

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ НА ОПАСНЫХ
ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ**

**NORMATIVE-LEGAL PROVIDING OF
REALIZATION OF STATE POLICY IN THE
SPHERE OF INDUSTRIAL SAFETY AT
HAZARDOUS PRODUCTION FACILITIES**

Аннотация

Статья посвящена анализу нормативно-правового обеспечения государственной политики в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. Дана характеристика положений основных нормативных и подзаконных актов, действующих в данной сфере, и дает оценку их достаточности для осуществления эффективного государственного управления. Особое внимание уделяется правовому обеспечению использования риск-ориентированного подхода в деятельности контрольно-надзорных органов в области промышленной безопасности. Целью статьи является анализ нормативно-правового обеспечения государственной политики в области промышленной безопасности опасных производственных объектов в РФ, выявление его особенностей и недостатков. Используются следующие методы научного исследования: метод сравнительного анализа, метод контент-анализа, статистические методы исследования, а также метод обобщения. Значимость исследования заключается в обобщении нормативной базы, действующей в РФ в области осуществления и ее оценке с позиции достаточности и эффективности.

Ключевые слова:

промышленная безопасность, экспертиза промышленной безопасности, лицензирование деятельности в области соблюдения промышленной безопасности, государственный надзор в области промышленной безопасности

Abstract

The article deals with the analysis of legal support of the state policy in the field of industrial safety of hazardous production facilities. The author characterizes the provisions of the basic regulations and by-laws in force in this area, and assesses their adequacy for the implementation of effective public administration. Particular attention is paid to the legal support of the use of risk-based approach in the activities of regulatory bodies in the field of industrial safety.

The purpose of the article is to analyze the regulatory support of the state policy in the field of industrial safety of hazardous production facilities in the Russian Federation, to identify its features and shortcomings.

When writing the work, the following methods of scientific research were used: the method of comparative analysis, the method of content analysis, statistical methods of research, as well as the method of generalization.

The Significance of the study is to summarize the regulatory framework in force in the Russian Federation in the field of implementation and its assessment from the standpoint of sufficiency and efficiency.

Keywords:

industrial safety, examination of industrial safety, Declaration of industrial safety, licensing of activities in the field of industrial safety, state supervision in the field of industrial safety

Промышленное производство, обеспечивая жизнедеятельность государства и общества, одновременно является одним из основных источников опасности. На

сегодняшний день нормативно-правовое обеспечения государственной политики в области промышленной безопасности опасных производственных объектов тесно связано с деятельностью государственных и муниципальных органов и участием населения в этом процессе, о чем уже упоминалось в научной литературе [22, 23, 24, 25].

В Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года закреплено, что обеспечение промышленной безопасности является одним из направлений укрепления национальной безопасности Российской Федерации в целом, а также обоснована необходимость повышения уровня промышленной безопасности [6]. Концепция совершенствования государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности <....> на период до 2020 года указывает, что от состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов «зависит не только надежное обеспечение общества и государства всеми видами ресурсов и продукции, но и поддержание нормальных условий для жизнедеятельности граждан страны, сохранение окружающей среды и жизни будущих поколений» [12].

В 1992 г. Российская Федерация подписала Конвенцию ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий [1], устанавливающую требования по разработке и принятию юридических, технико-экономических и организационных мер, направленных на снижение риска возникновения аварий при проектировании и эксплуатации опасного производственного объекта. Это послужило основой для разработки нового законодательства и формирования основ государственной политики в области промышленной безопасности.

Для начала отметим, что правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется исключительно федеральными правовыми актами. На данный момент основу правового регулирования в исследуемой сфере составляет Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Закон №116-ФЗ), положения которого направлены на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и на обеспечение готовности к локализации и ликвидации последствий аварий [2]. В Законе № 116-ФЗ закреплён основной понятийный аппарат в области промышленной безопасности, в том числе и понятие опасного производственного объекта и промышленной безопасности.

Так, промышленная безопасность ОПО представляет собой «состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий». Причем, как уточняет Н.Г. Кутын, это состояние защищенности обеспечено «системой норм, стандартов и требований в различных отраслях промышленной, производственной или хозяйственной деятельности», а последствия могут оказывать влияние «на целый ряд субъектов, прямо не связанных с эксплуатацией конкретного ОПО» [25, с. 18].

Опасными производственными объектами (далее – ОПО) в соответствии с законом являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, перечень которых закреплен в Законе № 116-ФЗ.

В частности, к категории ОПО относятся объекты, на которых получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются и уничтожаются в определенных количествах опасные вещества определенных видов (воспламеняющиеся, горючие, взрывчатые, токсичные и т.д.), ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых и т.д. [2].

