

УДК 336.5

Зундалев Константин Максимович

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Сибирский институт управления – филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»
Россия, Новосибирск

zundalev.k@mail.ru

Konstantin M. Zundalev

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Siberian Institute of management –
a branch of the RANEPA
Russia, Novosibirsk

**ФИНАНСИРОВАНИЕ РАСХОДНЫХ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО
ОКРУГА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**FINANCIAL SUPPORT OF EXPENDITURE
OBLIGATIONS OF THE CITY DISTRICT
BUDGET IN MODERN CONDITIONS**

Аннотация

Статья посвящена анализу расходов бюджета городского округа в контексте их обеспечения собственным налоговым потенциалом. Цель статьи – определить проблемы и современные способы оптимизации расходов местного бюджета с учетом решения вопросов местного значения. В статье применялись методы бюджетного анализа, сравнения, обобщения. Сделан вывод о наличии ряда проблем, связанных со слабостью налогового потенциала муниципального образования, которые ставят под угрозу исполнение собственных расходных обязательств и реализации стратегических планов развития.

Ключевые слова:

расходные обязательства городского округа, структура расходов бюджета, оптимизация расходов, финансовая обеспеченность бюджетных расходов

Abstract

The paper studies the expenditures of the city district budget in the context of their provision with their own tax potential. The purpose of the article is to identify the problems and modern ways to optimize local budget expenditures, taking into account the solution of local issues. The article uses the methods of budget analysis, comparison, and generalization. It is concluded that there are a number of problems associated with the weakness of the tax potential of the municipality, which jeopardize the fulfillment of its own expenditure obligations and the implementation of strategic development plans.

Keywords:

expenditure obligations of the city district, the structure of budget expenditures, cost optimization, financial security of budget expenditures

К расходным полномочиям муниципального образования относится формирование расходов местного бюджета в соответствии с расходными обязательствами (РО) муниципального образования, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса [1, ст.52].

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

- принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием

(от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;

- принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

- заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Расходные обязательства муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет средств местного бюджета.

Действующим бюджетным законодательством за органами местного самоуправления закреплена обязанность по ведению реестров РО.

Структура реестра включает в себя следующие категории:

- РО, связанные с решением вопросов местного значения;

- РО, связанные с осуществлением переданных отдельных государственных полномочий за счет средств субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Так, в Поронайском городском округе – одном из административных центров Сахалинской области, первая категория обеспечивается в основном за счет субсидии, которые предоставляются на:

- развитие образования, в части проведения капитальных ремонтов зданий муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждений, укрепление их материально-технической базы;

- развитие культуры, в части укрепления материально-технической базы культурно-досуговых учреждений, детских школ искусств;

- развитие физической культуры и спорта, в части укрепления материально-технической базы учреждений, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки; организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства граждан;

- обеспечение населения качественным жильем, в том числе на капитальный ремонт жилья гражданам, проживающим в аварийном жилищном фонде; предоставление выкупной стоимости гражданам за изымаемые жилые помещения, признанные непригодными для проживания;

- осуществление мер, направленных на повышение качества предоставляемых услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на капитальный ремонт жилищного фонда; обеспечение деятельности предприятий жилищно-коммунальной сферы в осенне-зимний период;

- софинансирование расходов муниципального образования в сфере дорожного хозяйства и транспорта;

- развитие агропромышленного комплекса;

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в частности на строительство многоквартирного жилищного фонда, очистных сооружений и многофункционального спортивного стадиона в г. Поронайске; реконструкцию сетей теплоснабжения в пгт Вахрушев; газификацию котельных;

- поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, в части возмещения части затрат на уплату лизинговых платежей; затрат на приобретение оборудования; затрат по переоборудованию автомобилей на газомоторное топливо;

- реализацию общественно значимых проектов, основанных на местных инициативах в рамках проектов «Поддержка местных инициатив» и «Молодежный бюджет».

