

УДК 364.023

Воронова Ольга Александровна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
lelya.voronova.77@bk.ru

Olga A. Voronova

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЯ «РАБОТНИКИ С СЕМЕЙНЫМИ ОБЯЗАННОСТЯМИ»

Аннотация

Статья посвящена характеристике понятия «работники с семейными обязанностями» в международном и российском законодательстве, а также судебной практике. Кроме того, анализируется содержание смежных понятий таких как «одинокая мать», «одинокое родители», «матери и отцы, воспитывающие без супруга (супруги) детей в возрасте до 5 лет». Цель статьи анализ содержания понятия «работники с семейными обязанностями» и смежных с ним понятий в международном и российском законодательстве, а также судебной практике. Автор приходит к выводу о том, что на данный момент легальное определение понятия «работники с семейными обязанностями» не закреплено в российском законодательстве и его содержание может быть охарактеризовано только за счет системного толкования нескольких правовых актов из разных отраслей права, а также материалов судебной практики.

Ключевые слова:

лица с семейными обязанностями, работники с семейными обязанностями, лица, фактически осуществляющие уход за ребенком, родители, воспитывающие без супруга детей, в возрасте до пяти лет

THE ESSENCE OF DEFINITION «WORKERS WITH FAMILY RESPONSIBILITIES»

Abstract

The article is devoted to the characterization of the concept of "workers with family responsibilities" in international and Russian legislation, as well as judicial practice. In addition, the content of related concepts such as "single mother", "single parents", "mothers and fathers raising children under the age of 5 without a spouse" is analyzed. The purpose of the article is to analyze the content of the concept of "employees with family responsibilities" and related concepts in international and Russian legislation, as well as judicial practice. The author comes to the conclusion that at the moment the legal definition of the concept of "workers with family responsibilities" is not enshrined in Russian legislation and its content can be characterized only through the systemic interpretation of several legal acts from different branches of law, and also materials of judicial practice.

Keywords:

persons with family responsibilities, employees with family responsibilities, persons actually caring for a child, parents raising children under the age of five without a spouse

Проблема совершенствования социально-экономического механизма поддержки работников с семейными обязанностями является актуальной особенно в связи с современной ситуацией пандемией новой короновирусной инфекции, которая внесла свои негативные коррективы в осуществление трудовой деятельности граждан и потребовала дополнительных мер государственной поддержки граждан Российской Федерации.

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ [2], наше государство является социальным, т.е. гарантирует достойный уровень жизни своих граждан, всячески их поддерживает, особенно те категории населения, которые особенно нуждаются в поддержке.

Конституционные гарантии поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, в том числе, – работников с семейными обязанностями, содержатся в ряде нормативных актов, принятых во исполнение Конституции РФ, в том числе, в Трудовом кодексе РФ (далее – ТК РФ), который содержит отдельную главу, посвященную особенностям трудовой деятельности женщин и иных лиц с семейными обязанностями. Исследователи отмечают, что «выделяя женщин и лиц с семейными обязанностями в отдельную категорию работников, законодатель учитывает также, что семейные обязанности выполняет не только женщина, став матерью, но и члены ее семьи либо семьи рожденного ею ребенка» [8, с. 17].

В нормативных актах Российской Федерации отсутствует легальное определение понятия «лица с семейными обязанностями», как, впрочем, и понятия «работники с семейными обязанностями».

Однако, данная дефиниция содержится в международном праве, в частности, п. 1 ст. 1 Конвенции МОТ «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» от 23 июня 1981 г. № 156 (далее – Конвенция) указывает, что к трудящимся с семейными обязанностями относятся лица (как женщины, так и мужчины), «имеющие семейные обязанности в отношении находящихся на их иждивении детей и других ближайших родственников, когда такие обязанности ограничивают их возможности подготовки, доступа, участия или продвижения в экономической деятельности» [1].

Е.А. Протченко, толкуя данное понятие, уточняет, что «эти лица, определяются в каждой стране посредством законодательства, коллективных договоров, правил внутреннего трудового распорядка организации, решений суда или с учетом национальных условий» [9, с. 33].

Кроме того, понятие «лиц с семейными обязанностями» содержится в актах толкования высших судов РФ. В частности, в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 № 1 к перечню лиц с семейными обязанностями относятся работники, которые непосредственно занимаются воспитанием ребенка, либо их родственники, которые осуществляют фактический уход за ребенком, а также

работники, которые осуществляют уход за членами своей семьи, а также иные лица, осуществляющие данные действия [7].

