

УДК 338.22

Валишева Марина Александровна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Сибирский институт управления – филиал
РАНХиГС
Россия, Новосибирск
marina_valisheva@bk.ru

Marina A. Valisheva

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Siberian Institute of management –
a branch of the RANEP
Russia, Novosibirsk
marina_valisheva@bk.ru

**СОВРЕМЕННАЯ ПРАКТИКА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
СУБЪЕКТОВ МАЛОГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ**

**MODERN PRACTICE OF STATE SUPPORT
FOR SMALL BUSINESSES IN RUSSIA**

Аннотация

Статья посвящена анализу основных форм и методов социально-экономического воздействия государства на динамику развития малого предпринимательства. Цель статьи – выявить ограничения реализуемых мер поддержки субъектов малого бизнеса, влияющих на результаты программ развития данного сектора. В исследовании применялись общенаучные методы, включая системный подход, сравнение, анализ данных официальных докладов и публикаций по проблемам развития малого и среднего предпринимательства. Сделан вывод о необходимости проведения комплекса мероприятий по улучшению делового климата и экономических институтов в целом, в совокупности с повышением качества и результативности государственной поддержки.

Ключевые слова:

формы и методы государственной поддержки, субъекты малого бизнеса, ограничения развития предпринимательства

Abstract

The article is devoted to the analysis of the main forms and methods of socio-economic impact of the state on the dynamics of small business development. The purpose of the article is to identify the limitations of implemented measures to support small businesses that affect the results of development programs in this sector. Methodology. The study used General scientific methods, including a systematic approach, comparison, and analysis of data from official reports and publications on the development of small and medium-sized businesses. Results and conclusions. It is concluded that it is necessary to carry out a set of measures to improve the business climate and economic institutions in General, together with improving the quality and effectiveness of state support.

Keywords:

forms and methods of state support, small business subjects, restrictions on business development

Многочисленные исследования развития малого предпринимательства свидетельствуют о том, что в России поддержка малого и среднего бизнеса на современном этапе не приводит к его росту, как в развитых странах. В настоящее время государство сконцентрировалось на разработке мер по поддержке малого и среднего бизнеса (далее по тексту – МСБ), но при этом комплексности их применения и соответствующего эффекта не наблюдается.

Под поддержкой сектора МСБ понимается «совокупность форм и методов социально-экономического воздействия, позволяющих решать проблемы, связанные, с одной стороны, с несовершенством рыночных механизмов в стране, а с другой – с

недостаточной эффективностью существующей системы регулирования процессов формирования, распределения, перераспределения доходов и потребления конечного продукта малых и средних предприятий с учетом их интересов» [1, с. 865]

В отечественной практике субъекты МСБ претендуют на поддержку в соответствии с государственными программами на федеральном и региональном уровне. Все формы/инструменты этой поддержки можно условно разделить на 2 блока – финансовые и нефинансовые. К основным финансовым инструментам относят предоставление субсидий, льготных кредитов, гранты, возмещение затрат по договору лизинга. К нефинансовым соответственно – консультационную поддержку, образовательные программы, содействие участию в выставках и ярмарках (нефинансовое), предоставление имущества в пользование на льготных условиях. Рассмотрим эти формы государственной поддержки подробнее.

Предоставление субсидий и грантов. Преимущества субсидий и грантов заключается в том, что они не облагаются налогом, не требуют залога или поручительства, не требуют возврата в случае использования по целевому назначению (иначе денежные средства необходимо будет вернуть). Размер субсидии на развитие составляет от 300000 до 500000 руб.

Но есть ряд ограничений их применения. Так, получить субсидию можно только посредством конкурса бизнес-планов, составлять которые многие малые предприниматели не умеют, деятельность субъекта МСБ должна соответствовать приоритетам развития регионов, каждый из которых определяет их самостоятельно. Чаще всего это такие сферы, как сельское хозяйство, экология, производство товаров народного потребления.

Шансы получить субсидию выше у предпринимателей в возрасте до 30 лет, у бизнеса, который существует менее 2-х лет, у людей, имеющих социальные льготы (инвалиды, матери-одиночки, малообеспеченные) [2, с. 65].

