

УДК 796.06

Петухов Роман Леонидович

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Сибирский институт управления – филиал
РАНХиГС
Россия, Новосибирск
romio710@mail.ru

Roman L. Petukhov

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Siberian Institute of management –
a branch of the RANEP
Russia, Novosibirsk
romio710@mail.ru

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

STATE MANAGEMENT IN THE SPHERE OF SPORTS OF THE HIGHEST ACHIEVEMENTS

Аннотация

Развитие физической культуры и спорта является одним из национальных приоритетов. При этом, совместные согласованные действия органов государственного и муниципального управления в условиях реформирования последних, приобретают особую важность при разрешении вопросов местного значения, в том числе, вопросов, касающихся развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании. В свою очередь, от политики органов государственной власти субъектов Российской Федерации зависит общий процесс развития физической культуры и спорта в регионе. Данное обстоятельство обусловлено не только историческим и культурным факторами, но, прежде всего, территориальным единством. Целью статьи является рассмотрение проблемы взаимодействия управления физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска и министерства физической культуры и спорта Новосибирской области. В ходе выполнения работы использованы сравнительно-аналитические методы, методы группировки структурно-функционального, сравнительного и системного анализа. Результатом проведенного исследования явилось выявление особенностей физической культуры и спорта как объекта государственного и муниципального управления.

Ключевые слова:

физическая культура и спорт, подготовка спортсменов, управление спортом

Abstract

To date, a topical issue for modern Russian society is the development of sports of the highest achievements. The sport of the highest achievements is a part of the sport aimed at achieving athletes' high sporting results at the official all-Russian and official international sports competitions. The state of the sphere of sports of the highest achievements is directly dependent on the effectiveness of public administration in this field. However, there are several unresolved issues. Therefore, the purpose of this article is to consider problems in the field of state regulation of sports of the highest achievements in Russia and to identify opportunities for their solution. To achieve this goal, the following issues were resolved: the main aspects of sports management of the highest achievements in Russia were characterized, problems in this area were identified, and measures to reduce them were proposed. The goal was achieved using such research methods as studying documents, regulatory legal acts, as well as observation and generalization. The result of this study is the identification of problems in this study field.

Keywords:

sports of the highest achievements, training athletes, sports management

Ключевым элементом общественной формации и основой национального благосостояния любого государства является человек с его физическими, интеллектуальными и духовными возможностями. Поэтому вопросы физического состояния населения признаются стратегически важной составляющей

поступательного развития государства на высшем уровне власти.

Физическая культура и спорт – составная часть культуры личности человека; область деятельности, которая представляет совокупность духовных и материальных ценностей, формирующиеся и используемые обществом для гармоничного физического развития населения, улучшения состояния здоровья, качества жизни, повышения уровня двигательной активности.

В свою очередь, физическая культура и спорт представляют собой сложную систему, являющуюся элементом (подсистемой) общей социально-общественной системы, тесно связанную с системами обеспечения общественного здоровья, педагогического воспитания, формирования культуры личности, а также с системой национальной экономики [5, С. 21].

Субъектами управления в области физической культуры и спорта являются система органов управления физической культурой и спортом, которая функционирует на трех уровнях: федеральном, региональном, местном [6, С. 76].

Федеральный уровень формирует государственную политику по отношению к области физической культуры и спорта, определяет стратегические цели и задачи дальнейшего развития. Региональный уровень детализируют все поставленные цели и задачи, также выявляет проблемы, связанные со особым развитием физической культуры и спорта в регионе, устанавливаются основные направления развития сферы спорта в субъекте. Муниципальный уровень конкретизирует решение основных целей и задач физической культуры и спорта при существующих условиях и возможностях.

Помимо государственного управления сферой физической культуры и спорта существует так называемое «общественное управление», которое имеет свои субъекты, оформленные юридически.

Управление сферой физической культуры и спорта в Новосибирске осуществляется государственными и муниципальными органами власти, при их взаимодействии.

Реализация политики в сфере физической культуры в г. Новосибирске и спорта осуществляется при учете федеральной и региональной политики в установленной сфере.

Региональным исполнительным органом власти Новосибирской области, который осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность в сфере физической культуры и спорта, нормативно-правовое регулирование, а также

координацию и контроль за деятельностью подведомственных учреждений, у которых является учредителем и главным распорядителем бюджетных средств, является Министерство физической культуры и спорта Новосибирской области.

