

УДК 796.06

Павлова Валентина Николаевна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Сибирский институт управления – филиал
РАНХиГС
Россия, Новосибирск
pp-Valusha@mail.ru

Valentina N. Pavlova

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Siberian Institute of management –
a branch of the RANEPa
Russia, Novosibirsk
pp-Valusha@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ

Аннотация

На сегодняшний день актуальным вопросом для современного российского общества является развитие спорта высших достижений. Спорт высших достижений – это часть спорта, направленная на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях. Состояние сферы спорта высших достижений находится в прямой зависимости от эффективности государственного управления в данной сфере. Тем не менее, здесь имеет место ряд нерешенных проблем. Поэтому целью данной статьи является рассмотрение проблем в области государственного регулирования спорта высших достижений в России, выявление возможностей их решения. Для достижения поставленной цели решены следующие задачи: охарактеризованы основные аспекты управления спортом высших достижений в России, обозначены проблемы в данной области и предложены мероприятия по их снижению. Поставленная цель достигнута при помощи таких методов исследования как методы изучения документов, нормативно-правовых актов, наблюдения, обобщения.

Ключевые слова:

спорт высших достижений, управление спортом, спортивные кадры

STATE MANAGEMENT IN THE SPHERE OF SPORTS OF THE HIGHEST ACHIEVEMENTS

Abstract

To date, a topical issue for modern Russian society is the development of sports of the highest achievements. The sport of the highest achievements is a part of the sport aimed at achieving athletes' high sporting results at the official all-Russian and official international sports competitions. The state of the sphere of sports of the highest achievements is directly dependent on the effectiveness of public administration in this field. However, there are several unresolved issues. Therefore, the purpose of this article is to consider problems in the field of state regulation of sports of the highest achievements in Russia and to identify opportunities for their solution. To achieve this goal, the following issues were resolved: the main aspects of sports management of the highest achievements in Russia were characterized, problems in this area were identified, and measures to reduce them were proposed. The goal was achieved using such research methods as studying documents, regulatory legal acts, as well as observation and generalization. The result of this study is the identification of problems in this study field.

Keywords:

sports of the highest achievements, sports management, sports personnel

Высокие спортивные результаты, которые показывают спортсмены национальной сборной – это престиж государства на международной арене, показатель высокого уровня здоровья населения, наличие лояльной гражданской позиции в обществе к государственной политике и высокого уровня экономического развития страны. Мировая практика диктует необходимость участия государства в системе подготовки спортсменов высокого класса.

С момента распада СССР результаты национальной сборной на международных соревнованиях заметно снизились. Если во времена СССР на Олимпийских играх любое место кроме первого считалось провалом, то для Российской Федерации, вплоть до 2014 года, второе место – это хороший результат, который удавалось показать. Худшим результатом национальной команды стало выступление на Олимпийских играх 2010 года, где наша команда только шестое место в общекомандном зачете. Такое выступление показало наличие системных проблем в подготовке спортсменов высокого класса, спортивного резерва и как следствие необходимость глубоких структурных изменений в отечественном спорте.

В свете обозначенных тенденций руководством страны была пересмотрена политика управления в сфере спорта высших спортивных достижений. На современном этапе уделяется значительное внимание как развитию физкультуры и спорта в целом, так и специализированной подготовке спортсменов, в частности. Для повышения эффективности специализированной подготовки спортсменов осуществляется: целенаправленная работа с юношескими и юниорскими составами сборных команд Российской Федерации; проводятся различные молодежные первенства внутри страны и международные соревнования на территории Российской Федерации; осуществляется постоянное наблюдение подготовки спортивного резерва и развитие сети училищ олимпийского резерва и центров спортивной подготовки; развивается система повышения квалификации и переподготовки руководящих работников, тренерских кадров и других специалистов, осуществляющих подготовку спортивного резерва; уделяется большое внимание развитию детского спорта, что будет способствовать обновлению спортивного резерва.

Основным нормативным правовым актом в сфере регулирования спорта высших достижений является Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [1]. В Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ установлены правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта, определены основные принципы законодательства о физической культуре и спорте в Российской Федерации.

На современном этапе осуществляется реализация Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009

г. № 1101-р [3]. Целью Стратегии является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта.

Кроме этого разработаны и приняты важные документы, такие как «Комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации» [6], а также, утвержденные Правительством РФ «Приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации в сфере государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»» [2].

Данные документы необходимы для развития отрасли спорта в Российской Федерации, популяризации физической культуры среди различных слоев населения, повышению двигательной активности населения и формирования конкурентной среды среди спортсменов в т.ч. высшего спортивного мастерства.

Помимо перечисленных, на государственном уровне были приняты такие документы как Приказ Минспорта России от 30.10.2015 N 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации» [5] и Распоряжение Правительства РФ от 17.10.2018 N 2245-р «Об утверждении Концепции подготовки спортивного резерва в РФ до 2025 года» (вместе с «Планом мероприятий по реализации Концепции подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года») [4].