Гранты на открытие своего дела - финансовая поддержка в размере около 60-70 тыс. руб., оказывается людям, которые состоят на учете в центре занятости и имеют статус безработного. Возврат денег не требуется при условии, что малое предприятие просуществует более 12 месяцев. К недостаткам данного инструмента можно отнести то, что выделяется небольшая сумма денежных средств, и, если бизнес продержится менее года, то денежные средства нужно будет вернуть.

Выдача льготных кредитов, как блок мер поддержки осуществляется по нескольким направлениям – предприниматель может получить кредит на льготных условиях, субсидию на возмещение процентной ставки или поручительство от специального гарантийного фонда.

Кредиты на льготных условиях выдаются на сумму 10000-1000000 рублей под 8-10 % годовых, иногда условия могут меняться. Данные кредиты выдаются специальными фондами поддержки МСБ, в каждом регионе существует свой фонд. Программа имеет ряд недостатков: небольшой срок кредитования (как правило, 3-12 мес.), наличие залога (оборудование, помещение или любая собственность заемщика); объемный пакет документов.

Предприниматель может также взять кредит в банке, а затем подать заявление на возмещение процентной ставки. Для получения кредита субъекты МСБ при недостаточности залога также могут обратиться в специальный гарантийный фонд. В каждом регионе существует свой гарантийный фонд. Фонд в данном случае выступает поручителем по кредиту. Главный недостаток – услуга фонда платная и может составлять 1,2-2% от суммы кредита.

В 2020 году по планам государство должно выделить банкам несколько миллиардов рублей на льготные кредиты субъектам малого и среднего бизнеса, таким образом увеличив объемы кредитования в приоритетных отраслях в разы. Суть данной меры состоит в том, чтобы выдавать кредиты МСБ по ставке 6,5% на проекты в приоритетных отраслях - здравоохранение, транспорт, связь, туристическая деятельность, строительство, обрабатывающие производства, производство электроэнергии, газа и воды, сельское хозяйство, сбор, обработка и утилизация отходов.

Также предпринимателям предложат займы по ставке до 8,5%. Разницу с рыночными ставками (3,1 % по кредитному договору для среднего бизнеса и 3,5 % - для малого бизнеса) банкам возмещает бюджет [2, с. 69].

Эксперты предполагают, что в результате этих мер банки выдадут льготных кредитов в целом до 2024 г. на 10 трлн руб. К тому же госпрограммы льготного кредитования оказывают влияние на размер ставок по займам МСП на открытом рынке, приводя к их снижению в целом [3].

Возмещение затрат по договору лизинга. В 2018 году из федерального бюджета выделено 12,8 млрд. руб. на развитие лизинга для малого бизнеса и гарантийной поддержки предпринимателей. При заключении договора лизинга субъекты МСБ могут

рассчитывать на возмещение первоначального взноса или частичную компенсацию платежей. Обязательным условием является подтверждение целевого использования полученных средств через 3-4 месяца.

Предоставление земли и помещений в аренду на льготных условиях. Как правило, аренда государственных помещений имеет более низкую арендную плату, и договор заключается на длительный срок [4, с. 36]. Также арендная плата не повышается по желанию арендодателя, а известна заранее.

Недостаток такой формы поддержки - ответственность за помещение несет само предприятие, ремонт и обслуживание помещения ложатся на плечи арендосъемщика.

В 2018 года также был подписан Федеральный закон от 03.07.2018 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», который после того, как в 2015 г. малые предприниматели были лишены преимуществ при выкупе арендуемых помещений [5, с. 288], установил бессрочное право выкупа арендуемого государственного и муниципального имущества и возможность использования земельных участков при оказании имущественной поддержки субъектам МСБ.

Оказание бесплатных консультаций. Бесплатные консультации проходят в виде мероприятий, которые проводятся центром занятости населения, Федеральной налоговой службой, Фондами поддержки МСБ. На данном мероприятии работники служб отвечают на интересующие предпринимателей вопросы, в самых различных сферах (ведение бухгалтерского учета, налогообложение, планирование, правовые вопросы).

Обучение ведению бизнеса. Одна из приоритетных целей государства – развитие МСБ, и поддержку оно оказывает не только в финансовом плане. Созданные специальные фонды, как на федеральном, так и на региональном уровне регулярно проводят тренинги и курсы, обучающие ведению бизнеса, рассказывающие об определенных льготах и способах их получения. Например, Общественная организация «Опора России» в партнёрстве с площадкой РТС-тендер в рамках премии «БизнесУспех» проводят мастер-классы для предпринимателей, которые посвящены специальным программам государственной поддержки и налоговым льготам, а также экспресс-курс «Я – поставщик», на котором будущие участники закупок могут

получить знания, которые необходимы для работы в сфере государственного и корпоративного заказа.

