

Титкова Анастасия Олеговна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
nastyazlatoust.9@mail.ru

Anastasia O. Titkova

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

**СТРУКТУРА, ЗАДАЧИ И ЗНАЧЕНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУФСИН РОССИИ ПО
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕШЕНИИ
ЗАДАЧ, СТОЯЩИХ ПЕРЕД УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМОЙ НА
ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА ¹**

**FUNCTIONS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT
BODIES IN THE DEVELOPMENT OF
EDUCATION**

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы организации деятельности ГУФСИН России по Челябинской области, его структура, функции. Особое внимание отведено оценке эффективности деятельности ГУФСИН на территории Челябинской области и его влияние на уголовно-исполнительную систему региона.

Ключевые слова:

учреждения ГУФСИН, контроль и надзор, совершенствование уголовно-исполнительной системы

Abstract

The article discusses the issues of organizing the activities of the GUF SIN of Russia in the Chelyabinsk region, its structure, functions. Particular attention is paid to assessing the effectiveness of the GUF SIN activity on the territory of the Chelyabinsk region and its impact on the region's penitentiary system.

Keywords:

institutions of the GUF SIN, control and supervision, improvement of the penal system

В ходе развития уголовно-исполнительной системы в стране невозможно представить достижение порядка и действенных условий исполнения наказаний без уполномоченного на то органа, а именно всей системы Федеральной службы исполнения наказаний в Российской Федерации. Эта понятная на первый взгляд по своему значению государственная структура выполняет множество функций, а именно, функции по надзорному контролю в области исполнения наказаний за нарушение уголовного кодекса РФ в отношении обвиняемых, функции по содержанию граждан, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, и осужденных, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по соблюдению правил поведения в том числе условно осужденных, а также

¹ Научный руководитель: Ткаченко Владимир Александрович, кандидат психологических наук, доцент
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал

осужденных, которым по решению суда предоставлена отсрочка отбывания наказания [1, с.23].

Объектом исследования являются отношения в обществе, возникающие в ходе приема, фиксирования и рассмотрения заявлений о преступлениях на территории Челябинской области.

Предметом исследования являются нормы уголовного и иного законодательства Российской Федерации и Челябинской области.

Цель исследования заключается в анализе деятельности учреждений, исполняющих наказания на территории Челябинской области и выявление их значение в уголовно-исполнительной системе региона.

Научная новизна статьи заключается в обобщенном анализе взаимодействия ГУФСИН по Челябинской области с вышестоящим учреждением и анализе мероприятий, проводимых в рамках государственных программ, направленных на совершенствование уголовно-исполнительной системы как региона, так и в целом страны.

Использованы информационные источники в виде официального сайта ГУФСИН России по Челябинской области, научные статьи и нормативно-правовые акты с целью формирования достоверной информации о деятельности ГУФСИН на территории региона и существующих мер развития уголовно-исполнительной системы.

Так ГУФСИН России по Челябинской области входит в структуру ФСИН РФ. Задачи ГУФСИН России по Челябинской заключаются в следующем [5, с.50]:

1. Исполнение уголовных наказаний согласно законодательству Российской Федерации, правовым актам Челябинской области, содержание под стражей граждан, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых на территории Челябинской области.

2. Ведение контроля над поведением обвиняемых к вмененным наказаниям и мерам уголовно-правового характера в условиях пребывания в обществе на территории Челябинской области.

3. Осуществление охранной деятельности в отношении прав, свобод и интересов граждан, содержащихся под стражей на территории Челябинской области.

4. Осуществление соблюдения правопорядка в подразделениях, исполняющих наказания уголовного законодательства в виде лишения свободы, а

также в соблюдении порядка следственных изоляторах, обеспечение безопасности подсудимых, а также лиц, находящихся под стражей, сотрудников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, которые находятся в стенах этих учреждений и следственных изоляторов на территории Челябинской области.

5. Обеспечения конвоирования осужденных и граждан, находящихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, их охрана, конвоирование лиц-граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию страны, иностранных граждан, их охрана.

6. Обеспечение осужденным и гражданам, содержащимся под стражей на территории Челябинской области, необходимых условий пребывания, которые соответствуют обязательным нормам международного права, и федеральных законов Российской Федерации.

7. Ведение деятельности по предоставлению осужденным на территории Челябинской области помощи в социальной адаптации.

8. Осуществление контроля деятельности учреждений ГУФСИН России по Челябинской области, которые входят в его структуру.