Необходимо отметить, что Министерство в своей деятельности взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, исполнительными органами государственной власти Новосибирской обл., органами местного самоуправления в Новосибирской обл., иными органами и организациями.

В свою очередь, муниципальным органом, осуществляющим управление развитием физической культуры и спорта на территории г. Новосибирска, является Управление физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска.

Управление является структурным подразделением мэрии г. Новосибирска (отраслевым органом), который входит в структуру департамента образования, культуры, спорта и молодежной политики мэрии.

Взаимодействие Министерства физической культуры и спорта Новосибирской области и Управления физической культурой и спортом мэрии г. Новосибирска осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ [3];
- Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ [2] (в соответствии со статьей 14 п. 14 к вопросам местного значения относятся: обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта, массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения);
- Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ [1].

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами у субъекта РФ и у муниципалитета есть определенные полномочия в части спорта, на которые он получает финансирование. В данном случае необходимо обозначить проблему взаимодействия Управления физической культуры и спорта мэрии г. Новосибирска и Министерства физической культуры и спорта Новосибирской области.

В Новосибирске с 2002 года сложилась ситуация, при которой муниципалитет взял на себя работу со спортом высшего спортивного мастерства, в том числе работу с членами команды Новосибирской области и Российской Федерации, что является полномочиями субъекта и РФ. В период с 2002 года и по настоящее время ситуация в области законодательного регулирования полномочий изменилась, в результате чего увеличилась потребность в финансах и ресурсах, которыми муниципальное образование не располагает. В результате имеет место ситуация, когда Новосибирская область (в лице Министерства) предлагает забрать спорт высшего спортивного мастерства к себе, в то время как Новосибирск (в лице мэрии) сопротивляется этому, требуя дополнительные средства на реализацию деятельности, которая не предусмотрена полномочиями.

Предполагается, что решить данную проблему можно следующими способами:

- распределить между субъектом и муниципалитетом работу по подготовке спортсменов высокого класса (например, город готовит спортсменов разрядников до включения их в сборную команду Новосибирской области. Как только спортсмен попадает в сборную региона, он переходит под обеспечение субъекта, и Новосибирская область занимается его дальнейшей подготовкой);
- жестко распределить полномочия в соответствии с полномочиями, определенными федеральными законами. Данный способ менее предпочтителен, т.к. есть традиции, кадры и материально-техническая база, которыми нельзя пренебрегать.

Таким образом, физическая культура и спорт, являются важными факторами, которые, наряду с такими первостепенными социальными сферами, как наука, образования, медицина, отражают достижения страны, уровень ее развития и конкурентоспособность.

Управление физической культурой и спортом осуществляется на трёх уровнях: федеральном, региональном и местном. При этом осуществляется взаимодействие органов государственного и муниципального управления в указанной сфере.

На современном этапе в Новосибирской области требует решения проблема взаимодействия муниципалитета в лице Управления физической культуры и спорта мэрии г. Новосибирска и субъекта РФ в лице Министерства физической культуры и спорта Новосибирской области, в части работы со спортом высших достижений.

Список использованной литературы

1. Анненков В.Н. Система физической культуры и спорта Российской Федерации и ее субъектов // Теория и практика физической культуры. 2016. №7. С. 88-89.
2. Бритикова Е.А. Постсоветская модернизация России: значение властного ресурса (статья 2) // Alma mater (Вестник высшей школы). 2017. № 11. С. 112-117.
3. Золотов Д.И. Сфера физической культуры и спорта региона как объект государственного и муниципального управления // Современные информационные технологии в образовании, науке и промышленности. XI Международная конференция, IX Международный конкурс научных и научно-методических работ. Ответственные редакторы: Т.В. Пирязева, В.В. Серов. 2018. С. 21-23.
4. Лесникова Г.Н., Кургузкина О. Управление в сфере физической культуры и спорта // Тенденции развития науки и образования. 2018. № 44-3. С. 76-78.
5. Тамбиянц Ю.Г., Бритикова Е.А. Методологические проблемы современной макросоциологии: предпосылки к синтезу // Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. 2014. № 2. С. 6-11.
6. Хлистун Ю.В., Братановский С.Н. Комментарий к Федеральному закону от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (постатейный).