В целом, на сегодняшний день правовое обеспечение функционирования и деятельности спорта высших достижений спортивных учреждений имеет огромное значение [7, С.85].

Тем не менее, в сфере государственного управления в спорте высших достижений в России имеет место ряд нерешенных проблем.

Рассматривая проблемы государственного управления в сфере спорта высших достижений, необходимо остановиться на проблеме допинга, получившей широкую огласку. В последние годы российский спорт сопровождает множество допинговых скандалов и разоблачений со стороны WADA.

В Российской Федерации согласно статье 26 Федерального закона от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Федеральному закону Российской Федерации от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах

охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статье 6 Уголовного кодекса Российской Федерации, предотвращение допинга в спорте и борьба с ним, склонение спортсмена к допингу тренером, специалистом по спортивной медицине или специалистом в области физической культуры и спорта будет наказываться штрафом до 300 тысяч рублей. Альтернатива – доход осужденного за период до шести месяцев. Возможно и ограничение свободы на срок до года.

Несмотря на то, что за нарушение антидопинговых правил в российском законодательстве предусмотрена ответственность, в т.ч. уголовная, работает все это неэффективно.

Поэтому необходимо дать предложить следующие направления решения данной проблемы. Во-первых, представляется возможным ужесточить наказание для руководителей физкультурно-спортивных организаций и федераций по видам спорта, чьи спортсмены нарушают антидопинговые правила. Во-вторых, ужесточить наказание за нарушение антидопинговых правил всех лиц, участвующих в подготовке спортсменов. Кроме того, необходима корреляция отношений Международного олимпийского комитета и Спортивного арбитражного суда, иначе нет возможности обращаться за оправдательным приговором в данный вышестоящий судебный орган.

Еще одной значительной проблемой является недостаточно эффективное государственное управление в сфере формирования спортивного резерва.

На сегодняшний день Правительством РФ утверждена Концепция подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года и план мероприятий по её реализации. Основными целями Концепции являются: повышение эффективности подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд и конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене; повышение уровня спортивного мастерства лиц, проходящих спортивную подготовку; повышение уровня влияния физической культуры и спорта на формирование у населения Российской Федерации мотивации к физической активности.

По нашему мнению, неотъемлемой частью формирования государственной системы подготовки спортивного резерва должны быть мероприятия по кадровому обеспечению, совершенствованию системы оплаты, нормирования труда и аттестации тренерского состава, специалистов и руководителей в сфере подготовки спортивного резерва.

Также для организации деятельности в физкультурно-спортивных организациях, осуществляющих подготовку спортивного резерва, необходимо разработать федеральные стандарты спортивной подготовки нового поколения, позволяющие нашим спортсменам конкурировать на соревнованиях самого высокого уровня.

Еще одним проблемным аспектом является тот факт, что на данный момент в России не создано единой системы адаптации и поддержки спортсменов высокого класса, завершивших спортивную карьеру.

На современном этапе в России существуют меры государственной поддержки спортсменов высших достижений. Однако этого нельзя сказать о том, когда спортсмен закончил свою карьеру. Следовательно, необходимо введение мер государственной поддержки высоко квалифицированных спортсменов, после окончания их спортивной карьеры.

В целом можно сделать вывод о том, что на современном этапе уделяется значительное внимание как развитию физкультуры и спорта в целом, так и специализированной подготовке спортсменов. Тем не менее, необходимо дальнейшее совершенствование государственного управления сферой спорта высших достижений.

Список использованной литературы

1. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федер. закон [принят Гос. Думой 04.12.2007] // Собрание законодательства РФ. 2007. № 50. Ст. 6242.
2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»: постановление Правительства Рос. Федерации от 15.04.2014 № 302 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162179
3. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 07.08.2009 № 1101-п // <http://docs.cntd.ru/document/902169994>
4. Об утверждении Концепции подготовки спортивного резерва в РФ до 2025 года» (вместе с «Планом мероприятий по реализации Концепции подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года»): распоряжение

Правительства Рос. Федерации от 17.10.2018 № 2245-р // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_309457

5. Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации : приказ Минспорта России от 30.10.2015 № 999 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196549/

6. Комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва в Российской Федерации (утв. Минспорттуризмом РФ 06.12.2011) // Сборник официальных документов и материалов Минспорттуризма России. 2012. № 2.

7. Захаров Ю.А. Проблемы правового регулирования деятельности учреждений спортивной подготовки // Актуальные проблемы и перспективы теории и практики физической культуры, спорта, туризма и двигательной рекреации в современном мире материалы Всероссийской научно-практической конференции: в 2 частях. Челябинский государственный университет; под ред. С. А. Ярушина, В. Д. Иванова. Челябинск. 2015. С. 85-91.

8. Попков В.И., Вдовкин И.И. Спорт высших достижений: проблемы, задачи, особенности и личность спортсмена // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. 2018. Т. 3. № 1. С. 117-121.