

УДК 658.72

Цаплина Екатерина Павловна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
tsaplina.k@gmail.com

Ekaterina P. Tsaplina

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
tsaplina.k@gmail.com

**АНАЛИЗ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
СОВЕТСКОМ РАЙОНЕ ГОРОДА
ЧЕЛЯБИНСКА**

**ANALYSIS OF PROCUREMENT ACTIVITIES
IN THE SOVIET DISTRICT OF THE CITY OF
CHELYABINSK**

Аннотация

В статье проведен анализ законодательства Российской Федерации, регулирующего государственные и муниципальные закупки. Выявлены недостатки в текущем государственном регулировании закупочной деятельности. Отмечено, что по исполнению задач на 2020 год, критических рисков не наблюдается, при этом необходимо учитывать, что ситуация с пандемией коронавируса может повлиять на эффективность работы администрации в этой области.

Ключевые слова:

муниципальные закупки, COVID-19, органы местного самоуправления

Abstract

The article analyzes the legislation of the Russian Federation regulating state and municipal procurements. Deficiencies in the current state regulation of procurement activities have been identified. It was noted that there are no critical risks in the performance of tasks for 2020, while it should be borne in mind that the situation with the coronavirus pandemic can affect the effectiveness of the administration in this area.

Keywords:

municipal procurement, COVID-19, local authorities

Введение. Актуальность темы обусловлена необходимостью совершенствования закупочной деятельности, осуществляемой органами местного самоуправления, в частности, администрацией Советского района города Челябинска в условиях изменения законодательной базы. Новые условия требуют совершенствования технологий государственного и муниципального управления [4].

Цель исследования: осуществить анализ закупочной деятельности, осуществляемой администрацией Советского района города Челябинска и разработать предложения по её совершенствованию.

Научная новизна исследования состоит в анализе новой ситуации в сфере закупок, возникшей после принятия новых нормативных документов и разработанных нами рекомендациях органам местного самоуправления по адаптации к новым условиям.

Методы исследования. В качестве методов исследования использованы: анализ законодательства, сбор статистических данных; общенаучные методы: описание, объяснение, а также методы формальной логики: индуктивный и дедуктивный.

Выводы. Анализ законодательства Российской Федерации, регулирующего государственные и муниципальные закупки, позволил выявить недостатки в текущем государственном регулировании закупочной деятельности. По исполнению задач на 2020 год, критических рисков пока не наблюдается, но при этом необходимо учитывать, что ситуация с пандемией коронавируса может повлиять на эффективность работы администрации в этой области.

Обсуждение. Пандемия COVID-19 продемонстрировала, что в современных условиях система государственных и муниципальных закупок является областью, которая претерпела ряд изменений.

В Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внесено множество изменений, тем самым законодатель оперативно реагирует на необходимость внесения новаций в закупочную деятельность в условиях пандемии.

Система размещения государственного и муниципального заказа выступает в качестве инструмента по рационализации расходов бюджетных средств, а также создания конкуренции, которая необходима для полноценного экономического развития в условиях рынка, при этом поддерживая и стимулируя бизнес [5, с. 8].

В Гражданском кодексе не дается определения понятия «государственные (муниципальные) закупки», однако в статье 525 ГК РФ отмечается, что поставка товаров для государственных (муниципальных) нужд происходит на основании государственного (муниципального) контракта. Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что все закупки оформляются контрактами (договорами), и включаются в государственный заказ. Создание единой системы государственных и муниципальных закупок становится необходимостью для реализации государством своих функций [3, с. 5].

В Советском районе города Челябинска для осуществления закупок создана контрактная служба, без образования обособленного подразделения.

Рассмотрим статистические данные, раскрывающие количество осуществленных муниципальных закупок способом проведения конкурентных процедур (аукционов) в Советском районе.

Структура закупок по способам их осуществления представлена на рисунке 1.

