

УДК 343.85

**Титкова Анастасия Олеговна**

магистрант направления подготовки  
«Государственное и муниципальное  
управление»  
Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ  
Челябинский филиал  
Россия, Челябинск  
nastyazlatoust.9@mail.ru

**Anastasia O. Titkova**

master of the direction of preparation  
«The public and municipal administration»  
Russian academy of national economy and public  
service under the President  
of the Russian Federation  
Chelyabinsk branch  
Russia, Chelyabinsk

---

---

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГУФСИН РОССИИ ПО  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ С  
ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ <sup>1</sup>**

---

---

**REGULATORY AND LEGAL FRAMEWORK FOR  
INTERACTION BETWEEN THE FEDERAL  
PENITENTIARY SERVICE OF RUSSIA IN THE  
CHELYABINSK REGION AND THE PUBLIC**

---

---

**Аннотация**

В статье рассмотрены основные нормативно-правовые акты, регулирующие взаимодействие УИС России и общественности. На примере ГУФСИН России по Челябинской области исследованы локальные нормативные акты, используемые в практической реализации построения эффективного сотрудничества с общественностью.

**Ключевые слова:**

УИС, сотрудничество, общественность

---

---

---

---

**Abstract**

The article deals with the main legal acts regulating the interaction of the criminal Executive system of Russia and the public. Using the example of the Federal penitentiary service of Russia for the Chelyabinsk region, local regulations used in the practical implementation of building effective cooperation with the public are studied.

**Keywords:**

the penal system, cooperation, and the public,

---

---

Реализация Концепции развития уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) России до 2020 года диктует нацеленность на гуманизацию и большую открытость данной системы [1]. Вместе с тем, в научных кругах всё чаще ведутся оживлённые споры о необходимости существенных изменений в современном законодательстве Российской Федерации для достижения соответствия УИС России общепринятым международным правилам и стандартам, а также обозначенной выше Концепции. Такого рода споры связаны с возрастающей ролью, которую играет общественность в решение важных вопросов.

Как отмечает Сивов Н.В., наряду с уже привычной работой общественных советов при учреждениях УИС России, наблюдаются новые объединения, в частности, родственников осужденных, активно участвующих в решении

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: Ткаченко Владимир Александрович, кандидат психологических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

возникающих проблем, связанных, к примеру, к ресоциализацией и постпенитенциарной адаптации осужденных [5].

Всё выше изложенное доказывает значимость не только построения эффективного взаимодействия общественности и УИС России, но и грамотной проработки соответствующей нормативно-правовой базы.

В рамках данной статьи представляется актуальным анализ нормативно-правовой базы, регулирующий порядок взаимодействия УИС России и общественности. Исследование будем проводить с привязкой к ГУФСИН России по Челябинской области.

Итак, безусловно, основным нормативными-правовыми актами в данной сфере являются следующие:

1. Уголовно-исполнительный кодекс РФ (далее УИК РФ) [2].

2. Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания» от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ [3].

3. Федеральный закон Российской Федерации «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ [4].

4. Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2001 г. № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» [5].

5. Распоряжение ФСИН России от 01.02.2011 № 10-р «Об утверждении Концепции взаимодействия ФСИН России со средствами массовой информации» [6]

Безусловно, на уровне ГУФСИН России по субъектам РФ существует большое количество локальных нормативных актов, которые включают в себя регулирование отдельных вопросов, таких как создание общественных или информационных советов. К примеру, ГУФСИН России по Челябинской области в 2019 году издал Приказ о создании информационного совета, которое содержит в себе положение о деятельности такого совета, а также его состав, в который включены представители различных телерадиокомпаний Челябинской области, а также учёные-филологи ведущих ВУЗов области [6].

Рассмотрим сферу регулирования обозначенных выше нормативно-правовых актов более подробно.

Итак, ст. 23 УИК РФ закрепляет порядок участия общественных организаций в общественном контроле за соблюдением конституционных прав человека, а также содействия работе органов УИС России.

В этом ключе стоит отметить, что осуществление контроля и содействия со стороны общественных организаций реализуется с неукоснительным соблюдением норм Федерального закона № 76-ФЗ. Данный Федеральный закон был важным шагом на пути к изменению механизма взаимодействия общественности и УИС России. В Законе отражены такие вопросы как:

- принципы осуществления общественного контроля;
- цели и задачи общественных наблюдательных комиссий;
- порядок определения состава общественной наблюдательной комиссии и т.д.

Реализация положений Федерального закона № 78-ФЗ чётко иллюстрируется информацией, публикуемой на сайте ГУФСИН России по Челябинской области, а также на информационных стендах ведомства. Так, ГУФСИН России по Челябинской области взаимодействует с наблюдательной комиссией, сформированной, по состоянию на июнь 2020 года из 19 человек [8].

Также в Челябинской области действует Положение «О комиссии по вопросам помилования», которое устанавливает порядок взаимодействия ГУФСИН России по Челябинской области и общественности по вопросам, связанным с применением актов помилования.

Отдельно стоит остановиться на Федеральном законе № 212-ФЗ и его реализации ГУФСИН России по Челябинской области. В данном законе отражены правовые основы общественного контроля, его цели, задачи и принципы. Практически данный закон реализуется в ГУФСИН Челябинской области путём издания локальных актов, касающихся сотрудничества с общественностью через общественные и наблюдательные советы, а также через личный приём граждан руководством ГУФСИН России.

Итак, анализируя нормативно-правовые акты, регулирующие взаимодействие общественности и УИС России можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день в Российской Федерации создана важная основа для налаживания эффективного сотрудничества в целях разрешения важных вопросов по соблюдению прав человека осужденных. Безусловно, на сегодняшний день существуют определённые

недостатки в данном взаимодействии, которые требуют разрешения путём внесения изменений в законодательное регулирование обозначенной сферы.

#### **Список использованных источников**

1. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р (ред. от 23.09.2015) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» // СПС «Консультант+».

2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1 – ФЗ // Собрание законодательства РФ от 13.01.1997. – № 2. – ст. 198.

3. Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания» от 10.06.2008 № 76-ФЗ // СПС «Консультант+»

4. Федеральный закон Российской Федерации «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ // СПС «Консультант+»

5. Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2001 г. № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» // СПС «Консультант+»

6. Распоряжение ФСИН России от 01.02.2011 № 10-р «Об утверждении Концепции взаимодействия ФСИН России со средствами массовой информации» // СПС «Консультант+»

7. Сивов, Н.В. Новые идеи – новые возможности (опыт работы Совета родственников осужденных при ФКУ ИК – 11 ГУФСИН России по Нижегородской области по ресоциализации осужденных) // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2013. – С. 8 – 13.

8. Официальный сайт ГУФСИН России по Челябинской области. – Режим доступа: <http://www.74.fsin.su/statistics/obzor-obrashcheniy.php>.