Следует отметить, что данный перечень является неполным. Возможно установление расширительного перечня категорий работников с семейными обязанностями в локальных правовых актах организации. Также работодатель может расширить перечень льгот, которые им предоставляются (ст. 9 ТК РФ) [3].

В соответствии с данной трактовкой понятия «лица с семейными обязанностями» право на получение различных выплат, связанных с рождением ребенка и ухода за ним, распространяется также кроме матери и на иных членов, семьи фактически осуществляющих уход за ребенком.

Так, например, ст. 11 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» закрепляет право на единовременное пособие при рождении ребенка одного из родителей либо лица, его заменяющего, а ст. 13 указывает, что право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком имеют «матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком...» [5].

Также можно отметить, что ТК РФ для предоставления различных льгот часто обращается к терминам «одинокая мать» (ст. 261 ТК РФ), «одинокое родители» (ст. 341.2 ТК РФ), «матери и отцы, воспитывающие без супруга (супруги) детей в возрасте до 5 лет» (ст. 96 ТК РФ).

Но в данном случае мы снова сталкиваемся с пробелом в законодательстве, потому как ни один из данных терминов не имеет легального закрепления. Однако, трактовка понятий «одинокая мать» и «одиноким родитель» представлена в нормативных актах разного уровня. Так, например, Налоговый кодекс РФ (далее – НК РФ) понимает под «одиноким родителем» одного из родителей, не состоящего в зарегистрированном браке (пп. 4 п. 1 ст. 218) [4].

В Росстате в целях организации статистического учета под «одинокими родителями» понимаются «матери, отцы, мачехи, отчимы, усыновители, опекуны (попечители), приемные родители, воспитывающие детей без супруга (супруги) по причине смерти, развода, рождения ребенка вне брака, лишения родительских прав» (п. 5 Приказа Росстата от 18.02.2016 № 71) [6].

В уже упомянутом Постановлении Верховного Суда РФ к одиноким матерям относится «женщина, которая является единственным лицом, осуществляющим

обязанности по воспитанию своих детей, то есть без отца» [7]. Кроме того, документ содержит уточнения, вследствие каких случаев может быть приобретен данный статус. Данный статус работника приобретает в случаях «смерти отца ребенка, лишения или ограничения его родительских прав, признания недееспособным, признания безвестно отсутствующим, отбывания наказания в виде лишения свободы, уклонения от воспитания детей, а также если отец по состоянию здоровья не может содержать и не принимает участия в воспитании ребенка» (п. 28. Постановления). Также документ содержит трактовку понятия «лица, воспитывающие детей без матери» (п. 2 Постановления) [7].

Таким образом, к работникам с семейными обязанностями может быть отнесен достаточно широкий круг лиц, в том числе прямо не указанных в ТК РФ, перечень которых закреплен в Конвенция МОТ № 156 1981 г. и Постановлении Пленума Верховного Суда РФ. Данный перечень не является закрытым, и работодатель может в своих внутренних локальных правовых актах его конкретизировать.

Список использованных источников

1. Конвенция № 156 Международной организации труда «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» (принята в г. Женеве 23.06.1981 на 67-ой сессии Генеральной конференции МОТ) // СПС Консультант Плюс.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (ред. от 04.07.2020) // Российская газета. 25.12.1993. № 237.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 09.11.2020) // Российская газета. 31.12.2001. № 256.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 09.11.2020) // СПС Консультант Плюс

5. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 08.06.2020) // Российская газета. 24.05.1995. № 99.

6. Приказ Росстата от 18.02.2016 № 71 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по труду и занятости федерального статистического наблюдения за предоставлением государственных

услуг в области содействия занятости населения» [Электронный ресурс]. URL: <https://dokipedia.ru/document/5303529>. (дата обращения: 10.11.2020).

7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.01.2014 № 1 «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2014. № 4.

8. Звенигородская Н.Ф. Проблема определения понятия «лица с семейными обязанностями» // Глаголь правосудия. 2016. № 1(11). С.15-20.

9. Протченко Е.А. Некоторые проблемы правового регулирования труда одиноких матерей, лиц с семейными обязанностями // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2019. Т. 19. № 2. С. 31-35.