

УДК 340.111

Голикова Ольга Джалаловна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
olga_93_17@mail.ru

Olga D. Golikova

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
olga_93_17@mail.ru

**ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ И ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА**

**THE MAIN WAYS OF INTERACTION
BETWEEN GOVERNMENT BODIES AND CIVIL
SOCIETY**

Аннотация

В статье рассмотрены понятия «гражданское общество», «органы государственного управления». Выделены основные способы взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества.

Ключевые слова:

органы государственного управления,
гражданское общество, способы
взаимодействия, открытое правительство

Abstract

The article considers the concepts of «civil society» and «public administration». The main ways of interaction between government bodies and civil society are highlighted.

Keywords:

government, civil society, ways of interaction,
open government

В современной Российской Федерации весьма актуальной становится проблема разработки эффективных инструментов организации и практической реализации взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества при усилении участия последнего в формировании различного рода государственных решений по значимым экономическим и социальным вопросам.

Цель статьи – рассмотреть основные способы взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества.

Необходимость достижения поставленной цели обусловила постановку следующих задач. Во-первых, рассмотрены понятия гражданского общества и органов государственного управления. Во-вторых, рассмотрены и проанализированы нормативно-правовые основы организации взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества. В-третьих, выделены основные способы взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества.

Проведение исследования базировалось на анализе понятийно-

терминологического аппарата, нормативно-правовой базе, регулирующей деятельность органов государственной власти, анализе отчетной документации Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации. Проведение анализа базировалось на применении системного подхода.

Важнейшим аспектом исследования темы является рассмотрение ключевых понятий: гражданское общество и органы государственного управления. Понимание специфики данных понятий важно при определении форм и способов организации и реализации взаимодействия между указанными субъектами.

Взаимодействие выступает основополагающей философской категорией и в своем широком понимании означает процесс оказания взаимного воздействия одного объекта (субъекта) на другой, следствием которого является их преобразование. Понятие «взаимодействие» конкретизируется в зависимости от изучаемой области такого взаимного влияния [5, с. 46]. Применительно к социальным системам, к которым могут быть отнесены рассматриваемые категории субъектов – гражданское общество и органы государственного управления, процесс взаимодействия конкретизируется в понятии «общение», под которым в свою очередь понимается взаимодействие двух или более субъектов, по поводу обмена различного рода сообщениями, имеющими определенный предметный аспект. Специфика взаимодействия рассматриваемых субъектов, способы и формы его организации определяются не только характеристиками предмета общения, но и ключевыми особенностями самих субъектов. Рассмотрим эти особенности.

Гражданское общество трактуется как совокупность общественных отношений и институтов, отделенных от государства и органов его управления, призванных представлять разнообразные интересы и потребности граждан в различных аспектах жизни [7, с. 101]. При этом понятие гражданского общества не отождествляется с понятием общества, общественности в целом, оно формируется из системы отдельных коллективов, институтов, каждый из которых отличается составом, предметной областью интересов, целями своей организации и существования.

Общепризнанными элементами системы гражданского общества выступают [5, с. 47]:

- политические партии, которые, выступая в качестве особого рода общественных объединений, обеспечивают возможность участия граждан в политической жизни страны;

- лоббистские организации, которые могут функционировать в формах комитетов, комиссий, советов, создаваемых при законодательных и правительственных органах власти в целях продвижения определенной идеи, ее утверждения на законодательном уровне;

- общественные организации и движения в широком их понимании, которые могут формироваться в различных сферах жизни общества: экологической, военно-патриотической, правозащитной;

- союзы предпринимателей, выражающие интересы бизнеса;
- профсоюзы и их объединения, выражающие интересы работников;
- потребительские ассоциации, выражающие интересы потребителей;
- благотворительные фонды, преследующие цели оказания помощи по самым разнообразным аспектам жизни общества, природы;
- научные организации;
- культурные организации;
- спортивные сообщества;
- независимые средства массовой информации;
- религиозные объединения;
- семьи.

Каждый из элементов гражданского общества прошел определенный путь развития в рамках исторических этапов и трансформировался до современного состояния, отражающего текущий уровень развития производительных сил, общества. В сложившихся условиях каждый из элементов системы гражданского общества может рассматриваться как отдельный субъект, обладающий своими предметными интересами и целями, от которых зависит необходимость и способы взаимодействия с органами государственной власти.

Органы государственной власти представляют собой особого рода субъект. В общем смысле данный субъект предстает как часть сформированного государственного аппарата, которая наделена рядом государственно-властных полномочий и призвана реализовывать свою компетенцию в установленном государством порядке [4, с. 42]. Конституцией Российской Федерации определена ключевая компетенция органов государственной власти – реализация народной власти [1, ст. 3]. В данном ключе «народ» выступает более широким понятием по сравнению с гражданским обществом, выражающим интересы только части народа.

Вместе с тем, в современных условиях развития демократического общества гражданское общество позволяет более эффективно обеспечивать участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства.

Органы государственной власти, согласно действующим конституционным положениям представлены законодательными, исполнительными и судебными органами [1, ст. 10], призванными осуществлять разделение властных полномочий. Каждая из ветвей власти представлена совокупностью соответствующих органов: Президент, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство, суды. На местах с учетом территориальных особенностей и в интересах населения, проживающего (находящегося) на определенной территории, согласно принципам федеративного устройства страны, действуют органами государственной власти субъектов Российской Федерации выступает одной из основ [1, ст. 5].

