

УДК 346.5

Гимидеева Валерия Игоревна

бакалавр направления подготовки
«Юриспруденция»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
Gimideeva.va@mail.ru

Valeriya I. Gimideeva

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy
and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

LEGAL FEATURES OF MUNICIPAL FINANCIAL RELATIONS

Аннотация

Местный бюджет является ключевой составляющей муниципального образования, поскольку эффективность финансового управления неразрывно связана с качеством жизнеобеспечения населения и его социальной стабильностью. Статья посвящена анализу правовых норм, на основе которых базируются муниципальные финансовые отношения.

Ключевые слова:

местное самоуправление, муниципальный бюджет, финансовая самостоятельность, финансовые основы местного самоуправления, правовые основы местного самоуправления

Abstract

The local budget is a key component of the municipality, since the effectiveness of financial management is inextricably linked with the quality of life of the population and its social stability. The article is devoted to the analysis of legal norms on the basis of which municipal financial relations are based.

Keywords:

local self-government, municipal budget, financial independence, financial foundations of local self-government, legal foundations of local self-government

Конституция РФ определяет значение термина «местный бюджет», а также регламентирует порядок его утверждения и исполнения. В соответствии с ч.1 ст.132 Конституции РФ, полномочия по утверждению и исполнению местного бюджета отведены органам местного самоуправления.

Как экономическая категория местный бюджет аккумулирует в себе финансовые ресурсы, предназначенные для финансового обеспечения деятельности населения и органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Правовое понятие бюджет трактуется в ст.6 Бюджетного Кодекса РФ. Бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. В Федеральном законе "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" закреплено, что каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный

бюджет) [2]. Данная норма является важной гарантией правового обеспечения выделения органам местного самоуправления финансовых средств для решения вопросов местного значения.

Местный бюджет является нормативным актом, который содержит финансовые показатели доходов и расходов, определяющиеся в части получения доходов на основании налоговых и неналоговых поступлений в муниципальную казну, а в части расходов исходя из потребностей денежного обеспечения деятельности по решению вопросов местного значения на определенный срок. Важно отметить, что такого рода акт не содержит признаков нормативности, хотя имеет юридические свойства, которые обеспечивают его исполнение органами местного самоуправления и муниципальными должностными лицами.

Одновременно местный бюджет является и утвержденным в установленном порядке финансовым документом об образовании и расходовании денежных средств, предназначенных для решения вопросов местного значения и других потребностей муниципальных образований. В местном бюджете нормативно фиксируются запланированные финансовые показатели доходов и расходов на очередной финансовый год.

В Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ право на самостоятельное решение органами местного самоуправления финансовых вопросов ограничивается необходимостью соблюдать требования, которые установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации. Мы можем говорить о создании предпосылок для ограничения конституционной самостоятельности деятельности органов местного самоуправления по формированию, утверждению и исполнению местных бюджетов. Конституционным требованием является обеспечение самостоятельности местного самоуправления, которое должны учитывать органы государственной власти в процессе взаимодействия с органами местного самоуправления.

Ограничение прав органов местного самоуправления на самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов стоит рассматривать как вынужденную необходимость, которая обусловлена тем, что местные бюджеты являются частью консолидированного бюджета Российской Федерации. Самостоятельность муниципального бюджетного процесса обеспечивается нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации в части закрепления полномочий

органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность бюджетов и эффективность использования бюджетных средств.

Кроме того, самостоятельность местных бюджетов гарантируется их правом на самостоятельное установление налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет, недопустимостью изъятия дополнительных доходов и экономии по расходам бюджетов, полученных в результате эффективного исполнения бюджетов. Также стоит отметить такую гарантию самостоятельности как недопустимость введения в течение финансового года изменений бюджетного законодательства, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов без соответствующего изменения самих бюджетов. В то же время законодатель допускает ограничение самостоятельности органов местного самоуправления в случаях предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджетный кодекс Российской Федерации является нормативной основой для формирования, утверждения и исполнения местных бюджетов всех видов муниципальных образований. В статье 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены основные бюджетные полномочия муниципальных образований. Муниципальные образования уполномочены:

- устанавливать порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществлять контроль за исполнением бюджета и утверждением отчета об исполнении местного бюджета;

- составлять и рассматривать проект местного бюджета, утверждать и исполнять местный бюджет, осуществлять контроль за его исполнением, составлять и утверждать отчет об исполнении местного бюджета;

- устанавливать и исполнять расходные обязательства муниципального образования;

- определять порядок предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставлять межбюджетные трансферты из местных бюджетов;

- осуществлять муниципальные заимствования, предоставлять муниципальные гарантии, предоставлять бюджетные кредиты, управлять муниципальным долгом и управлять муниципальными активами;

- устанавливать, детализировать и определение порядка применения бюджетной классификации РФ в той части, которая относится к местному бюджету.

Помимо перечисленных полномочий, на муниципальные районы возложены дополнительные полномочия, которые обеспечивают бюджетную деятельность поселений. Муниципальные районы уполномочены:

- устанавливать в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ нормативы отчислений доходов в бюджеты городских, сельских поселений от федеральных налогов и сборов. В том числе от налогов, которые предусмотрены специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, законодательством о налогах и сборах и (или) законами субъектов Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов;

- устанавливать в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ нормативы отчислений доходов в бюджеты городских, сельских поселений от отдельных неналоговых доходов, которые подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов;

- составлять отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального района.

Дополнительной обязанностью органов местного самоуправления поселений является составление, утверждение и исполнение смет доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями, входящими в состав территории поселения [4].

Разрабатываются и утверждаются местные бюджеты в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований. В статье 15 Бюджетного кодекса РФ регламентированы основные требования к местным бюджетам. В ней установлено, что местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. Также важно отметить, что не допускается использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований, то есть весь объем финансовых средств, которыми располагают органы местного самоуправления должен отражаться в местных бюджетах.

В соответствии с бюджетной классификацией РФ, в местных бюджетах отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, которые возникают в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, которые исполняются за счёт субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ для осуществления отдельных государственных полномочий.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации подробно регулируются и иные бюджетные отношения муниципального уровня: обеспечения договорных обязательств, предоставления межбюджетных трансфертов, введение временной финансовой администрации, организации муниципального финансового контроля, ответственности за нарушение бюджетного законодательства, а также порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства местного бюджета.

Список использованных источников

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021)
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021)
4. Матвиенко С.В. Экономическая основа местного самоуправления как комплексный правовой институт муниципального права Российской Федерации: дис. ... канд. юр. наук: 12.00.02/ Москва, 2015, 180 с.
5. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 361 с.