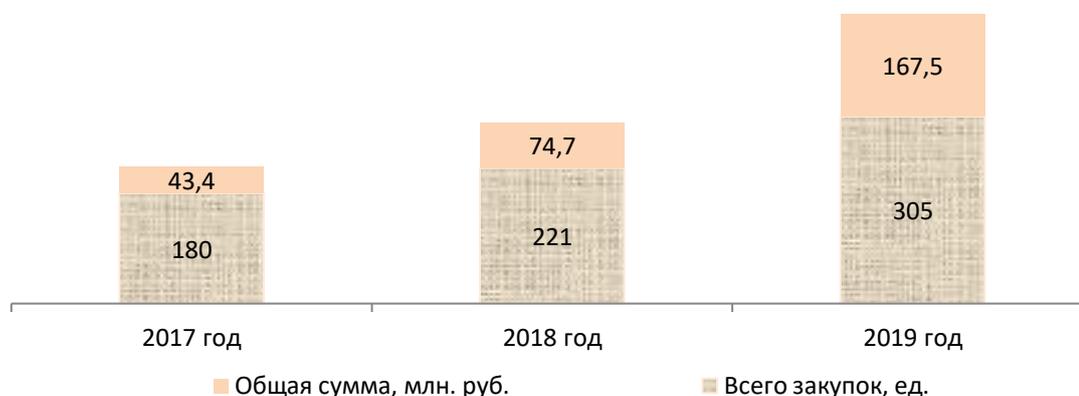


Рисунок 1 – Структура закупок, проведенных администрацией Советского района в 2017-2019 годах

Анализ приведенных данных показывает, что доля конкурентных процедур (аукционы) от общего количества закупок, проведенных в 2019 году, составила 43,3% (132 аукциона), в стоимостном выражении – 93,9% (157,3 млн рублей). За 2018 год – 35,7% и 87,7% соответственно (количество торгов – 79 на общую сумму 65,5 млн рублей).

На основании проведенного анализа можно сделать вывод о том, что доля закупок, осуществленных посредством проведения аукциона с каждым годом, увеличивается, это свидетельствует о положительной тенденции реализации социально-экономической политики государства.

Приоритетным направлением муниципальных закупок в Советском районе города Челябинска является благоустройство городской среды, а именно осуществление работ по содержанию скверов, создание малых архитектурных форм, грейдирование дорожного полотна и др., но пандемия может негативно повлиять на результаты конкурсных процедур. Администрация района столкнулась с тем, что победителем аукциона был признан поставщик из другого субъекта РФ, поэтому в силу карантинных ограничений он не может поставить вовремя товар. В каком-то смысле можно считать, что это обстоятельство непреодолимой силы и администрация отказалась от заключения контракта, ссылаясь на статью 36 Закона о контрактной

системе. Но всё это заставляет откладывает сроки решения актуальных вопросов благоустройства района. Также было приостановлено проведение массовых молодёжных и культурных мероприятий, в связи с чем было предложено их перенести и, соответственно, внести изменения в план-график закупок, который в новых условиях должен быть гораздо более гибким.

Проанализируем статистические данные по аукционам, проведенными администрациями районов города Челябинска. Структура закупок по годам представлена на диаграмме (рис. 2).

