

УДК 796.06

Искоев Марк Мрадович

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
amiryan_m@mail.ru

Mark M. Iskoev

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

**ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В
ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И
МАССОВОГО СПОРТА**

Аннотация

Статья посвящена проблемам реализации государственной политики Министерством по физической культуре и спорту Челябинской области по организации и поддержке физической культуры и массового спорта. Проанализированы проблемы повышения эффективности реализации государственной политики Министерством по физической культуре и спорту Челябинской области в области массовой физической культуры, выявлены её проблемы и разработать пути её совершенствования. Используются такие общенаучные методы, как анализ, синтез, метод сопоставления, систематизация, статистический метод и формально-логическое заключение. Практическая значимость работы заключается в выявлении актуальной проблематики реализации государственной политики в области физической культуры и массового спорта в Челябинской области и разработке в проектной части исследования мероприятий. Предложенные мероприятия могут быть использованы Министерством по физической культуре и спорту Челябинской области для осуществления государственной политики в данной сфере, что будет способствовать более рациональному решению региональных проблем.

Ключевые слова:

государственная политика, физическая культура и массовый спорт, стратегия

**PROBLEMS OF DEVELOPMENT AND
IMPLEMENTATION OF STATE POLICY IN
THE FIELD OF PHYSICAL CULTURE
AND SPORTS**

Abstract

The article is devoted to the problems of implementation of the state policy of the Ministry of Physical Culture and Sports of the Chelyabinsk region on the organization and support of physical culture and mass sports. To analyze the problems of improving the effectiveness of the implementation of the state policy by the Ministry of Physical Culture and Sports of the Chelyabinsk Region in the field of mass physical culture, to identify its problems and to develop ways to improve it. During the conducted research, such general scientific methods as analysis, synthesis, comparison method, systematization, statistical method and formal logical conclusion were used. The practical significance of the work is to identify the actual problems of the implementation of the state policy in the field of physical culture and mass sports in the Chelyabinsk region and to develop measures in the project part of the study. The proposed measures can be used by the Ministry of Physical Culture and Sports of the Chelyabinsk Region to implement state policy in this area, which will contribute to a more rational solution of regional problems.

Keywords:

state policy, physical culture and mass sports, strategy

Физическая культура и спорт являются неотъемлемой частью общества. Пронизывая все ступени современного социума, он оказывает большое влияние на основные сферы жизнедеятельности общества. Сегодня в рамках развития,

укрепления и поддержания человеческого потенциала в Российской Федерации формируются и разрабатываются стратегии, программы, национальные проекты, основной целью которых являются сохранение и укрепление общественного здоровья и правильного воспитания подрастающего поколения.

Сегодня приоритетным направлением развития является область физической культуры и массового спорта (ФКиМС) предусматривающая создание комплексных условий, способствующих повышению физической активности и доступности занятий физической культурой и спортом для всех возрастных и социальных групп населения.

До 2015 года для Российской Федерации была характерна тенденция развития спорта высших достижений, тем самым оставив без внимания ФКиМС, что подтверждается задачами федеральных программ (ФП) представленных ниже в таблице 1.

Таблица 1 – Сравнение задач федеральных целевых программ

Федеральная целевая программа на 2006-2015 гг.	Федеральная целевая программа на 2016-2020 гг.
Обеспечение успешного выступления российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва	Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, строительство спортивных объектов шаговой доступности по проектам, рекомендованным Министерством спорта Российской Федерации для повторного применения, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов
Проведение на высоком организационном уровне крупнейших международных спортивных мероприятий, в том числе Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации, а также XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске	Развитие материально-технической базы спорта высших достижений для подготовки спортсменов, в том числе по наиболее массовым видам спорта, не включенным в программы Олимпийских и Паралимпийских игр в условиях различных природно-климатических зон (среднегорье, Черноморское побережье, Дальний Восток, Прибайкалье) и соответствующего научного сопровождения тренировочных процессов

Такое смещение приоритетов можно объяснить тем, что в России укрепляется понимание того, что будущее любой страны определяется здоровьем членов общества. Однако хотелось бы отметить, что объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ из средств федерального бюджета и

бюджетов государственных внебюджетных фондов составляет – 321 733 532,1 тыс. рублей. При этом на развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва выделено 109 478 190,4 тыс. руб., в то время как на развитие ФКиМС – 16 782 057 тыс. руб. [1, 6, с. 25].