Эффективность государственного управления, доверие народа власти, развитие экономики и общества зависит от уровня развития способов взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества. Способы взаимодействия рассматриваемых субъектов проходят постоянную трансформацию. На текущем этапе общественного развития ключевыми двигателями развития способов взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества выступают цифровые и сетевые технологии, а также требования граждан к качеству реализации государственно-властных полномочий. Обе указанные тенденции повышают требования к организации эффективного диалога органов государственной власти с гражданским сообществом.

В 2014 году в целях определения основ, задач, механизмов и развития способов организации эффективного взаимодействия органов государственной власти с гражданским сообществом была принята Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти [2]. Концепция раскрывает современные подходы к инструментарию, возможному для применения в рамках организации диалога:

- информационная открытость органов власти;
- подотчетность органов государственного управления;
- привлечение гражданского общества к разработке и экспертизе решений органов государственной власти;

- общественный контроль за деятельностью органов власти.

В рамках каждого из указанных инструментов реализуются различные способы взаимодействия органов государственной власти с гражданским сообществом. При этом следует отметить их взаимообусловленность и взаимное влияние друг на друга. В частности, в Докладе Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации по итогам внедрения системы «Открытое правительство» среди способов организации взаимодействия в рамках каждого из направлений выделены [6]:

- в части обеспечения информационной открытости создан банк открытых данных, в котором аккумулируется общедоступная информация о деятельности органов государственной власти;

- в части обеспечения понятности деятельности органов государственной власти, разработан сервис государственных услуг и создана система открытого бюджета;

- в части обеспечения вовлеченности гражданского общества апробирован и действует механизм общественного обсуждения принимаемых нормативно-правовых актов.

Все перечисленные меры направлены на повышение потенциала гражданского сообщества и формирование эффективных способов взаимодействия органов государственной власти с гражданским сообществом.

На рисунке 1 представлен состав реализуемых в рамках действующих инициатив способов организации взаимодействия органов государственной власти с гражданским сообществом и указан достигнутый уровень их реализации [6].

В перспективе развитие способов взаимодействия органов государственной власти с гражданским сообществом будет развиваться по трем основным направлениям [3, с.159]:

- активное использование цифровых технологий;
- углубление вовлечения граждан и гражданского сообщества;
- расширение принципов открытости на региональные и муниципальные ветви и уровни власти.

Информационно-коммуникационное взаимодействие	✓ Стандарт открытости правительства ✓ Системы и базы открытых данных ✓ Государственные сайты ✓ Сервис государственных услуг ✓ Электронный бюджет (бюджет для граждан) ✓ Система государственных закупок ✓ Антикоррупционная экспертиза ✓ Отчетность госкорпораций – Открытый реестр проверок – Публичный технологический и ценовой аудит
Вовлечение гражданского общества	✓ Обсуждение проектов нормативно-правовых актов (regulation.gov.ru) ✓ Общественный контроль ✓ Оценка качества реализации государственных функций (bus.gov.ru, Вашконтроль.ру) ✓ Экспертный совет ✓ Оценка предпринимателями государственного регулирования (org.gov.ru) ✓ Региональный краудсорсинг и вовлечение граждан (Голос региона, Активный гражданин) – Система петиций

Рисунок 1 – Способы организации взаимодействия органов государственной власти с гражданским обществом

Таким образом можно сделать следующий вывод:

Гражданское общество – это сфера самопроявления свободных граждан и их добровольных объединений. Они отстранены от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти и бизнеса, а также других внешних факторов.

Существуют разнообразные формы и способы взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества. Именно многообразие форм взаимодействия есть необходимым условием развития демократического государства.

Выявленные формы взаимодействия выступают удобными способами осуществления диалога между гражданским обществом и властью. Основные способы взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества вызывают большой интерес у граждан и власти, так как граждане видят в них способ выражения своих интересов, отстаивания своих прав и свобод, а со стороны власти – это учёт мнения граждан и корректировка своих действий в рамках учёта общественного мнения. И для обеих сторон – это выстраивание таких

отношений, которые можно будет назвать – сотрудничество, что безусловно положительно скажется на развитии гражданского общества.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок от 30.12.2008 г., от 30.12.2008 г., от 05.02.2014 г., от 21.07.2014 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения 05.06.2020).

2. Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти: Распоряжение Правительства РФ от 30.01.2014 г. № 93-р. URL: <http://government.ru/docs/10122> (дата обращения 05.06.2020).

3. Агафонова А.Д. Основные тенденции трансформации взаимоотношений власти и общества в контексте цифровых условий // В сборнике: Современные технологии в науке и образовании - СТНО-2019 сборник трудов II Международного научно-технического форума: в 10 томах. Под общей редакцией О.В. Миловзорова. 2019. С. 155-160.

4. Герасимов А.В., Жигаева А.В. Гражданское общество и государство: социальные аспекты взаимодействия // Вестник Московского государственного гуманитарно- экономического института. 2014. № 4 (20). С. 40-48.

5. Голикова О.Д. Основные формы взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества: тенденции и развитие // В сборнике: Актуальные вопросы устойчивого развития России в исследованиях студентов: управленческий, правовой и социально-экономический аспекты Материалы XVII Всероссийской студенческой научно-практической конференции. В 2-х частях. Ответственный редактор С.В. Нечаева. 2019. С. 46-48.

6. Итоги внедрения системы «Открытое правительство» и перспективы до 2024 года: Доклад Экспертного совета при Правительстве РФ. URL: <https://open.gov.ru> (дата обращения 05.06.2020).

7. Куклина Э.В. Правовые формы взаимодействия органов государственного и муниципального управления с институтами гражданского общества: проблемы и пути их решения // Инновационные технологии управления и права. 2017. № 2 (18). С. 100-106.