

УДК 340.111

Голикова Ольга Джалаловна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
olga_93_17@mail.ru

Olga D. Golikova

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
olga_93_17@mail.ru

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ И ИНСТИТУТОВ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**LEGAL REGULATION OF INTERACTION
BETWEEN GOVERNMENT BODIES AND CIVIL
SOCIETY INSTITUTIONS**

Аннотация

В статье рассматривается правовое регулирование взаимодействия органов государственного управления и институтов гражданского общества, проведён анализ законодательства в данной сфере, выявлены коллизии и пробелы.

Ключевые слова:

гражданское общество, общественный контроль, общественная палата, некоммерческие организации, взаимодействие

Abstract

The article examines the legal regulation of interaction between government bodies and civil society institutions, analyzes legislation in this area, and identifies conflicts and gaps.

Keywords:

civil society, public control, public chamber, non-profit organizations, interaction

Актуальность рассматриваемого вопроса состоит в том, основой обеспечения взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества является правовое регулирование. В данный момент прослеживается стремительное изменение основных вопросов, связанных с изменением интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, в области развития гражданского общества.

Именно легитимность, полнота отображения, четкость нормативно-правовой базы является фундаментом решения многих общественных проблем. Рассматриваемый в аспект имеет высокий уровень значимости в Российском обществе, поэтому, многие исследователи все чаще обращаются к данной теме.

Основными методами изучения данного вопроса в статье являются методы: системный, метод изучения и анализ нормативно-правовой базы.

Гражданское общество – это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся некоммерческих ассоциаций, и организаций,

ограждённых от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти и бизнеса, а также других внешних факторов [6, с. 167].

Рассмотрением и изучением гражданского общества задавались многие великие умы общественной мысли: от Аристотеля, Гегеля, Маркса до современных авторов 21 века.

Развитие гражданского общества является основой демократического государства. Поэтому в основном законе Российской Федерации закреплены основные права граждан в изучаемом аспекте.

Так, например, статья 3 п. 2 Конституции гласит, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления

В статье 13 Конституции обозначено, что в Российской Федерации признаётся идеологическое многообразие, это даёт понять, что политический плюрализм является основой создания и развития гражданского общества.

Далее в статье 30 Конституции РФ закреплено право на общественные объединения граждан с целью защиты своих интересов.

Таким образом, Конституция Российской Федерации закрепляет право на взаимодействие органов государственного управления и гражданского общества, но при этом не говорит об основных принципах, способах и механизмах такого взаимодействия.

С целью осуществления взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества были созданы нормативно-правовые акты, которые закрепляют многие аспекты данного вопроса

Федеральное законодательство закрепляет право граждан Российской Федерации на осуществление и принятие участия граждан в развитии демократического государства.

В целях реализации статьи 13 Конституции был издан Федеральный Закон от 11 июля 2001 г. №95-ФЗ «О политических партиях». Данный Федеральный Закон определяет некоторые базисы развития гражданского общества.

Политическая партия – общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества, через развитие и выражение их политической воли и участия в общественных и политических акциях,

в выборах и референдумах, для обеспечения представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления [2].

Работа политических партий, главным образом устремлена на построение и развитие гражданского общества, а именно, формирование общественного мнения, выражение своих взглядов и воззрений на формирование общественной жизни.

Некоторые исследователи, выступают с мнением, о том, что, деятельность существующих Политических партий недостаточно эффективна, рамках осуществления функции так называемого посредника между властью и обществом [7, с. 5].

Федеральный закон "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" установил, что такое «общественный контроль», то есть - это деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Федеральный закон "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" закрепил основы общественного контроля, право граждан на осуществление общественного контроля, основные цели, задачи и принципы общественного контроля.

Можно выделить некоторые пробелы в данном Федеральном Законе.

А именно, существует неопределённость таких понятий как «наблюдение за деятельностью органов», «отдельные публичные полномочия» и т.п. Об этом говорят, и некоторые эксперты.