Только рациональное использование выделенных ресурсов позволит обеспечить развитие массового спорта с учетом необходимости повышения обеспеченности физкультурно-спортивными объектами субъектов Российской Федерации.

На сегодняшний день в связи с реализацией национального проекта «Демография», Минспортом Челябинской области разработан и реализуется один из федеральных проектов, касающиеся развития физической культуры и спорта среди различных слоев населения («Спорт-норма жизни»). Для анализа эффективности выработки и реализации государственной политики Минспортом Челябинской области, необходимо продемонстрировать достижение целевых показателей в рамках реализации регионального проекта «Спорт-норма жизни» в различных муниципальных образованиях Челябинской области за 2019 год (табл. 2).

Таблица 2 – Достижение целевых показателей

№	Наименование показателя	Плановое значение показателей в соответствии с проектом в 2019 г	Сосновский р-н	Чебаркульский р-н	Агаповский р-н	Магнитогорский ГО
1.	Доля граждан в возрасте от 3 до 79 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности граждан в возрасте от 3 до 79 лет %.	36,67	34,9	37	37,67	38
2.	Доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи. %	74,17	91,2	68,76	81,95	76
3.	Доля граждан среднего возраста (женщины: 30-54 года, мужчины: 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста %	17,5	12,7	16,45	9,49	28,5

4.	Доля граждан старшего возраста (женщины: 55-79 года, мужчины: 60-79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан старшего возраста %	10,83	3,9	5,11	6,2	9,1
5.	Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя, из единовременной пропускной способности объектов спорта %	94,01	47,2	66	98,69	42,8

Подводя итог, можно сказать о том, что большинство целевых показателей не достигается, что является следствием неэффективной государственной политики Минспорта Челябинской области. Это в свою очередь может выражаться в неразвитости государственной политики по поддержке и развитию системы ФКиМС [5].

Проблемой также выступает, отсутствие чёткой системы подсчета лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи (возраст 3-29 лет). Это заключается в том, что подсчет детей, занимающихся и в общеобразовательных учреждениях, и спортивных секциях, и различных кружках, считается ни как 1 человек, а как три, тем самым количество лиц данной возрастной группы, систематически занимающихся ФКиС получается больше, чем людей данной возрастной группы, проживающих на территории. В таблице 3 представлена данная дифференциация [4].

Таблица 3 – Доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи, %

Муниципальное образование	2019	
	Ч/З	Доля
Аргаяшский МР	11906	80,9
Ашинский МР	17082	102,7
Еманжелинский МР	15642	112,8
Карталинский МР	13574	96,4
Нязепетровский МР	5653	119,9
Саткинский МР	22565	98,8
Усть-Катавский ГО	7335	99,7

Всё это демонстрирует нам то, что Минспортом Челябинской области до сих пор не сформирована эффективная модель развития и реализации государственной политики, которая была бы направлена на выполнение целевых показателей, как

федеральных программ, так и региональных проектов. Всё это является тормозом для становления ФКиМС, как неотъемлемой части общественной жизни. Помимо плохо проработанной государственной политики, которая является сдерживающим фактором для укрепления человеческого потенциала, существует проблема отсутствия заинтересованности других органов власти в развитии ФКиМС, как фактора развития социально-экономических благополучия, тем самым оставив эту область без внимания.

В разработанной стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года, нет ни одного раздела, касающегося развития физической культуры и спорта. Даже в рамках плана мероприятий по реализации в Челябинской области Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, перечень мероприятий был проработан лишь до 2012 года, что естественно не привело к успешности ее реализации. Основным мероприятием по развитию ФКиМС являлось: разработка и реализация мер по модернизации системы физического воспитания и развития спорта в образовательных учреждениях. Однако до сих пор не ясно, что это такое и как оно должно выглядеть, необходимо четкое понимание элементов, составляющих структуру «системы физического воспитания», связей между её элементами, учета внутренних и внешних факторов, определяющих ее развитие и т.д. В Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» это понятие отсутствует [2, 3, 7, с. 22].

