

УДК 336.1

Трушкина Татьяна Николаевна

бакалавр направления «Экономика»
Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации
Россия, Москва

trushkinatiana8@yandex.ru

Tatyana N. Trushkina

Bachelor of Economics
Financial University under the government
of the Russian Federation
Russia, Moscow

trushkinatiana8@yandex.ru

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ КАЗНАЧЕЙСКОГО ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ¹

RELEVANT ASPECTS OF THE TREASURY EXECUTION OF THE BUDGET: FOREIGN EXPERIENCE

Аннотация

Статья посвящена изучению казначейской системы исполнения бюджета. Рассмотрены аспекты повышения эффективности управления общественными финансами. Цель статьи проанализировать зарубежный опыт организации казначейского исполнения бюджета, предложить пути совершенствования российской модели казначейского исполнения бюджета. В исследовании применялись как общенаучные методы исследования (наблюдение, логический и структурно-функциональный анализ, экономический анализ, аналогия), так и методы эмпирического исследования (сравнение и обобщение). Представлены рекомендации по совершенствованию казначейского исполнения бюджета. Сделан вывод о том, что внедрение прогрессивных технологических приемов реализации казначейского исполнения бюджета способствовало оптимизации управления общественными финансами на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

Ключевые слова:

казначейская система, исполнение бюджета, общественные финансы

Abstract

The article is devoted to the study of the Treasury system of budget execution. Aspects of improving the efficiency of public Finance management are considered. Goals (tasks) The purpose of the article is to analyze the foreign experience of organizing Treasury budget execution, to suggest ways to improve the Russian model of Treasury budget execution. Methodology the study used both General scientific research methods (observation, logical and structural-functional analysis, economic analysis, analogy) and methods of empirical research (comparison and generalization). The results are Presented recommendations for the improvement of the Treasury execution of the budget. It is concluded that the introduction of progressive technological techniques for implementing Treasury budget execution contributed to optimizing public Finance management at all levels of the budget system of the Russian Federation.

Keywords:

treasury system, budget execution, public finance

Одним из ключевых элементов в организационно-институциональной системе управления общественными финансами выступает Федеральное казначейство. Деятельность Федерального казначейства направлена на повышение эффективности бюджетного процесса.

Изучение функционирования казначейства в зарубежных странах показывает, что на модель казначейского исполнения бюджета оказывает влияние страновая

¹ Научный руководитель: Багратуни Каринэ Юрьевна, кандидат экономических наук, доцент, доцент Департамента общественных финансов, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

спецификация. Институциональная роль органов казначейства видоизменялась по мере трансформационных процессов в сфере государственного управления в целом и реализации бюджетного процесса в частности.

Для обоснования значимости культурно-исторического фактора на становление и развитие казначейского исполнения бюджета проанализируем организационно-институциональные аспекты казначейского исполнения бюджета на примере зарубежного опыта.

Франция страна с унитарной формой государственного устройства, что обуславливает двухуровневую бюджетную систему, применяющую казначейскую модель исполнения бюджета (рис. 1).

Казначейского исполнения бюджета осуществляется Главным казначейством, являющимся подразделением Министерства бюджета, государственных счетов и государственной службы Франции и агентством «Франс-трезор», организованное как отдельный департамент Министерства и подчиненный непосредственно министру. Более подробно, детализация функций казначейства в исполнении бюджетного процесса представлено на рисунке 1 [3].



Рисунок 1 – Структура и функции органов казначейства Франции

Возглавляет Государственное казначейство Франции генеральный директор, которому подчинены генеральные казначеи регионов, одновременно возглавляющие, как правило, территориальные подразделения казначейства. В 2008 году в процессе реорганизации путем слияния с Главным налоговым управлением Государственное казначейство Франции также выполняет функции в сфере налогообложения: разрабатывает законодательные и нормативные акты по налогам и сделкам с недвижимым имуществом, рассчитывает налогооблагаемую базу и и т.д.

Особенностью реализации принципа бюджетной системы, единства кассы, является то, что все средства бюджетов бюджетной системы поступают на единый казначейский счет, который обслуживается в Банке Франции.

В Канаде кассовое обслуживание исполнения бюджета возложено на Совет казначейства, возглавляемый его Президентом, который входит в состав Кабинета министров. Министр финансов в Совете Казначейства занимает должность вице-Президента Совета казначейства. В состав Совета казначейства также входят еще пять членов Правительства (как правило, они параллельно возглавляют базовые министерства в составе Правительства).

Функции Совета Казначейства Канады представлены на рисунке 2, и по сути является методологическим центром управления государственной службы, институциональный состав которой представлен различными министерствами, ведомствами и иными структурами. Таким образом, функциональные полномочия Совета Казначейства Канады принципиально отличны от функционала Федерального Казначейства РФ [3].