Вышеназванный Федеральный закон, так сказать, находит своё подтверждение и в других ФЗ, а именно в Федеральном Законе от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции». Так в статье 50, говорится об общественном контроле за деятельностью полиции.

Общественный контроль в данной сфере могут осуществлять граждане Российской Федерации, общественные объединения, Общественная палата, общественные наблюдательные комиссии и их члены в местах принудительного заключения, а так же общественные советы, которые возникают при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В Федеральном Законе существуют пробелы в данном вопросе. Так, можно чётко увидеть, что для осуществления данных полномочий граждан нет конкретных форм и методов реализации общественного контроля. [8,с.3].

В Федеральном законе «О выборах Президента Российской Федерации» от 10.01.2003 N 19-ФЗ статья 23 говорит о гласности в деятельности избирательных комиссий.

В рамках общественного контроля отводится значительная роль средствам массовой информации. СМИ имеют право присутствовать на заседаниях избирательной комиссии во время выполнения работы с избирательными документами, также при установлении итогов голосования, а также при подсчёте голосов избирателей, необходимо отметить, что особая роль отводится наблюдателям.

В ряде других Федеральных Законах содержатся способы осуществления общественного контроля, а именно:

Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания";

Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Важно заметить тот факт, что Минюст России утвердил концепцию, которая помогает осуществлять взаимодействие органам государственной власти с институтами гражданского общества в рамках противодействия коррупции.

В целях реализации Федерального законодательства были приняты нормативные акты на региональных и муниципальных уровнях.

Разнообразные нормативно – правовые акты направлены на становление, развитие, и укрепление взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества.

На основе вышесказанного сделаем следующие выводы:

1. Взаимодействие (сотрудничество) органов государственного управления и институтов гражданского общества основывается на нормативно- правовой базе.

2. Конституция Российской Федерации закрепила право на взаимодействие органов государственного управления и гражданского общества, но при этом не указывает на конкретные способы и механизмы их взаимодействия.

3. Для конкретизации способов и механизмов взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества были созданы Федеральные Законы, в которых, по сути, отражены данные механизмы.

4. Некоторые пробелы в нормативно – правовых актах могут не лучшим образом влиять на взаимодействие органов государственного управления и гражданского общества.

Гражданское общество есть неотъемлемая часть государства. Именно сотрудничество гражданского общества и органов государственного управления залог построения демократического общества, а нормативно-правовая база, которая должна полностью отображать способы и механизмы такового сотрудничества является базой осуществления данного взаимодействия.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (ред. от 21 июля 2014 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря; Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 3,13,30.

2. О политических партиях: Федеральный Закон от 11.07.2001 г. №95-ФЗ (ред. 13.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 11.07.2001. № 29. Ст. 2950.

3. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.07. 2014 г. № 212-ФЗ (ред. 27.12. 2018) Собрание законодательства РФ. 21.07.2014. – № 1. Ст.29.

4. О полиции: Федеральный Закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред.08.01.2020) Собрание законодательства РФ. 07.02.2011. № 40. Ст. 5488.

5. Андрунакиевич А.Н., Белкина Т.Л. Роль государства в формировании социальной ответственности российского бизнеса // Вестник Костромского государственного университета. – 2005. – № 4. – С. 3

6. Андерхилл, Д., Барретт, С., Бернел, П., Бернем, П. Толковый словарь. М.: Издательство « ИНФА», 2001. – 167 с.

7. Иванов. А.А. Экспертная оценка федерального закона «об основах общественного контроля в российской федерации»: краткий обзор // Научная электронная библиотека URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekspertnaya-otsenka-federalnogo-zakona-obosnovah-obschestvennogo-kontrolya-v-rossiyskoy-federatsii-kratkiy-obzor> (дата обращения 10.04.2020).

8. Синяжников Д.А., Ребрищев Н.М. Граждане Российской Федерации – субъект общественного контроля за деятельностью полиции // Научная электронная библиотека URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/grazhdane-rossiyskoy-federatsii-subekt-obschestvennogo-kontrolya-za-deyatelnostyu-politsii/viewer> (дата обращения 10.04.2020).