Структура ГУФСИН России по Челябинской области включает в себя 22 учреждения:

- 11 исправительных колоний для пребывания лиц мужского пола;
- 2 исправительные колонии для пребывания лиц женского пола;
- 4 следственных изолятора;
- 1 лечебно-профилактическое здание;
- 1 лечебно-исправительное здание;
- 1 колония-поселение;
- 1 тюрьма.

Кроме того, в структуру ГУФСИН России по Челябинской области входит уголовно-исполнительная инспекция и 36 ее филиалов.

В г. Магнитогорске функционирует областная психиатрическая больница.

На сегодняшний день начальником ГУФСИН России по Челябинской области является Брант Виктор Адольфович.

По сводкам статей за последние 5 лет проанализирована деятельность ГУФСИН России по Челябинской области в рамках задач, выполнимых в соответствии с назначением структуры и его подразделений. Выявлены факторы,

свидетельствующие положительную динамику содержания заключенных, осуществления охранной деятельности в учреждениях [5, с.14].

Так, в колониях для мужчин и женщин, тюрьмах, лечебных зданиях, изоляторах в рамках полномочий учреждений ведется контроль за правопорядком и соблюдением режима в отношении граждан, исполняющих наказания, соблюдается безопасность осужденных, пребывающих на их территориях. Обязательным условием деятельности ГУФСИН России по Челябинской области является обеспечение безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы.

ГУФСИН России по Челябинской области обеспечивает строгое исполнение вынесенных приговоров, в соответствии с решениями суда в отношении осуждённых и лиц, содержащихся под стражей на территории Челябинской области. Как надзорный орган следит за исполнением наказаний и нахождения под стражей, выполнения режимных пунктов в учреждениях, исполняющих вмененные судом наказания, а также контроль в следственных изоляторах и надзор за заключенными и гражданами, содержащимися под стражей.

Согласно сведениям из информационных источников и статистических данных эффективной формой целостного выполнения функций правопорядка и направленности на общий результат деятельности стало проведение профилактических мероприятий под названием «Ночь» и «Район» [3, с.46].

Так, в ходе выполнения поставленных задач сотрудниками органов внутренних дел, ГУФСИН, и не только, при участии сотрудников органов местного самоуправления, членов депутатского корпуса и добровольных граждан пресечено 36553 административных правонарушения, было задержано 225 лиц, которые находились в розыске, из незаконного оборота оружия изъято 595 единиц, незаконного оборота наркотических веществ – 9,813 килограмм, и незаконного оборота алкогольной продукции в объеме 572234 литров на сумму в размере более 28,7 млн рублей.

Проделанные мероприятия по применению потенциала активности ГУФСИН в обеспечении правопорядка граждан позволили сохранить предпосылки к снижению количества преступлений в регионе (-3,0%; 26057 и -3,8%; 16388 соответственно).

При содействии ГУФСИН России по Челябинской области проводилось внедрение действий по исполнению поручения Президента Российской Федерации по ресоциализации лиц, которые были освобождены из мест лишения свободы. При

реализации договоренностей, достигнутых с ведущими предприятиями Челябинской области, подписано 482 (+15,6%) договора о трудовых отношениях, это способствовало трудоустройству 56% (55,8% или 1217 из 2180) граждан, освободившихся из колоний и прибывших в Челябинскую область на постоянное место жительства.

В ходе проведенных профилактических мероприятий в структуре преступности появилось явление к сокращению количества преступлений в среде тех лиц, кто ранее был судим (на 3,3%; до 11279).

ГУФСИН России по Челябинской области играет важную роль в содержании строго порядка на территории области. Так данное структурное подразделение уголовно-исполнительной системы России осуществляет непосредственное заключение осужденных под стражу, выполняет перевод данных лиц из одних учреждений исправительного характера в другое и, тем самым, контролирует соблюдение законодательства РФ и нормативно-правовых актов, вынесенных органами государственной власти Челябинской области.

Полномочия ГУФСИН России по Челябинской области также заключаются в контроле за правильным обращением сотрудников с оружием и огнестрельными средствами в рамках выполнения непосредственных функций контроля назначения наказания осужденным. Также является государственным заказчиком по закупке необходимого количества оружейных средств.

Также ГУФСИН Челябинской области осуществляет соблюдение санитарных норм в учреждениях пребывания осужденных, соблюдение осужденными норм санитарного законодательства. В случае, если имеется нежелательное пребывание лиц без гражданства РФ, сотрудники ГУФСИН информируют вышестоящее звено, а именно Минюст России.

