

Цаплина Екатерина Павловна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
tsaplina.k@gmail.com

Ekaterina P. Tsaplina

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ ¹**

**LEGAL REGULATION
OF THE PROCUREMENT PROCEDURE**

Аннотация

Актуальность исследования определяется правовое регулирование процедуры закупки с участием бюджетного учреждения и бюджетного учреждения в роли государственного или муниципального заказчика путем проведения сравнительного анализа Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ.

Ключевые слова:

бюджетное учреждение, бюджетные средства, контрактная система

Abstract

The relevance of the study is determined by the legal regulation of the procurement procedure with the participation of a budget institution and a budget institution in the role of a state or municipal customer by conducting a comparative analysis of Law No. 44-FZ and Law No. 223-FZ.

Keywords:

budget institution, budget funds, contract system

Введение. Ежегодно большая часть средств из бюджетных учреждений направляется на закупку товаров (работ, услуг). В связи с этим, создание эффективной системы закупок для бюджетных учреждений можно без преувеличения назвать стратегической задачей государства.

Для повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств, обеспечения открытости и прозрачности закупок товаров (работ, услуг), снижения ограничений конкуренции и предотвращения коррупции, законодательство регулирует отношения, направленные на удовлетворение потребностей государства.

В соответствии с действующим законодательством исполнение контракта бюджетным учреждением – это целый комплекс мероприятий, включающий в себя не только обязательства по поставке товаров (выполнению работ, оказанию услуг), но и приемку, экспертизу, оплату, а также действия сторон, связанные с изменением и расторжением контракта.

¹ Научный руководитель: Ахатова Альбина Маснавиевна, старший преподаватель, действительный государственный советник Челябинской области 2-го класса, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ Челябинский филиал

Цель исследования: исследование контрактной системы бюджетных учреждений в соответствии с российским законодательством.

Предмет исследования: законодательство Российской Федерации регулирующее государственные и муниципальные закупки.

Научная новизна исследования состоит в проведении анализа законодательства Российской Федерации регулирующее государственные и муниципальные закупки.

Методы исследования. В качестве методов исследования использованы общенаучные методы исследования: анализ, синтез дедукция, а также специальные методы исследования: сравнительно-правовой метод, метод аналогии, метод толкования правовых норм.

Выводы: анализ законодательства показал, что законы направлены на увеличение прозрачности проводимых процедур с целью увеличения интереса к их участию со стороны поставщиков, что позволит впоследствии сократить число неконкурентных закупок и исключить коррупционную составляющую в этом сегменте экономики.

Бюджетные учреждения, которые являются участниками контрактной системы и взаимодействуют с другими участниками, также выполняют определенные социальные функции и предоставляют населению государства необходимые льготы и услуги. Его деятельность осуществляется в рамках государственных отношений в лице органов законодательной и исполнительной власти и учреждений, а также граждан, пользующихся этими услугами. Требования ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ позволяют бюджетным учреждениям осуществлять закупки в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ и за счет любых средств от всей приносящей доход деятельности.

Обсуждение.

С целью исполнения разнообразных проектов, удовлетворения текущих нужд в товарах и услугах используется институт закупок. На начало 2021 года двумя основными действующими нормативными документами, регулирующими эту сферу, являются Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Закон № 223-ФЗ о закупках дает юридическим лицам определенную свободу в проведении тендеров и выборе вариантов закупок. Этот закон направлен на развитие тендерной системы, поддержку малого бизнеса, искоренение коррупционных схем и вывод новых игроков на рынок государственных закупок.

Главным отличием Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ являются субъекты, на которые направлено действие закона.

С использованием Закона № 44-ФЗ осуществляются закупки бюджетных учреждений государственного и муниципального уровней, унитарных предприятий (кроме особо значимых). Указанный документ детально регулирует этапы организации конкурсных процедур, сроки исполнения и ответственность.

По мнению В.В. Дон, «Закон № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. действует для отдельных видов заказчиков, а именно учреждений с долей участия государства 50% и более, компаний, занимающихся бизнесом с регулируруемыми тарифами (поставщики в области газо-, электро-, водо- и теплоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, захоронения (утилизации) твердых отходов бытового уровня), естественных монополий (крупные компании РЖД, Роснефть, Газпром и т.д.). Также закупать по Закону № 223-ФЗ могут некоторые заказчики, попадающие под определение Закона № 44-ФЗ, но при условии, что они приобретают товары и услуги с использованием внебюджетных средств (собственная коммерческая деятельность, получение грантов и т.д.)».

Таким образом, из данного примера видно, что Закон № 223-ФЗ дает больше возможностей участникам закупок.

По данным мониторинга, «в 2019 году из общего количества заказчиков, зарегистрированных в ЕИС, бюджетные учреждения осуществили закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» всего 17%, что на 6,5 % меньше чем в 2018 году».

Бюджетные институты являются важными субъектами финансово-экономических отношений независимо от типа организации экономической системы и модели государственного устройства, поэтому их роль в развитии экономической и социальной сферы значительно возросла. Этот факт подтверждается также тем, что эффективность их работы характеризуется степенью полезности, осуществляемой ими деятельности – оказанием услуг населению в целом.

Согласно законодательству бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах. Федеральным законом от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» регламентируется деятельность бюджетных учреждений (далее по тексту – Закон № 7-ФЗ).

Важно отметить, что бюджетные учреждения не вправе отказываться от выполнения государственных (муниципальных) заданий. Наряду с этим законодательством Российской Федерации устанавливаются ограничения на отдельные виды деятельности, права на которые принадлежат отдельным типам некоммерческих организаций, в частности бюджетным учреждениям.

Определение стоимости услуг в пределах государственного (муниципального) задания осуществляется соответствующим органом, выполняющим функции и полномочия учредителя. К видам деятельности, которые запрещены для осуществления бюджетными учреждениями, относятся участие в коммандитных товариществах в качестве вкладчиков, покупка и продажа ценных бумаг и т.д.

Участником закупки согласно ст. 3 Закона № 44-ФЗ «может являться юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, а также формы собственности».

Бюджетные учреждения, которые являются участниками контрактной системы и взаимодействуют с другими участниками, также выполняют определенные социальные функции и предоставляют населению государства необходимые льготы и услуги. Его деятельность осуществляется в рамках государственных отношений в лице органов законодательной и исполнительной власти и учреждений, а также граждан, пользующихся этими услугами.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 22.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2018 г. – № 31. – Ст. 4812.
4. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 08.06.2020 года).
5. Бреслер, А. М. Проблемы контрактной системы в сфере государственных закупок (на примере Челябинской области) / А. М. Бреслер, А. М. Ахатова // Современные проблемы управления организациями, территориями, страной: взгляд молодых : материалы студенческой научной конференции, Челябинск, 19 апреля 2018 года / Челябинский государственный университет. – Челябинск: Челябинский государственный университет, 2018. – С. 7-12.
6. Дон В.В. Главное изменение в 223-ФЗ с 01.07.2018 г.: торговые и неторговые процедуры закупок и их значение для корректировки положения о закупке // Журнал «Государственные и муниципальные закупки». – 2019 г. // Дата обращения 29.01.2019. – URL: www.zakupki-portal.ru. (дата обращения 10.09.2020).
7. Тасалов Ф.А. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США: сравнительно-правовое исследование. Монография [Электронный ресурс]: /монография / Ф.А. Тасалов — М. : Проспект, 2014 .— 215 с.