Все ОПО подразделяются в соответствии с закрепленными в Законе №116-ФЗ критериями, на четыре класса опасности (с I по IV классы от чрезвычайно высокого уровня до низкого соответственно).

Следует также отметить, что Президент России в своем Послании к Федеральному Собранию в 2013 году поставил задачу перевести всю систему контроля и надзора на риск-ориентированный подход, что и было осуществлено. С принятием Федерального закона от 04.03.2013 № 22-ФЗ «О внесении изменений в Законе № 116-ФЗ» появилась еще одна установленная законом классификация уровней опасности производственных объектов, которая применяется в рамках использования риск-ориентированного подхода, внедренного в практику деятельности Ростехнадзора с 2014 года.

Риск-ориентированный подход – метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю (надзору), определяется отнесением деятельности юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности. Категория риска определяется на основе специально разработанных Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 [11].

В соответствии с указанными Правилами для отдельного вида государственного контроля (надзора), в том числе, для надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (к которому относится соблюдение требований промышленной безопасности) применяются категории риска, которые соответствуют определенным классам опасности. В частности, перечень включает шесть категорий риска (от чрезвычайно высокого до низкого), которые соотносятся с шестью классами опасности (от 1 до 6 класса, где 1 класс соответствует чрезвычайно высокому риску, а 6 класс – низкому риску). Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска или определенному классу опасности, если такие критерии не установлены федеральным законом, устанавливаются с учетом указанных Правил [11].

Специалисты отмечают, что «риск-ориентированная модель надзора в области ПБ позволил за пять лет сократить количество плановых проверок более чем в четыре раза, что дало возможность сосредоточить внимание на более опасных объектах. Причем, статистические данные подтверждают, что снижение количества плановых проверок происходит без ущерба безопасности» [26]. Кроме того, за этот период деятельность Ростехнадзора в области нормотворчества позволила обновить законодательную и нормативную базу, внедрить новые подходы в регулировании ПБ.

Основополагающим правовым актом при проведении проверок является Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное Постановлением Правительства РФ №1170 от 15 ноября 2012 г. [9], которое устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. На данный момент проверочные листы при проверках еще не работают, т. к. еще не прошли регистрацию Минюстом России (в документ относительно недавно (28 февраля 2018 г.) были внесены изменения).

При этом отношении государственного надзора применяются также положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [3] и Административный регламент по исполнению Ростехнадзором государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации ОПО, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на ОПО, транспортировании опасных веществ на ОПО [20].

Следует также отметить, что все ОПО подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Постановлением Правительства РФ от 24 ноября 1998 г. № 1371 [7].

Промышленная безопасность (далее – ПБ) любого ОПО обеспечивается посредством определенных организационно-технических мероприятий: лицензирования деятельности в области контроля соблюдения промышленной безопасности, обязательной сертификации технических устройств, применяемых на ОПО, декларирования безопасности промышленных объектов, страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих ОПО, экспертизы промышленной безопасности и т.д. Поэтому нормативно-правовое обеспечение государственной политики в области ПБ включает в себя ряд нормативных актов, регулирующих все указанные аспекты.

Так, проведение экспертизы промышленной безопасности (далее – ЭПБ) регламентируется все тем же Законом № 116-ФЗ. Под ЭПБ понимается «определение соответствия определенных Законом №116-ФЗ объектов ЭПБ, предъявляемым к ним требованиям ПБ» [2]. Статья 13 Закона № 116-ФЗ закрепляет перечень объектов ЭПБ.

Лицензирование деятельности в области контроля соблюдения ПБ осуществляется на основе Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в котором закреплено, что основным документом, дающим право на проведение ЭПБ, является лицензия [4].

Непосредственно порядок лицензирования данной деятельности устанавливает Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности (далее – Положение) [8]. Лицензирующим

органом является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор).

Аттестация экспертов в ЭО производится в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 28 мая 2015 г. № 509, а также приказов Ростехнадзора (№ 328 от 19.08.2015 [16] и № 355 от 09.09.2015 [19]). Ростехнадзор также формирует и ведет реестр экспертов в области ПБ.

Еще одной важнейшей законодательно установленной процедурой, позволяющей рассматривать и оценивать возможные риски аварий на ОПО, является декларирование ПБ. Анализ опасностей и оценка риска аварий на ОПО производится на основе Приказа Ростехнадзора от 11.04.2016 № 144 [21].

Разработка декларации ПБ предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации ОПО в соответствии с требованиями ПБ, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на ОПО. Перечень сведений, содержащихся в декларации ПБ, и порядок ее оформления определяются Ростехнадзором, который также осуществляет ведение Реестра деклараций ПБ на основе специально разработанного регламента [15].

Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии осуществляется на основании одноименного Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ [6]. Данный нормативный акт определяет круг субъектов и объектов обязательного страхования, закрепляет правила его осуществления, порядок заключения договора страхования, а также получения компенсационных выплат и организацию деятельности профессионального объединения страховщиков.

