УДК 346.5

Гимидеева Валерия Игоревна

бакалавр направления подготовки
«Юриспруденция»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
Gimideeva.va@mail.ru

Valeriya I. Gimideeva

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК КОМПЛЕКСНО-
ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ**

**THE ECONOMIC BASIS OF LOCAL SELF-
GOVERNMENT AS A COMPLEX LEGAL
INSTITUTION**

Аннотация

Органы местного самоуправления обладают властью при наличии определённых финансовых средств, которые непосредственно принадлежат им на праве муниципальной собственности. Финансовая независимость местного самоуправления является неотъемлемой и составной частью экономической самостоятельности муниципальной власти. Статья посвящена правовому регулированию экономической основы местного самоуправления.

Ключевые слова:

местное самоуправление, муниципальный бюджет, финансовая самостоятельность, экономические основы местного самоуправления, правовые основы местного самоуправления

Abstract

Local self-government bodies have power in the presence of certain financial resources, which directly belong to them on the basis of the right of municipal ownership. The financial independence of local self-government is an integral and integral part of the economic independence of the municipal government. The article is devoted to the legal regulation of the economic basis of local self-government.

Keywords:

local self-government, municipal budget, financial independence, economic foundations of local self-government, legal foundations of local self-government

Местное самоуправление в Российской Федерации формируется и развивается на протяжении длительного времени. Местное самоуправление – институт глубоко демократичный. Его возникновение обусловлено стремлением народа участвовать в решении социально-экономических задач, а также иметь возможность принимать участие в распоряжении публичными и материальными ценностями.

Совокупность обстоятельств отразилась на законодательной основе местного самоуправления как формы осуществления народом своей власти, обеспечивающей в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через

органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические основы организации местного самоуправления в Российской Федерации закреплены в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно ст. 49 ФЗ №131-ФЗ, «экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований» [3]. Их наличие обуславливает потребность в правовом регулировании общественных отношений, возникающих в процессе формирования и использования муниципального имущества, местных бюджетов и реализации имущественных прав.

Экономическая основа местного самоуправления является комплексным правовым институтом и представляет собой совокупность нормативно-правовых актов, которые определяют статус муниципальной собственности и полномочия субъектов муниципального права, а также регулирует имущественные и финансовые отношения, возникающих в процессе решения ими вопросов местного значения. В структуру комплексного правового института экономической основы местного самоуправления включаются правовые институты муниципального имущества, местных бюджетов, а также муниципальных имущественных прав.

Правовой институт муниципального имущества представляет собой совокупность правовых норм, определяющих порядок формирования, владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.

Правовым институтом местного бюджета является совокупность правовых норм, определяющих порядок формирования и принятия местных бюджетов, а также использования муниципальных бюджетных средств для решения вопросов местного значения.

Правовой институт муниципальных имущественных прав – это совокупность правовых норм, закрепивших полномочия субъектов имущественных и финансовых отношений, возникающих в процессе решения вопросов местного значения.

Рассматриваемые правовые институты муниципального права состоят из правовых норм, которые содержатся в правовых актах трёх уровней – федерального, регионального и муниципального.

Особая ценность уделяется Конституции Российской Федерации, поскольку «в ней признаётся и защищается муниципальная собственность» [1], закреплены в качестве видов муниципальной собственности «земля и другие природные ресурсы, установлено правомочие населения владеть, пользоваться и распоряжаться муниципальной собственностью».

Рассмотрим ст. 132 Конституции Российской Федерации, в которую были внесены изменения, в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Согласно указанной статье, «органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи».

Данные конституционные нормы, в первую очередь, проявляются в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Согласно преамбуле этого Федерального закона в нём в соответствии с Конституцией Российской Федерации установлены общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

В соответствии с п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ в совместном ведении РФ и её субъектов находится установление общих принципов организации местного самоуправления. Этой конституционной нормой обусловлено участие субъектов Российской Федерации в организации местного самоуправления и его экономической основы. При этом во всех республиканских конституциях имеются статьи, посвящённые регулированию местного самоуправления. Они развиты в региональных законодательных и других нормативных правовых актах, в связи с чем, входят в состав комплексного правового института экономической основы местного самоуправления.

В комплексный правовой институт включены многочисленные муниципальные правовые акты, что обусловлено большим количеством муниципальных образований. В настоящее время в Российской Федерации «насчитывается более 20 тысяч муниципальных образований» [6]. Во всех уставах муниципальных образований имеются статьи, предназначенные для регулирования соответствующих имущественных и финансовых отношений.

На современном этапе развития Российской государственности особое значение для определения содержания экономической основы местного самоуправления имеет деятельность федеральных органов государственной власти.

Устойчивость деятельности по правовому обеспечению формирования, использования и укрепления экономической основы придают принципы местного самоуправления.

В соответствии с современной правовой теорией, принципы являются закреплёнными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, обусловленными природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых ими органов, которые самостоятельно осуществляют управление местными делами. Также необходимо отметить, что принципы являются обязательными для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В перечень общих принципов организации местного самоуправления учёные включают:

- приоритет общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров в области местного самоуправления по отношению к законодательству о местном самоуправлении;

- допустимость изменения общих принципов организации местного самоуправления установленных законом, не иначе как путём внесения изменений и дополнений в него;

- судебная защита прав местного самоуправления;

- самостоятельность решения населением вопросов местного самоуправления;

- организационная обособленность местного самоуправления и его органов в системе управления государством;

- признание и защита муниципальной собственности наравне с другими формами собственности;

- самостоятельность управления органами местного самоуправления муниципальной собственностью, установления и исполнения ими местного бюджета;

- наличие у каждого муниципального образования собственного бюджета (местного бюджета);

- нахождения в собственности муниципальных образований имущества, предназначенного лишь для решения вопросов, установленных законом;

- недопустимость определения федеральными законами и законами субъектов Федерации объемов расходов за счет средств местных бюджетов и некоторые другие.

Также необходимо отметить, что для формирования и управления муниципальным недвижимым и движимым имуществом имеют важное значение конституционные принципы признания местного самоуправления в Российской Федерации, самостоятельности органов местного самоуправления в пределах полномочий, единства экономического пространства и равенства муниципальной собственности с иными формами собственности.

Некоторые ученые расширяют перечень принципов экономической основы местного самоуправления за счет включения в него специальных принципов. К таковым относят принцип достаточности ресурсов, принцип инфраструктурной целостности, принцип содействия органов государственной власти развитию экономической основы местного самоуправления и др.

Список использованных источников

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021).

3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021).

4. Матвиенко С.В. Экономическая основа местного самоуправления как комплексный правовой институт муниципального права Российской Федерации: дис. ... канд. юр. наук: 12.00.02/ Москва, 2015, 180 с.

5. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 361 с.

6. Информация Федеральной службы государственной статистики «Число муниципальных образований по субъектам Российской Федерации на 1 января 2020 года» [Электронный ресурс] //Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71738330/#review>. – Дата обращения: 12.05.2021