

Моисеева Дарья Александровна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
dashuly_86@mail.ru

Darya A. Moiseeva

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

**ФУНКЦИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ
ОБРАЗОВАНИЯ ¹**

**FUNCTIONS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT
BODIES IN THE DEVELOPMENT OF
EDUCATION**

Аннотация

В статье определено понятие муниципальной системы образования, рассмотрена структура органов управления образованием на муниципальном уровне Копейского городского округа, проведен анализ функций органов местного самоуправления в сфере образования.

Ключевые слова:

сфера образования, управление, функции органов местного самоуправления, муниципальные органы управления образованием

Abstract

The article defines the concept of the municipal education system, considers the structure of education management bodies at the municipal level of the urban district of Kopeysk, analyzes the functions of local self-government bodies in the field of education.

Keywords:

the sphere of education, management, functions of local self-government bodies, municipal educational authorities

Введение. Эффективное политическое лидерство в обществе предполагает наличие развитых институтов, на которые оно опирается [7]. Это касается всех уровней управления социумом, включая местный. Система образования рассматривается как совокупность институциональных структур, реализующих образовательные услуги для различных категорий населения – как детского, так и взрослого, органов управления ими, а также структур, призванных обеспечивать организацию образовательной деятельности и уполномоченных проводить процедуры оценки качества образования [8; 9; 10; 11]. Реализуются образовательные услуги специализированными структурами – организациями образования, предоставляющими услуги общего, профессионального и дополнительного образования в рамках действующих государственных образовательных стандартов и разрабатываемых на их основе программ.

Процесс управления организацией предоставления возможности получения

¹ Научный руководитель: Лукин Анатолий Николаевич, кандидат культурологических наук, доцент Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ Челябинский филиал

общего и дополнительного образования на муниципальном уровне передан в ведение органов местного самоуправления [2], ключевой задачей которых в данном аспекте выступает организация предоставления общедоступного и бесплатного образования, а также создание условий для его реализации на территории муниципального округа. Решение всех вопросов местного значения, к числу которых отнесено и управление отдельными элементами системы образования, указанными выше, согласно действующему законодательству [2], возложено на исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления – администрацию муниципального образования. В структуре администрации, таким образом, должны быть созданы соответствующие подразделения, способствующие решению вопросов местного значения в рассматриваемом аспекте.

Целью статьи выступает анализ структуры и функций органов управления образованием Копейского городского округа.

Для достижения поставленной цели были решены следующие **задачи**. Во-первых, определена область ответственности органов самоуправления Копейского городского округа Челябинской области в решении вопросов местного значения в части управления образованием. Во-вторых, рассмотрена структура органов местного самоуправления в сфере образования. В-третьих, проведен анализ функций органов местного самоуправления в сфере образования.

Методы исследования. В своей работе мы опирались на системный подход. Проведение исследования темы предполагало также анализ концептуальных и программных подходов к организации управления сферой образования.

Выводы. На уровень муниципального управления Копейского городского округа переданы полномочия по организации государственного управления отдельными элементами системы образования (рисунок 1). В частности, органы местного самоуправления ответственны за организацию процесса предоставления услуг в сфере дошкольного образования (39 подведомственных организаций, реализующих программы дошкольного образования), начального, основного и среднего общего образования (23 подведомственных организации, реализующих соответствующие программы) и дополнительного образования детей (4 подведомственных организации, реализующих программы дополнительного образования).

Таким образом, на территории Копейского городского округа созданы

соответствующие институциональные структуры элементов системы образования, призванные предоставлять услуги бесплатного образования, гарантированные Конституцией Российской Федерации [1].



Рисунок 1 – Элементы системы образования, находящиеся в управлении Администрации Копейского городского округа, согласно видам и уровням, определяемым Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» № 273 от 29.12.2012 г. [3]

Органом местной власти, ответственным за реализацию вопросов организации управления образованием, является функциональное подразделение администрации Копейского городского округа – Управление образования, основная цель деятельности которого направлена на формирование и воплощение в жизнь образовательной политики, призванной обеспечить реализацию конституционного права граждан на получение доступного, качественного и бесплатного образования за счет обеспечения функционирования и развития всего образовательного комплекса муниципалитета [4].

Управление образования Копейского городского округа Челябинской области является самостоятельным юридическим лицом. Основной вид деятельности

Управление образования, закрепленный его Уставом, – «Деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера». Учредителем Управления образования выступает муниципальное образование «Копейский городской округ» в лице администрации Копейского городского округа Челябинской области (рис. 2).



Рисунок 2 – Организационная структура Управления образования Копейского городского округа Челябинской области

Таким образом, Управление образования Копейского городского округа Челябинской области сформирована как отдельная муниципальная управленческая структура, призванная от имени Администрации городского округа обеспечивать решение вопросов местного значения в сфере образования. Управление образования подотчетно и подконтрольно Администрации Копейского городского округа.

средств городского бюджета. Для осуществления полномочий Управлению образования на правах оперативного управления передано необходимое имущество, находящееся в собственности городского округа.

Разработка, изменение ключевых документов, регламентирующих организацию деятельности Управления (Положения об Управлении образования) утверждаются Решением Совета депутатов Копейского городского округа Челябинской области [4], штатное расписание утверждается постановлением Администрации Копейского городского округа. Согласно штатному расписанию в Управлении образования Копейского городского округа заняты 41 работник (табл. 1).