Как и другие виды права, законодательство в области ПБ предусматривает ответственность за его нарушение. С этой целью предусмотрены следующие формы ответственности: административно-правовая ответственность, которая устанавливается КоАП РФ, уголовно-правовая ответственность, регламентированная УК РФ, гражданско-правовая (имущественная) ответственность, общие требования привлечения к которой определены в главе 59 ГК РФ и дисциплинарная ответственность, основания и порядок привлечения к которой определены ТК РФ.

Основу правового регулирования в области ПБ составляют также многочисленные приказы Ростехнадзора, определяющие различные аспекты осуществления ПБ, такие как Приказ Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» [14]; Приказ Ростехнадзора от 14.02.2012 № 97 «Об утверждении методики определения размера платы за оказание услуги по экспертизе промышленной безопасности» [13] и т.д.

При этом нельзя забывать и об Административных регламентах Ростехнадзора по исполнению отдельных функций и полномочий и иных нормативных правовых актов Ростехнадзора, определяющих порядок реализации предоставленных законом полномочий, содержащих в себе общеобязательные требования (в том числе в области ПБ).

Таким образом, можно сделать вывод, что нормативно-правовое обеспечение государственной политики в области ПБ на ОПО представлено большой совокупностью нормативных и подзаконных правовых актов, регламентирующих деятельность контрольно-надзорных органов (Ростехнадзора), экспертных организаций, а также самих организаций, которые имеют в своей структуре ОПО.

В то же время, как отмечают эксперты, «существует некоторая неопределенность в наименовании правовых актов, действующих в исследуемой сфере, и их правовом статусе. Так, среди нормативных правовых и иных актов в области ПБ встречаются Правила безопасности (ПБ), Правила технической эксплуатации, Ведомственные руководящие документы (ВРД), Руководящие документы (РД), Временный порядок, Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, Руководство по безопасности и т.д.» [23].

Некоторые из них носят рекомендательный характер, и не проходили государственной регистрации в Минюсте России, например, Правила технической эксплуатации магистральных газопроводов (ВРД 39-1.10-006-2000). Несмотря на это, при решении вопросов, чаще всего налогового характера, суды ссылаются на данные документы (Постановление Девятого ААС от 10.02.2009 № 09-АП-120/2009; Постановление Девятого ААС от 18.02.2010 № 09 АП-143/2010-АК и др.).

Кроме того, отсутствие регистрации в Минюсте РФ и/или официального опубликования не мешает широкому применению некоторых актов (например, Приказ Ростехнадзора от 06.04.2012 № 233 «Об утверждении областей аттестации (проверки

знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», Распоряжение Ростехнадзора от 19.03.2013 № 31-рп «Об утверждении Временного порядка ведения государственного реестра опасных производственных объектов» и др.).

Вместе с тем в соответствии с Указом Президента РФ от 23.05.1996 № 763 такие нормативные акты не влекут правовых последствий, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений и применения санкций к должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

Кроме того, следует отметить, что ни Закон №116-ФЗ, ни иные нормативные правовые акты, принятые в соответствии с ним, не раскрывают определения «федеральных норм и правил в области ПБ». Исходя из этого, можно предположить, что весь достаточно большой перечень нормативных правовых и нормативных технических актов (Правила безопасности (ПБ), Правила технической эксплуатации, Ведомственные руководящие документы (ВРД), Руководящие документы (РД), Временный порядок, Федеральные нормы и правила в области ПБ, Руководство по безопасности) относится к категории «федеральные нормы и правила в области ПБ». В то же время среди экспертов и специалистов существует и противоположная позиция [23].

Подводя итог, можно сделать вывод, что особенностью законодательства в области ПБ является его представленность документами исключительно федерального уровня, но при этом акты очень разнообразны по своему содержанию, наименованию и видам; сами же требования в области ПБ могут содержаться не только в нормативных правовых актах, но и в иных актах ненормативного характера.

Также можно выделить ряд недостатков правового регулирования в исследуемой сфере:

1. В системе законодательства о промышленной безопасности встречаются акты, не зарегистрированные Минюстом, но широко применяемые как со стороны хозяйствующих субъектов, так и со стороны органов государственной власти, что противоречит Указу Президента РФ от 23.05.1996 № 763.

2. Некоторые нормативные правовые акты, прошедшие государственную регистрацию в Минюсте РФ и размещенные в справочных правовых системах, долгое время продолжают оставаться неопубликованными. Согласимся с мнением Л.А. Тихомировой, что основной причиной является «отсутствие в действующем

законодательстве РФ меры ответственности должностных лиц за несвоевременность публикации, а правоприменительная практика не знает случаев привлечения виновных лиц к административной ответственности за данные действия» [23].