Вторая категория РО осуществляется за счет субвенции, предоставляемых бюджету Поронайского городского округа на:

- реализацию государственных полномочий Сахалинской области в сфере образования; в области опеки и попечительства; в части содействия занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время; по осуществлению деятельности административной комиссии в соответствии с Законом Сахалинской области «Об административных комиссиях в Сахалинской области»; по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи;

- реализацию дополнительных социальных гарантий работников, получивших почетное звание «Заслуженный работник культуры Сахалинской области», «Заслуженный учитель Сахалинской области»;

- социальную поддержку отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности на территории Сахалинской области, в части

компенсации затрат, связанных с содержанием жилых помещений, педагогическим работникам;

- создание и организацию деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- обеспечение питанием обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях;

- реализацию государственных полномочий в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области.

Все РО, независимо от категории, формируют расходную часть бюджета, которая включает в себя достаточно большой перечень расходов (табл. 1).

Таблица 1 – Состав и структура расходной части бюджета Поронайского городского округа в 2017-2019 гг.

Наименование расходов	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
	тыс. руб.	уд. вес	тыс. руб.	уд. вес	тыс. руб.	уд. вес
Общегосударственные вопросы	279535,8	9,0	304562,4	9,4	419134,7	8,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	820,0	0,0	1523,0	0,0	2454,2	0,0
Национальная экономика	318961,2	10,3	278594,1	8,6	534190,4	10,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	939725,8	30,3	1134916,5	34,9	2382181,5	46,6
Охрана окружающей среды	7477,3	0,2	2198,6	0,1	583,4	0,0
Образование	1024137,0	33,1	1157189,5	35,6	1336287,1	26,1
Культура, кинематография	117235,7	3,8	109642,8	3,4	140024,2	2,7
Социальная политика	190606,7	6,2	181636,5	5,6	189138,0	3,7
Физическая культура и спорт	212887,9	6,9	73414,5	2,3	107060,9	2,1
Средства массовой информации	5014,7	0,2	4800,0	0,1	5423,4	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	3096402,1	100,0	3248478,0	100,0	5116477,8	100,0

По данным таблицы 1 видно, что основными направлениями расходования бюджетных средств городского округа в исследуемом периоде являлись расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, образование и национальную экономику.

Расходная часть бюджета городского округа в 2019 году исполнена на 89% от утвержденных плановых значений. Основной объем неисполнения пришелся на разделы «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Физическая культура и спорт».

В целом, в течение исследуемого периода расходы городского округа имели тенденцию к росту. Прежде всего, это обусловлено ежегодным ростом расходов на социальную сферу, в том числе за счет увеличения объемов капитальных вложений в объекты социальной инфраструктуры, а также увеличения заработной платы работников, поименованных в Указе Президента Российской Федерации [2].

В рамках решения общегосударственных вопросов расходы были направлены на содержание органов местного самоуправления, а также обеспечение выполнения функций казенных учреждений. В соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса формирование расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в рассматриваемом периоде осуществлялось на основании нормативов, утвержденных постановлениями Правительства Сахалинской области [3].

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность традиционно были связаны с реализацией мероприятий по защите населения и территории Поронайского городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Расходы по разделу «Национальная экономика» были направлены на реализацию следующих мероприятий:

- создание временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время;
- предоставление субсидий сельхозпроизводителям и подсобным хозяйствам в рамках реализации муниципальной программы по развитию сельского хозяйства на территории Поронайского городского округа;
- содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования;
- капитальный ремонт дворовых территорий в целях формирования комфортной городской среды.

Расходы в сфере жилищно-коммунального хозяйства были направлены на реализацию мероприятий по повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг; обеспечение благоустроенным жильем граждан; предоставление

субсидии некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Сахалинской области». Кроме того, в рамках указанных расходов предоставлены бюджетные инвестиции, которые направлены на строительство очистных сооружений в г. Поронайске и реконструкцию системы теплоснабжения в пгт Вахрушев. Также, средства были направлены на благоустройство, в том числе на реализацию общественно значимых проектов, основанных на местных инициативах.

Расходы, связанные с вопросами охраны окружающей среды в основном были направлены на решение проблем сбора, вывоза и размещения бытовых промышленных отходов на территории Поронайского городского округа.