Таким образом, можно сделать вывод, что органы власти ещё не до конца понимают важность ФКиМС, как неотъемлемой части социально-экономического развития общества и государства в целом.

В рамках представленной в исследовании проблематики предлагаем ряд путей совершенствования деятельности по реализации государственной политики в области ФКиМС. Для достижения целевых показателей и эффективной реализации регионального проекта, Минспортом Челябинской области необходимо сформировать следующие основные направления деятельности, а именно:

1. Создание новой системы физкультурно-спортивного воспитания населения.
2. Разработка и реализация комплекса мер по пропаганде здорового образа жизни.

3. Модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в дошкольных, школьных и профессиональных образовательных учреждениях.

Основными мероприятиями по реализации данных направлений должны стать:

1. Проведение показательных занятий лечебной физкультурой.

2. Проведение игровых лекций по пропаганде здорового образа жизни.

3. Введение спортивных сертификатов для детей и подростков, выданных учащимся муниципальных общеобразовательных учреждений.

4. Внедрение и совершенствование системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Челябинской области на основе показателей, характеризующих развитие инфраструктуры физической культуры и спорта.

5. Организация и проведение ежегодного областного форума «Спорт и здоровый образ жизни – основа развития человеческого потенциала».

6. Разработка нормативно-методических материалов использования физкультурно-спортивных сооружений, в том числе соблюдения требований безопасности и конструктивной надежности при проведении массовых спортивных мероприятий.

7. Подготовка проектов нормативных правовых актов, включающих меры государственного регулирования по развитию массового спорта.

Подводя итог можно сказать о том, что на сегодняшний день остается не решенным большой спектр проблем, который тормозит развитие ФКиМС. Основной проблемой выступает отсутствие комплексных мер по совершенствованию и развитию ФКиМС, это выражается в том, что большая часть целевых показателей регионального проекта не реализованы, также план мероприятий по реализации в Челябинской области стратегии развития физической культуры и спорта в РФ проработан лишь до 2012 года, а основным мероприятием по развитию ФКиМС является: разработка и реализация мер по модернизации системы физического воспитания и развития спорта в образовательных учреждениях

В связи с этим ключевым направлением и мероприятием деятельности Минспорта Челябинской области должна стать разработка мер государственной политики, способствующая повышению мотивации занятием ФКиМС среди всех категорий граждан.

Список использованной литературы

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (в ред. от 29 марта 2019г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 18 (часть I). – Ст. 2151.
2. Распоряжение Губернатора Челябинской области от 23 марта 2010г. № 283-р «О плане мероприятий по реализации в Челябинской области Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» // Официальный сайт Министерства по физической культуре и спорту. – Режим доступа: <http://www.chelsport.ru/>. – Дата обращения: 10 февраля 2019.
3. Постановление Правительства Челябинской области от 19 ноября 2014 г. № 595-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области» на 2015 - 2020 годы» (с изм. на 28 декабря 2018 г.) // Южноуральская панорама. – № 200. – 16.12.2014.
4. Годовой отчет о реализации государственной программы за 2019 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.chelsport.ru/>. – Дата обращения: 15 сентября 2020 г.
5. Доклад об итогах работы в 2019 году и основных направлениях деятельности Министерства спорта Российской Федерации на 2019 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.minsport.ru/>. – Дата обращения: 15 сентября 2020 г.
6. Иванов, А.Ю. Анализ выбора направлений государственной политики в области физической культуры и спорта / А.Ю. Иванов // Управление социально-экономическим развитием территории. – 2017. – № 34. – С. 20-37.
7. Михайлов, С.А. Государственная политика в области развития физической культуры и спорта Челябинской области / С.А. Михайлов // Вестник Совета молодых учёных и специалистов. – 2019. – № 1 (12). – С. 20-24.