3. Отмечается тенденция замены ранее действовавших нормативных правовых актов в области ПБ документами ненормативного характера. В связи с чем правоприменители столкнулись с вопросом регламентации указанных отношений, а, кроме того, не всегда понятен смысл принимаемых решений: цель отмены, правовая основа принимаемого решения. Это создает препятствия на пути к обеспечению ПБ в целом и созданию условий реализации требований ПБ в частности.

Список использованных источников

1. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Заключена в г. Хельсинки 17.03.1992). Документ вступил в силу в России 19.04.2000 // Бюллетень международных договоров. 2000. № 6.

2. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ред. от 29.07.2018) // Российская газета. № 145. 30.07.1997.

3. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в ред. от 02.08.2019) // Российская газета. № 266. 30.12.2008.

4. Федеральный закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ред. от 15.04.2019) // Российская газета. № 97. 06.05.2011.

5. Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ (ред. от 18.12.2018) «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» // Российская газета. № 169. 02.08.2010.

6. Указ Президента РФ от 06.05.2018 № 198 «Об Основых государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 20. Ст. 2815.

7. Постановление Правительства РФ от 24.11.1998 № 1371 (ред. от 28.02.2018) «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 48. Ст. 5938.

8. Постановление Правительства РФ от 04.07.2012 № 682 (ред. от 30.05.2017) «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности») // Российская газета. № 156. 11.07.2012.

9. Постановление Правительства РФ от 15.11.2012 № 1170 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» (в ред. от 28 февраля 2018 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2012. – № 48. – Ст. 6679.

Постановление Правительства РФ от 28.05.2015 № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности» (вместе с «Положением об аттестации экспертов в области промышленной безопасности») // Собрание законодательства РФ. 2015. № 23. Ст. 3313.

11. Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 (ред. от 21.03.2019) «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности») // Собрание законодательства РФ. 2016. № 35. Ст. 5326.

12. Концепция совершенствования государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности с учетом необходимости стимулирования инновационной деятельности предприятий на период до 2020 года (утв. решением Коллегии Ростехнадзора от 26.09.2011) // Документ опубликован не был.

13. Приказ Ростехнадзора от 14.02.2012 № 97 «Об утверждении Методики определения размера платы за оказание услуги по экспертизе промышленной безопасности» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 21.05.2012. № 21.

14. Приказ Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 (ред. от 28.07.2016) «Об утверждении федеральных норм и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» // Российская газета. № 296.31.12.2013.

15. Приказ Ростехнадзора от 23.06.2014 № 257 (ред. от 30.06.2017) «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности» // // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 30.05.2019).

16. Приказ Ростехнадзора от 23.06.2014 № 260 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности» (ред. от 30.06.2017). [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 01.06.2019).

17. Приказ Ростехнадзора от 19.08.2015 № 326 (ред. от 30.08.2016) «Об утверждении Требований к формированию и ведению реестра экспертов в области промышленной безопасности» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 46.16.11.2015.

18. Приказ Ростехнадзора от 19.08.2015 № 328 (ред. от 11.01.2017) «Об утверждении Требований к проведению квалификационного экзамена по аттестации экспертов в области промышленной безопасности». [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 25.05.2019).

19. Приказ Ростехнадзора от 09.09.2015 № 355 (ред. от 15.06.2017) «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности». [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 30.05.2019).

20. Приказ Ростехнадзора от 12 февраля 2016 г. № 48 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной

безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах» (в ред. от 09 октября 2017 г.) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 20.10.2019).

21. Приказа Ростехнадзора от 11.04.2016 № 144. «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические основы по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 30.05.2019).

22. Ильиных А.В. Конституционный Суд РФ и Европейский суд по правам человека: грани соотношения // Российский юридический журнал. - 2005. - № 3. С. 78-83.

23. Ильиных А.В. Проблемы учета мнения населения при создании городского округа с внутригородским делением: правовой аспект // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 9. С. 39-43.

24. Ильиных А.В. Современные проблемы реформирования местного самоуправления: от территориальных преобразований к вопросам полномочий // Социум и власть. 2015. № 5 (55). С. 78-82.

25. Ильиных, А.В. Проблемы определения правового статуса внутригородских районов // Науч. ежегодник Ин-та философии и права Урал. отд-ния Рос. акад. наук. Екатеринбург, 2017. Том 17. Вып. 1, с. 106–119.

26. Кутын Н.Г. Административно-правовой режим промышленной безопасности опасных производственных объектов в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14. М., 2013. 42 с.

27. Тихомирова Л.А. Изменения в законодательстве о промышленной безопасности: итоги и перспективы дальнейшего развития: учебное пособие [Электронный ресурс] //Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/499056955>. (дата обращения: 20.10.2019).