Допуск к участию в выставках и ярмарках на безвозмездной основе. Каждый субъект МСБ может участвовать в специально организованных ярмарках или выставках. Как правило, данные мероприятия планируются на год и заранее известны. Недостаток – как правило, ярмарки рассчитаны на определенные виды товаров, и допускаются организации, торгующие именно данным товаром (например, сельскохозяйственной продукцией). Также при участии в ярмарках государство компенсирует:

- регистрационный взнос;
- изготовление и монтаж стендов;
- аренду выставочных площадей;
- выпуск рекламной продукции.

Также существуют и другие формы поддержки МСБ, которые закреплены законодательно. Так, например, существует квотирование объема закупок, когда заказчики товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее 15 % совокупного годового объема закупок [6], или привлекать к исполнению контрактов не менее 5% субподрядчиков из числа субъектов МСБ.

Площадка РТС-тендер предоставляет бесплатную систему сервисов для участия предприятий МСБ в тендерах. В данной системе есть сервис электронный документооборот, сервис участия в закупках, юридическая поддержка, бесплатные тренинги.

Также реализуются программы поддержки создания и последующего развития технопарков, в том числе частных, создаваемых для обеспечения льготного доступа субъектов МСБ к производственным площадям [1, с. 878].

Таким образом, с каждым годом поддержка государством предприятий малого и среднего бизнеса увеличивается, разрабатываются различные программы по развитию, выделяются большие средства для финансовой помощи, при этом существует проблема размытости государственной поддержки.

Многие институты господдержки МСБ имеют свои сайты, электронные платформы, информационно-консультационные системы. Однако субъектам малого и

среднего предпринимательства достаточно трудно ориентироваться в этом потоке информации.

Также ряд мер, предусмотренных программами, подходят не всем субъектам МСБ, т.к. многие из них не ориентированы на приоритетные отрасли экономики. Для получения финансовой помощи требуется предоставить объемный пакет документов и в дальнейшем подтвердить целевое использование денежных средств.

Помимо этого, меры государственной поддержки нивелируются общеэкономическими трендами, существенно влияющими на динамику предпринимательства – состояние инфраструктуры, изменение платежеспособности населения, и, соответственно, потребительского спроса, нестабильность законодательства, в т.ч. налогового, низкий финансовый потенциал и конкурентоспособность продукции [5, с.289]. Поэтому изменить ситуацию в сфере развития малого и среднего предпринимательства можно только в комплексе мер по улучшению делового климата и экономических институтов в целом, в совокупности с повышением качества и результативности государственной поддержки.

Список использованной литературы

1. Красюк Ю.В. Инструменты государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, осуществляющих экспортную деятельность: российский и зарубежный опыт // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2019. Том 9. № 1В. С. 864-879.

2. Шарова Ю.Е. Развитие государственной поддержки малого и среднего бизнеса // Актуальные вопросы экономических наук и современного менеджмента: материалы XVII-XVIII Междунар. науч.-практ. конф. (14-24 янв. 2019 г.). – Новосибирск: Изд-во «Ассоциация научных сотрудников "Сибирская академическая книга"». – С.65-69.

3. Боркова Е. А., Динамика развития малого и среднего бизнеса: проблемы и перспективы / Е.А. Боркова, В. А. Подкатилина, П. Е. Завьялова //Госсоветник. - 2019. - №2 (26). - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dinamika-razvitiya-malogo-i-srednego-biznesa-problemy-i-perspektivy> (дата обращения 22.01.2020).

4. Бисултанова А.А. Проблемы развития предприятий малого и среднего бизнеса в России / А.А. Бисултанова // Экономика и управление: проблемы и решения. – 2017. – Т.1 – №5. – С. 35-40.

5. Скорых Н. Н. Государственная поддержка в решении проблем малого предпринимательства в России / Н.Н. Скорых Н. Н., М.К. Буров// Научно-методический электронный журнал «Концепт». - 2018. - № 9 (сентябрь). – С. 286-292. – URL: <http://e-koncept.ru/2018/184045>

6. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