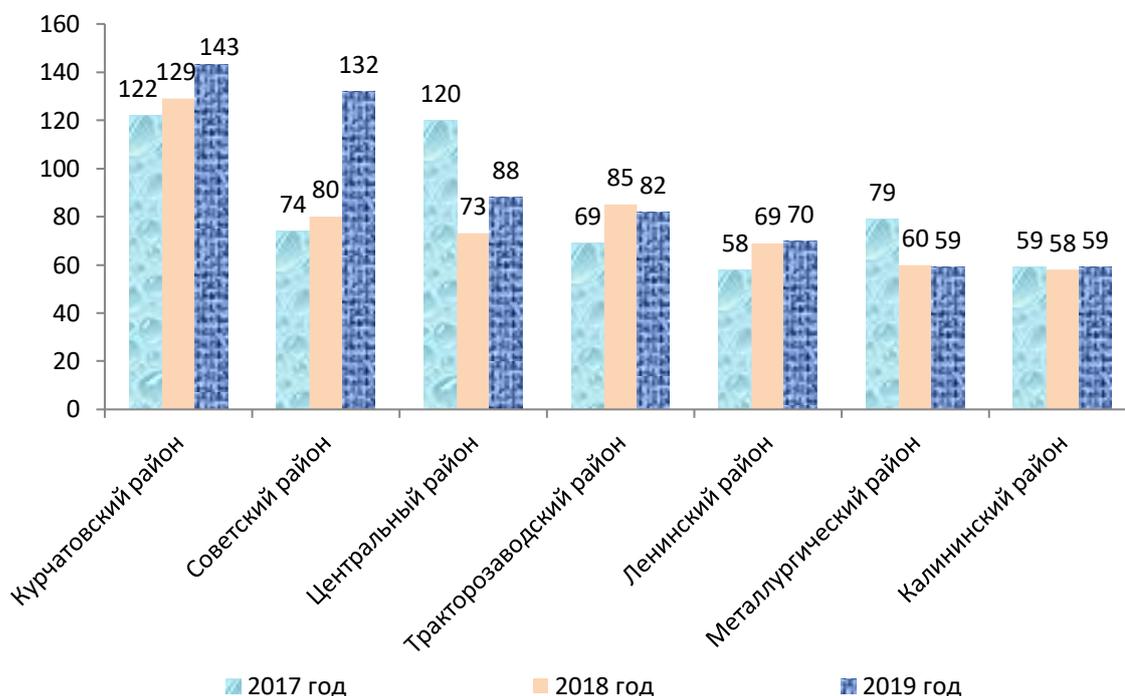


Рисунок 2 – Аукционы, проведенные администрациями районов города Челябинска, ед.

К позитивной тенденции можно отнести то, что наблюдается положительная динамика структурного изменения в пользу электронных аукционов, имеющих наибольший интерес среди участников закупочного процесса, которые ранее использовали закупки у единственного поставщика. Самые востребованные способы определения поставщика, заказчика и исполнителя – электронный аукцион и закупка у единственного поставщика.

Чтобы расширить доступ субъектам малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных организаций (далее – СОНКО) к закупкам, данной категории участников предоставлены преференции (это всегда должно являться

Научный журнал «Бизнес и общество» №2 (26), 2020
ISSN 2409-6040

заботой органов местного самоуправления [2]), согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе [1]. Доля муниципальных закупок в Советском районе, осуществляемых у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций, снижается (рис. 3). Это связано с тем, что для закупок с большой начальной максимальной ценой контракта (цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги) преимущества и ограничения, в настоящее время, устанавливаются администрацией Советского района.