В уголовно-исполнительную систему также включены производственные площадки, на которых ведется выпуск каких-либо изделий и производство товаров, реализуемых в дальнейшем в оборот. Сотрудники ГУФСИН обязаны контролировать производственный процесс и выполнять надзорные функции. Также ГУФСИН отвечает за поставку товарно-материальных ценностей, для функционирования уголовно-исполнительной системы [2, с. 35].

Все структурные учреждения ГУФСИН России по Челябинской области нуждаются в материально-техническом оснащении, данные функции ГУФСИН

выполняет в целях обеспечения функционирования уголовно-исполнительной системы региона и страны в целом.

На сегодняшний день по указу Президента РФ В.В. Путина планируется строительство новых учреждений уголовно-исполнительной системы, в которых нуждаются осужденные и пребывающие наказание, т.к. в стране встал вопрос об острой нехватке мест, в частности, ГУФСИН России по Челябинской области принимает участие в определении необходимого объема инвестиций, необходимых для строительства новых зданий и реконструкцию действующих.

Главная функция ГУФСИН состоит не только в контроле осуществления наказания, но и в соблюдении прав и свобод заключенных [2, ст.13]. Так, в концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 14.10.2010 г. № 1772-р, особое внимание уделяется условиям содержания заключенных.

Данные факторы содействия ГУФСИН России по Челябинской области свидетельствуют об участии его в совершенствовании уголовно-исполнительной системы страны.

Конечно, непосредственная роль структуры заключается и в осуществлении охранных мероприятий, будь то сотрудники колоний или осужденные, пребывающие наказание в местах лишения свободы. Осуществление охраны вышеуказанных лиц при перемещении в другие учреждения. Организация перевозок вышеуказанных лиц также входит в область полномочий ГУФСИН [4, с.12].

Регулярно ГУФСИН России по Челябинской области проводит мероприятия гражданской обороны по обеспечению безопасности учреждений и аккумулирует всю необходимую информацию в области уголовно-исполнительной системы в виде отдельной базы данных. Следовательно, ГУФСИН России по Челябинской области является информационным блоком, необходимым для разработки новых идей, направлений и нормативно-правовых актов для развития уголовно-исполнительной системы региона и страны в целом. В целом, ГУФСИН России по Челябинской области является связующим звеном между вышестоящим органом ФСИН и структурных подразделений: колонии, тюрьмы, больницы.

Эффективность деятельности ГУФСИН России по Челябинской области зависит от влияния внутренних и внешних факторов. К внутренним относят сотрудники ФСИН, правоохранительные органы, государство, учреждения. К внешним относят

граждан страны, которые дают независимую оценку деятельности ГУФСИН. К таким гражданам относятся представители общественности: врачи, педагоги, научные деятели [4, с. 25].

Эффективность деятельности ГУФСИН России по Челябинской области оценивается на должном уровне. Так согласно сведениям из информационных источников (<https://74.fsin.gov.ru/news/detail.php>) в 2021 году в ИК-6 ГУФСИН России по Челябинской области проводятся мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма. В рамках профилактики недопущения распространения экстремистской идеологии начальники отрядов в учебных классах учреждения провели лекции, вели дискуссии и отвечали на вопросы осужденных.

В ИК-18, СИЗО-2, ОПБ ГУФСИН России по Челябинской области прошли учебные сборы нештатных формирований гражданской обороны. В ходе проведения сотрудниками отработаны нормативы по гражданской обороне, взаимодействие с МСЧ, МВД и медицинскими службами города Магнитогорска.

Промышленный потенциал уголовно-исполнительной системы Челябинской области состоит из 15 центров трудовой адаптации осужденных (ЦТАО).

Таким образом, используя имеющиеся нормативно-правовые акты РФ сформировано представление о деятельности ГУФСИН России по Челябинской области, его понятие и главные функции. Аналитическая информация отражает эффективность воздействия структурного подразделения на функционирование уголовно-исполнительной системы региона.

Список использованных источников

1. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314, ст. 13.
2. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09.03.2004. № 314. ст. 23.
3. Артемьев Н. С. Роль общественного контроля в предупреждении нарушений законности в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы / Н. С. Артемьев // Уголовно-исполнительное право. 2019. С. 250.
4. Взаимодействие с общественностью официальный сайт, 2018 URL: <http://74.fsin.ru> (дата обращения 16.06.2021).

5. Миронов Р.Г. Роль функции контроля в уголовно-исполнительной системе // Юридические исследования. 2019. С. 80.

6. Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России (научно-практическое ежеквартальное издание). Выпуск 3. М.: ФКУ НИИ ФСИН России, ФКУ НИИИТ ФСИН России. 2018. 201 с.