

УДК 314.152.2

Панкин Михаил Викторович

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск

viktor_mikhaylovich@indox.ru

Mihail V. Pankin

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ
РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-
ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**REGULATORY AND LEGAL SUPPORT OF
STATE POLICY IN THE SPHERE OF
REGULATING SOCIAL AND DEMOGRAPHIC
DEVELOPMENT**

Аннотация

Статья посвящена характеристике правовых актов, действующих в Российской Федерации и закрепляющих основные положения государственной политики, направленной на социально-демографическое развитие государства. Автор выделяет несколько блоков правовых актов, характеризующих отдельные стороны демографической политики российского государства, и делает акцент на реализующихся на данный момент национальных проектах в исследуемой сфере. Целью статьи является анализ нормативно-правового обеспечения государственной политики в сфере социально-демографического развития российского государства. Автор приходит к выводу о том, что основную роль в нормативно-правовом регулировании на данный момент играют указы Президента РФ, которыми закреплены стратегические национальные цели и задачи развития нашего государства на среднесрочный период (до 2024 и 2030 годов), и которые получили выражение в национальных проектах, реализуемых, в том числе, и в сфере социально-демографического развития.

Ключевые слова:

социально-демографическое развитие,
демографическая политика, национальный
проект

Abstract

The article is devoted to the characteristics of the legal acts in force in the Russian Federation and fixing the main provisions of state policy aimed at the socio-demographic development of the state. The author identifies several blocks of legal acts that characterize certain aspects of the demographic policy of the Russian state, and focuses on the national projects currently being implemented in the area under study (National Project Demography, National Project Healthcare and National Project Housing and Urban Environment). The purpose of the article is to analyze the regulatory framework of state policy in the field of socio-demographic development of the Russian state. The author comes to the conclusion that the main role in the legal regulation is currently played by the decrees of the President of the Russian Federation, which secure the strategic national goals and development objectives of our state for the medium term (until 2024 and 2030), and which have been expressed in national projects implemented, including in the field of social and demographic development.

Keywords:

socio-demographic development,
demographic policy, national project

Согласно положениям ст. 7 Конституции Российской Федерации наша страна является социальным государством [1], а это обозначает, что органы государственной власти обязаны обеспечивать должный уровень жизни своих граждан. Любое государство должно уделять пристальное внимание осуществлению грамотной

демографической политики, поскольку стабильное социально-экономическое развитие государства возможно только, если будут обеспечены необходимое количество работоспособных трудовых ресурсов, достаточно высокая продолжительность жизни и естественный прирост населения, что, в свою очередь, возможно только при наличии нормальных условий проживания.

Также актуальность проблемы государственного регулирования социально-демографического развития России подчеркивает современная ситуация пандемии новой коронавирусной инфекции, которая внесла свои негативные коррективы в осуществление трудовой деятельности граждан и потребовала дополнительных мер государственной поддержки граждан Российской Федерации.

Нормативно-правовое обеспечение государственной политики в данной сфере представлено огромным массивом нормативно-правовых и подзаконных актов, которые можно условно «разбить» на несколько блоков:

1. Правовые акты, направленные на стимулирование увеличения рождаемости и защиту материнства и детства.

2. Правовые акты, направленные на поддержку граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (безработных, временно или постоянно нетрудоспособных по тем или иным причинам, в том числе в случае инвалидности).

3. Правовые акты, направленные на обеспечение достойного уровня жизни граждан пенсионного возраста с целью увеличения средней продолжительности жизни.

4. Правовые акты, направленные на обеспечение достойного уровня жизни всех граждан, прежде всего, на обеспечение их права на жилище.

5. Правовые акты, направленные на поддержание должного уровня здоровья граждан, мотивацию к здоровому образу жизни и обеспечение необходимого уровня оказания медицинской помощи.

Наибольшее количество нормативных актов содержит первый блок, который призван реализовать конституционные гарантии по защите прав материнства и детства. Сюда можно отнести следующие правовые акты: Трудовой кодекс РФ, Семейный кодекс РФ, федеральные законы: от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям,

имеющим детей», от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», а также Приказ Минздравсоцразвития России «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей».

Наиболее резонансной и значимой для стимулирования увеличения рождаемости является так называемая программа «материнского (семейного) капитала» (далее – МСК). Данная мера была введена на основе положений Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции. Первоначально данная мера государственной поддержки должна была действовать в период с 2007 до 2018 г., но в связи с позитивным влиянием данной программы на демографические показатели, была продлена (сначала до 31.12.2021 года, на данный момент до 31.12.2026 года).

Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции были внесены изменения в порядок распоряжения средствами МСК, в частности: упрощена процедура получения гражданами МСК, сокращены сроки оформления МСК и распоряжения его средствами. Кроме того, увеличен размер МСК (616 617 руб. – за второго, третьего или усыновленного начиная с 1 января 2020 г ребенка.; 466 617 руб. – за первого ребенка, рожденного начиная с 1 января 2020 г.), закреплены новые возможности использования средств МСК, продлен срок действия программы материнского (семейного) капитала до 2026 года [3].

Второй блок правовых актов представлен, прежде всего, такими законами как: Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 № 1032-1, а также федеральные законы от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

К третьему блоку можно отнести следующие федеральные законы: от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и

от 28.12.2013 № 400-ФЗ» «О страховых пенсиях». Среди новелл правового регулирования в данном блоке можно назвать Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 03.10.2018 № 350-ФЗ, которым был увеличен пенсионный возраст (мужчины с 60 до 65 лет, женщины – с 55 до 60 лет) [2]. Реформа направлена, прежде всего, на повышение уровня жизни граждан пенсионного возраста, поскольку позволяет повысить уровень пенсионного обеспечения. Реформа рассчитана на достаточно продолжительный период. Повышение будет происходить постепенно и окончательно контрольные цифры будут достигнуты к 2028 году.