На протяжении длительного периода РО бюджета городского округа обеспечены собственными доходами не более чем на 15% (табл.2). Данный показатель свидетельствует о высоком уровне зависимости муниципальных финансов от поступлений из других уровней бюджетов бюджетной системы РФ.

Таблица 2 – Обеспеченность бюджетных расходов Поронайского городского округа собственным налоговым потенциалом в 2017-2019 гг.

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год
Собственные доходы, тыс. руб.	465412,1	501129,4	600514,1
Расходы, тыс. руб.	3096402	3248478	5116478
Соотношение	0,15	0,15	0,12

Отсутствие положительной динамики в части наращивания налогового потенциала ставит под угрозу исполнение собственных РО муниципального образования. Несмотря на это, вопросы обеспечения деятельности местных органов власти собственными налоговыми доходами по-прежнему не решены на законодательном уровне [6, с. 250].

Практика органов местного самоуправления по оптимизации бюджетных расходов, а также повышению их эффективности, показала, что в заданных законодательством рамках довольно результативными являются мониторинги, позволяющие принимать оперативные меры, утверждаемые порядки ведения кассового плана, дисциплинирующие получателей бюджетных средств, а также формирования муниципального заказа. Так, в результате мониторинга кредиторской задолженности бюджета Поронайского городского округа, принимаются меры по

предотвращению возникновения просроченной кредиторской задолженности муниципального образования. В частности, финансовым органом муниципального образования при взаимодействии с предприятиями коммунального комплекса производится ежемесячный мониторинг кредиторской задолженности муниципальных учреждений за потребленные коммунальные услуги. В целях недопущения кассовых разрывов при исполнении местного бюджета, контроля за финансовой обеспеченностью заявок получателей бюджетных средств на территории городского округа действовал порядок ведения кассового плана, утвержденный финансовым органом муниципального образования. В соответствии с данным порядком кассовый план формировался в разрезе каждого получателя бюджетных средств с учетом первоочередных направлений расходов: первая декада месяца – расходы, связанные с выплатой заработной платы, социальные выплаты; вторая декада – расходы, связанные с уплатой коммунальных платежей, расходов по содержанию имущества; третья декада – прочие расходы. Реализация данного порядка позволила повысить дисциплину получателей средств, а также повысить эффективность использования временно свободных бюджетных средств [4].

Одним из мероприятий, направленных на обеспечение эффективности закупочной деятельности, является централизация формирования муниципального заказа через специально учрежденный уполномоченный орган, позволяющая снизить нагрузку на муниципальных заказчиков и обеспечить контроль за проведением закупок, в результате чего растет доля закупок, осуществленных конкурентными способами и экономия бюджетных средств.

В условиях пандемии 2020 г. оптимизация расходов была усилена сокращением непервоочередных трат, что негативно отражалось на отраслях, взаимосвязанных с бюджетной системой, поскольку в первую очередь сокращались расходы капитального характера и расходы, связанные с развитием [5, с. 42].

Таким образом, без решения задачи по повышению финансового обеспечения расходных обязательств через наращивание налогового потенциала местного бюджета, добиться значимых результатов по стратегическим планам развития муниципального образования не представляется возможным.

Список использованных источников

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: фед. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения 21.02.2021).
2. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики: Указ Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70170950/> (дата обращения 11.02.2021).
3. Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области: Постановления Правительства Сахалинской области от 27.12.2016 № 666, от 27.12.2017 № 638, от 27.12.2018 № 655 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/6500201612300008?index=6&rangeSize=1> (дата обращения 01.02.2021).
4. О порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования Поронайский городской округ в текущем финансовом году: приказ финансово-экономического департамента Администрации Поронайского городского округа от 12.04.2018 № 10
5. Прокофьев М.Н., Фрыгин А.В. Проблемы и особенности управления местными бюджетами в условиях пандемии // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Серия 1.: Экономика и управление. 2020. – № 4 (35). – С. 39-45
6. Скорых Н.Н. Проблемы формирования доходов местных бюджетов / Н.Н. Скорых, Д.С. Гудим // Научный журнал «Дискурс». – 2018. – №5 (19). – С. 244-252