом, за 2019 год судами общей юрисдикции было рассмотрено 68369 дел об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования. Из них 53099 было подвергнуто наказанию за экологические правонарушения, что составляет 77 % от общего числа рассматриваемых дел. Размер штрафа составил 873344 тыс. руб.

Если сравнивать с данными предыдущего года, то сумма административных штрафов в 2019 году за экологические правонарушения, превышает сумму 2018 года на 47,39%. Хотя, в 2019 году судами общей юрисдикции было рассмотрено на 5352 дел меньше, чем в 2018 году [7].

Отметим, что снижения числа экологических правонарушений не означает, что в данной сфере намечаются тенденции к улучшению. В результате подсчета общей суммы ущерба, которая является следствием нанесения вреда окружающей среде, по причине совершения правонарушений в экологической сфере, становится понятно, что она катастрофически велика, в частности составляет 12 миллиардов рублей.

Говоря о проблемах правоприменительной практики, стоит сказать, что существует масса проблем при разрешении и ведение административных дел в области экологических правонарушений, а именно сложность заключается в том, что не всегда просто выявить лиц, которыми причинен вред экологии, окружающей среде. Также непросто отслеживать процессуальные сроки административного расследования, это в первую очередь обусловлено это характером правонарушения.

Проблема заключается также еще в том, что в области управления экологии существует множество ведомств, служб, которые контролируют ту или иную сферу обеспечения и охраны окружающей среды, т.е. проблема заключается в большом количестве субъектов, осуществляющих контроль в области обеспечения охраны окружающей среды, водного и животного мира.

Проблемой очень большой служит тот факт, что за нанесенный ущерб природным богатствам страны наказания совершенно не соответствуют нанесенному ущербу. Так, согласно статистике, за 2018 г. взыскано штрафов за экологические правонарушения на сумму – 1 213 050, 2019 взыскано штрафов за экологические правонарушения на сумму – 1 748 683, за 2020 г. взыскано штрафов за экологические правонарушения на сумму – 2 000 6792.

Из представленных данных по общей сумме взысканных штрафов видно, что они не соизмеримы с тем вредом, который наносится экологии. В связи с этим считаем, что необходимо повышать штрафы по всем статьям главы 8 КоАП РФ. Более того повысить контроль за деятельность всех предприятий, которые осуществляют деятельность, связанную с вредным производством.

Поэтому для выявления административных правонарушений в области экологии, необходимо активная деятельность государственных органов и должностных лиц, ведущих административные расследования за правонарушения по главе 8 КоАП РФ.

Считаем, необходимо регулярно направлять сотрудников, осуществляющих административное расследование на повышение квалификации для того, чтобы они более тщательно вели административные дела.

Кроме того, следует внести изменения законодательства в области обеспечения охраны окружающей среды. Законодательство в области охраны окружающей среды в нашей стране слабо развито, мало норм, которые бы четко регулировали ту или иную сферу ответственности за нарушение экологии. Считаем, что необходимо создать единые орган управления в области охраны окружающей среды, в котором бы осуществлялся полный контроль за деятельностью непосредственно лиц, ведущих те или иные административные дела, это необходимо для того, чтобы не возникало коррупционной составляющей при расследовании дел, связанных с экологическими правонарушениями.

Помимо этого, необходимо выстроить четкую вертикаль надзорных организаций с закреплением за ними соответствующих прав и возможностей по оказанию влияния на недобросовестные объекты, являющиеся источниками опасности для окружающей среды не только на суше и воде, но и в воздушном пространстве.

Для их качественного функционирования необходимо выстроить четкую систему взаимодействия между федеральными органами и органами субъектов российской федерации как экологической направленности, так и с другими органами.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». URL: <http://www.consultant.ru/>.
3. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». URL: <http://www.consultant.ru/>.
4. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». URL: <http://www.consultant.ru/>.
5. Дорофеева, А.Н. Административная ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования / А.Н. Дорофеева // Молодой ученый. 2019. № 27 (265). С. 185-188.

6. Административные правонарушения. Показатели по отдельным правонарушениям. URL: <http://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/68> (дата обращения 02.04.2021).