Рисунок 2 – Функции Совета Казначейства Канады

В США в полномочия Казначейства входит сбор федеральных доходов, осуществление выплат из федерального бюджета, бюджетный учет и отчетность, оказание методической помощи в реализации бюджетного процесса. Следует учесть, что для США характерна конкурентная децентрализованная модель бюджетного федерализма, что несомненно отразилось на организационно-институциональной специфике казначейского дела.

Все кассовые потоки денежных средств Федерального правительства проходят по счету Казначейства, открытому в Федеральном резервном банке США. В его задачи входит вести счет Казначейства и обеспечивать проведение платежей через электронную платежную систему. Отличительной особенностью платежей, проводимых Казначейством, является преобладание безналичной формы перечисления средств. Масштабное распространение таких систем по всей цепочке прохождения бюджетных средств позволило централизовать и оптимизировать потоки средств, максимально сократить время прохождения средств и обеспечить всех участников процесса разнообразными возможностями осуществления платежей и получения денежных средств.

Казначейство Великобритании (официальное название – Казначейство Её Величества) несет ответственность за формирование и исполнение государственного бюджета. Руководят работой Канцлер Казначейства, Правление Казначейства и Постоянный секретарь. Решение основных задач Казначейства Великобритании обеспечивают департаменты (рис. 3).

Кассовое исполнение государственного бюджета осуществляется посредством счета Консолидированного фонда и счета Национального фонда займов. Средства со счета Консолидированного фонда могут выделяться только с разрешения Парламента и под контролем специального должностного лица Палаты общин – Контролера и генерального аудитора.

Основными поступлениями на счет Консолидированного фонда являются налоги, на которые приходится порядка 95 % этой части бюджета. Расходы Консолидированного фонда включают в себя две основные группы: расходы, ежегодно утверждаемые Парламентом (расходы на оборону, промышленность, сельское хозяйство, социально-культурную сферу) и условно постоянные расходы, не рассматриваемые в Парламенте (затраты на обслуживание государственного долга).



Рисунок 3 – Направления деятельности департаментов Казначейства Великобритании

Доходная часть счета Национального фонда займов создается за счет платежей, поступающих от государственных корпораций и местных органов власти.

Расходы Национального фонда займов направляются на обслуживание и погашение государственного долга, долгосрочные кредиты на капитальные вложения для государственных корпораций и местных органов власти.

Среди основных полномочий Казначейства Великобритании, представляющих значительный интерес для анализа, можно выделить прогнозирование состояния государственных финансов в целом и, в частности, прогнозирование исполнения бюджета. Казначейство на постоянной основе получает от министерств и ведомств информацию об объемах средств государственного бюджета, планируемых к расходованию на следующий месяц с детализацией по направлениям расходования.

Анализ актуальной информации, получаемой от министерств и ведомств и из систем электронных расчетов, позволяет оценить состояние стабильности и рациональности формирования и использования государственных финансов и максимально быстро выявить возможные отклонения от прогноза, что в свою

очередь ведет к принятию необходимых корректирующих решений по структуре исполнения бюджета.

Современная казначейская система России – это система контроля за направлением и использованием бюджетных средств [1], не имеющая аналогов в мировой практике и представляющая «гибрид» различных казначейских систем, позволяющая осуществлять учет исполнения федерального бюджета, ведущая к укреплению платежной и финансовой дисциплины и снижающая возможность неэффективного использования бюджетных средств [4].

Вместе с тем при развитии методов казначейского исполнения бюджета Казначейством России используется результативный опыт ведущих стран зарубежья, в числе которых можно отметить внедрение элементов информационной системы Канады «Электронное правительство», основной целью создания которой является предоставление информации и оказание определенного набора государственных услуг гражданам в электронном виде.

Из опыта создания «Электронного правительства» Федеральное казначейство России применило:

- технологию представления клиентам (гражданам) документов в сканированном виде в формате pdf (на Интернет – сайте Федерального казначейства для этих целей создан раздел «Графические копии документов Федерального казначейства» (www.roskazna.ru).

- технологию проведения мониторингов функционирования Интернет - сайтов (используется для проведения мониторинга Интернет – сайтов территориальных органов Федерального казначейства с целью обеспечения единых подходов к их информационной открытости) [2].

Подводя итоги вышеизложенному, следует отметить, что внедрение успешных методов и технологий работы казначейских органов зарубежных стран в сфере проведения платежных операций, функционирования единого казначейского счета, управление денежными потоками на казначейских счетах способствует совершенствованию работы органов федерального казначейства в России и является неотъемлемым элементом повышения эффективности расходования бюджетных средств и оптимизации управления общественными финансами на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

Список использованных источников

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.03.2017)
2. Акперов И.Г. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: учеб. пособие / И.Г. Акперов. М.: Финансы и статистика, 2014. 352 с.
3. Бессонов В.В. Опыт организации казначейского исполнения бюджетов в зарубежных странах // Финансы и кредит, 2015. С. 77-83
4. Ермасова Н.Б. Государственные и муниципальные финансы: теория и практика в России и в зарубежных странах [Текст]: учеб. пособие / Н.Б. Ермасова. М.: Высшее образование, 2015. 516 с