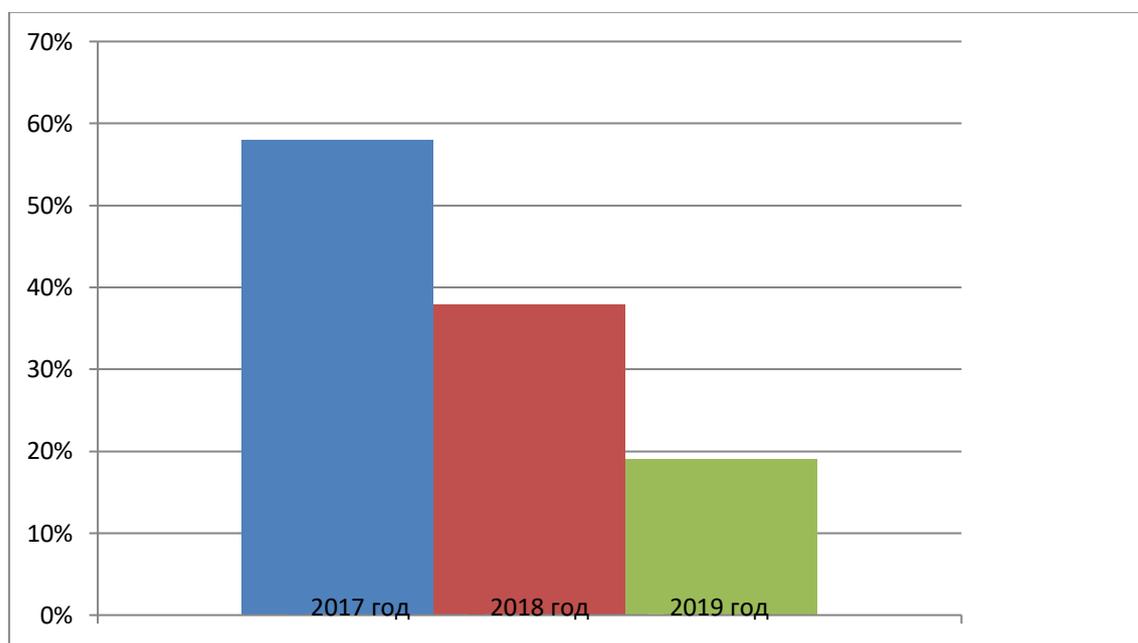


Рисунок 3 – Доля муниципальных закупок, осуществляемых у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных организаций

1 апреля 2020 года в Закон о контрактной системе ввели часть 64 статьи 112, которая говорит о том, что до 31 декабря 2020 года при проведении закупочных процессов у СМП и СОНКО вправе не устанавливать обеспечение исполнение контракта. Это говорит о том, что конкуренция СМП и СОНКО при проведении конкурентных процедур возрастет.

В настоящее время в администрации района ведется работа по взысканию пени и штрафов с подрядных организаций, которые не выполнили работы в установленные контрактами сроки. В связи с ненадлежащим исполнением подрядчиками обязательств по контрактам, заключенных администрацией района, в 2019 году была начислена неустойка в размере 2,6 млн рублей.

Кроме того, в 2019 году в отношении двух подрядчиков получены исполнительные листы и инициировано возбуждение исполнительных производств на сумму 27,9 тыс. рублей.

В этом году статья 112 пополнилась частью 42.1 где говорится, что начисление поставщику (подрядчику, исполнителю) пени полностью подлежат списанию.

Так же существенно облегчило организацию проведения закупок постановление правительства № 443 от 03.04.2020, которое позволяет вести учет всех операций в календарных днях. Таким образом нет сложностей с расчетом сроков, то есть данный документ существенно облегчил работу, но у администрации возникли сложности при размещении аукциона, когда первая неделя была объявлена нерабочей, все сроки по процедурам были перенесены на первый рабочий день апреля, но так как этот день не стал рабочим, было рекомендовано рассчитывать все сроки в календарных рабочих днях тем самым, нарушая действующее законодательство.

Таким образом, всем должностным лицам, имеющим отношение к закупочной деятельности, необходимо быстро реагировать на изменения законодательной базы, нужно постоянно отслеживать происходящие изменения, знакомить должностных лиц с новыми требованиями и усилить контроль за законностью их действий.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Ахатова А.М., Лушникова Т.Ю. О поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства // В сборнике: Актуальные вопросы разработки и применения современных практик реализации государственной политики в области противодействия коррупции Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Ответственный редактор С.Г. Зырянов. 2017. С. 44-50.

3. Демкина, А.В. Государственные и муниципальные закупки. Проблемы применения гражданско-правовых санкций / А.В. Демкина. – М.: Норма, 2014. 573 с.

4. Лукин А.Н., Ткаченко В.А. Технологии проектного менеджмента в государственном управлении // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. 2019. № 1 (3). С. 235-239.

5. Тасалов Ф.А. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США: сравнительно-правовое исследование. Монография. – М.: Проспект, 2014. 215 с.