Таблица 1 – Штатная численность Управления образования Копейского городского округа Челябинской области

Отдел	Штатная численность работников, чел.
Администрация	3
Отдел дошкольного образования	3
Отдел начального, основного и среднего общего образования	3
Отдел дополнительного образования и воспитания	3
Служба нормативно-правового сопровождения	3
Ревизионная служба	3
Отдел муниципальной службы и организационно-кадровой работы	4
Служба бухгалтерского сопровождения	6
Служба казначейского исполнения бюджета	3
Финансово-экономическая служба	9
Административно-хозяйственный отдел	1
Итого	41

Цель деятельности Управления образования Копейского городского округа Челябинской области достигается путем решения возложенных на него задач (рис. 3), способствующих формированию и функционированию системы образования на территории муниципалитета.

Решение задач, в свою очередь обусловлено совокупностью функций и полномочий, которыми наделено Управление образования. Среди функций Управления образования Копейского городского округа Челябинской области можно выделить классические функции управления, конкретизированные согласно управляемому объекту.



Рисунок 3 – Цель и задачи деятельности Управления образования Копейского городского округа Челябинской области

Функция управления. Подразделение органа местной власти на территории Копейского городского округа Челябинской области реализует государственную политику в сфере образования, обеспечивая защиту прав и законных интересов несовершеннолетних посредством разработки муниципальных программ и проектов в сфере образования. Реализация разрабатываемых программ и проектов становится возможной ввиду наделения Управления образования функций по распоряжению средств бюджета по расходам.

Функция организации. Управление образования Копейского городского округа Челябинской области осуществляет планирование своей служебной деятельности, а также организует планирование деятельности в управляемой сфере. В целях осуществляя функций и полномочий учредителя муниципальных образовательных организаций, Управление образования формирует условия и организует предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей посредством разработки и утверждения муниципальных заданий образовательным организациям. К функциям Управления образования относится и финансовое обеспечение деятельности подведомственных организаций, в том числе обеспечение содержания зданий и сооружений, обустройство прилегающей территории, обеспечение выполнения муниципальных заданий посредством

утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности, организацию контроля и учета за их исполнением.

Функция координации. Управление образования Копейского городского округа координирует деятельность подведомственных учреждений посредством утверждения планов развития, закрепления территорий городского округа за конкретными муниципальными образовательными организациями, а также посредством оказания методической и иной помощи муниципальным образовательным организациям.

Функция контроля. Подразделение органа местной власти на территории Копейского городского округа Челябинской области осуществляет сбор необходимой информации и отчетности подведомственных организаций, осуществляет разработку основных критериев оценки деятельности муниципальных образовательных учреждений.

Функция учета. Управление образования осуществляет учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Функция анализа. Управление образования на основе собранной информации осуществляет подготовку информационно-аналитических материалов о состоянии и развитии системы образования на территории Копейского городского округа Челябинской области.

Выводы. Копейский городской округ Челябинской области рассматривается как консолидированная социально-экономическая система, сформированная из множества взаимосвязанных и взаимодействующих между собой и с внешней средой элементов. Одним из ключевых ее элементов является система образования, нацеленная на предоставление качественных образовательных услуг. Интенция сознания на достижение значимых целей – важнейшее условие успешности человеческой деятельности [6].

Для эффективной работы органы местного самоуправления должны обладать организационной, кадровой и экономической основой. Управление образования Копейского городского округа Челябинской области, выступая от имени Администрации городского округа призвано решать вопросы местного значения в сфере образования, управляя и обеспечивая целенаправленное развитие образовательного комплекса муниципалитета.

Каждая функция Управления образования Копейского городского округа

Челябинской области несет в себе важную составляющую рационального управления муниципальным образованием в целом.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 29.08.2021).
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения 29.08.2021).
3. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (с изм. от 02.07.2021 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения 29.08.2021).
4. Об утверждении Положения об Управлении образования Копейского городского округа Челябинской области: Решение Совета депутатов Копейского городского округа Челябинской области от 24 июня 2015 г. № 1123-МО URL: <http://demo.kopeysk-uo.ru> (дата обращения 29.08.2021).
5. Об утверждении муниципальной программы «Развитие муниципальной системы образования Копейского городского округа»: Постановление Администрации Копейского городского округа Челябинской области от 1 ноября 2018 г. № 2712-п (с изм. от 18.06.2019 г.) URL: <http://demo.kopeysk-uo.ru> (дата обращения 29.08.2021).
6. Лукин А.Н. Интенция сознания и духовная жизнь личности // Социум и власть. 2013. № 2 (40). С. 93-96.
7. Лукин А.Н. Политическое лидерство как социально-психологический феномен // Социум и власть. 2012. № 5 (37). С. 52-56.
8. Мирон А.А. Анализ системы муниципального управления в сфере образования // В сборнике: Современные вопросы управления городом и его развитием. Сборник научных трудов VI межвузовского научного семинара. Отв. редактор Л.В. Иваненко. Тольятти. 2020. С. 68-76.
9. Моисеева Д.А. Опыт города Копейска Челябинской области в развитии

дошкольного образования // Бизнес и общество. 2021. № 1 (29). С. 21.

10. Петрущенко Т.В., Колесникова А.Ю., Гаврилов А.В. Сущность и структура системы образования на муниципальном уровне // В сборнике: Россия и мир: развитие цивилизаций. Преобразования цивилизационных ценностей в современном мире. Материалы XI международной научно-практической конференции: В 2-х ч.. Москва. 2021. С. 202-207.

11. Сочивец К.И. Анализ структуры и функций органов управления системой общего и среднего образования в Российской Федерации // В сборнике: Управление организационно-экономическими системами. Сборник трудов научного семинара студентов и аспирантов института экономики и управления: в 2-х частях. Под общей редакцией О.В. Павлова. 2019. С. 110-114.