Четвертый блок правовых актов представлен, прежде всего, Конституцией РФ, Жилищным кодексом РФ, а также нормативными актами, реализующими права на жилище отдельных категорий населения, прежде всего, военнослужащих (Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 № 76-ФЗ) и многодетных семей (ЖК РФ, Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» и т.д.).

Пятый блок правовых актов включает федеральные законы от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

Также важным представляется отметить, что каждый из этих блоков может быть дополнен перечнем подзаконных правовых актов, выраженных в виде указов Президента РФ, а также постановлений и распоряжений Правительства РФ, закрепляющих стратегические и приоритетные направления государственной политики в исследуемой сфере.

Так, например, Указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, которая содержит цели, принципы, задачи и основные направления демографической политики Российской Федерации на указанный период, механизмы ее реализации, основные этапы и ожидаемые результаты реализации, а также объемы и источники финансирования мероприятий Концепции [4].

Также распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р утверждена Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года», которая закрепляет цели, принципы, задачи и

приоритетные направления государственной семейной политики, содержит механизмы, ресурсы, этапы и ожидаемые результаты ее реализации [8].

Еще одним важным документом является Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, которая утверждена Распоряжением Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р. [9]. Документ создает условия для формирования и реализации комплекса мер, учитывающих особенности современных детей, социальный и психологический контекст их развития, формирует предпосылки для консолидации усилий семьи, общества и государства, направленных на воспитание подрастающего и будущих поколений [15, с. 10].

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, Указом Президента РФ от 29.05.2017 № 240 в Российской Федерации 2018-2027 годы были объявлены Десятилетием детства [5]. Во исполнение данного указа было принято Распоряжение Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р, утвердившее плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках «Десятилетия детства» [10].

Знаковым событием является издание Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204, который четко обозначил перечень национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года [6]. Во исполнение данного указа были разработаны 12 национальных проектов, среди которых в рамках нашего исследования наиболее интересны Нацпроект «Демография», Нацпроект «Здравоохранение» и Нацпроект «Жилье и городская среда», которые закрепляют приоритеты, цели и задачи современного российского государства в сфере социально-демографического развития.

Так, например, целями Нацпроекта «Демография» являются увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет, а также увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни [11].

Нацпроект «Здравоохранение» является направлен на достижение таких показателей, как снижение смертности населения, ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, оптимизация их работы и т.д. [12].

В свою очередь, задачами Нацпроекта «Жилье и городская среда» являются обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита по пониженной ставке (менее 8%), увеличение объема жилищного строительства, кардинальное повышение комфортности городской среды, создание механизма прямого участия граждан в ее формировании и обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда [13].

Структура каждого нацпроекта включает в себя реализацию нескольких федеральных проектов, направленных на достижение указанных целей, задач и показателей.

Летом 2020 года был издан новый Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474, в котором Правительству РФ поставлена задача до 30 октября 2020 года скорректировать (разработать) при участии Государственного Совета РФ национальные проекты, направленные на достижение национальных целей, а также разработать и представить единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года [7].

Таким образом, нормативно-правовое обеспечение государственной политики в сфере социально-демографического развития представлено на данный момент огромным массивом нормативных актов, которые содержат конституционные гарантии прав граждан на защиту материнства и детства, на меры государственной поддержки в сложной ситуации в связи с безработицей, низкими доходами или инвалидностью, а также прав на государственное пенсионное обеспечение и достойные жилищные условия.

Основную роль в нормативно-правовом регулировании на данный момент играют указы Президента РФ, которыми закреплены стратегические национальные цели и задачи развития нашего государства на среднесрочный период (до 2024 и 2030 годов), и которые получили выражение в национальных проектах, реализуемых, в том числе, и в сфере социально-демографического развития.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (ред. от 04.07.2020) // Российская газета. 25.12.1993. № 237.

2. Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43614>. (дата обращения: 10.11.2020).

3. Федеральный закон от 01.03.2020 № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45235>. (дата обращения: 10.11.2020).

4. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» (ред. от 01.07.2014) // Парламентская газета. 16.10.2007. № 134.

5. Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41954>. (дата обращения: 10.11.2020).

6. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (ред. от 21.07.2020) // Российская газета. № 97. 09.05.2018.

7. Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Российская газета. № 159(8213). 22.07.2020.

8. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 3. Ст. 4811

9. Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р «Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» // Российская газета. 08.06.2015. № 122(6693).

10. Распоряжение Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р (ред. от 14.12.2019) «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 29. Ст. 4475.

11. Паспорт Национального проекта «Демография» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16)) // СПС Консультант Плюс.

12. Паспорт Национального проекта «Здравоохранение» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16)) // СПС Консультант Плюс.

13. Паспорт Национального проекта «Жилье и городская среда» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16)) // СПС Консультант Плюс

14. Лебедева А.В. Основы формирования государственной семейно-демографической политики в отношении семей, находящихся в трудной жизненной ситуации // E-SCIO.2019. № 9 (36). С. 446-451.

15. Лебедева А.В., Кабанов О.В. Нормативно-правовая база государственной семейно-демографической политики в современной России // E-SCIO.2018. № 12 (27). С. 6-13.