

Корнаева Олеся Валерьяновна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
kornaeva.o@zavodetalon.com

Olesya V. Kornaeva

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
kornaeva.o@zavodetalon.com

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО
И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ФАКТОР
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА РЕГИОНА¹**

**THE STATE SUPPORT OF SMALL AND
MEDIUM ENTERPRISES IN THE
CHELYABINSK REGION AS A FACTOR OF
ECONOMIC GROWTH OF THE REGION**

Аннотация

В статье рассматриваются меры поддержки по развитию малого и среднего предпринимательства в Челябинской области за несколько последних лет. Проанализированы результаты проводимой государственной политики. Дана оценка влиянию мер по стимулированию предпринимательства на темпы экономического роста области.

Ключевые слова:

малое и среднее предпринимательство, государственная программа, экономический рост

Abstract

The article discusses support measures for the development of small and medium-sized businesses in the Chelyabinsk region over the past few years. We analyzed the results of public policy. An assessment is made of the impact of measures to stimulate entrepreneurship on the pace of economic growth in the region.

Keywords:

small and medium enterprises, state program, economic growth

Введение. Актуальность поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на текущий день особенно высока, ведь стране необходимо обеспечить ускорение темпов экономического роста, создание рабочих мест, пополнение бюджетов разных уровней. Малые и средние предприятия являются движущим фактором экономики во всех развитых странах.

В настоящее время действуют федеральные, региональные и муниципальные программы в целях реализации государственной политики по поддержке малого и среднего бизнеса.

Поддержка малого и среднего предпринимательства является одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Челябинской области.

¹ Научный руководитель: Халюк Ксения Игоревна, кандидат экономических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

Программы государственной поддержки представляют собой комплекс мер, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства. В них ставятся основные цели и задачи в данной сфере на определённый период, необходимые к реализации мероприятия, предлагаются количественных и качественные показатели оценки эффективности проводимых мероприятий, указываются примерные объёмы финансирования по программе [6, с.73].

Методы исследования. Анализ государственных программ по поддержке малого бизнеса показал, что в настоящее время на федеральном уровне поддержка развития малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства» в составе государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика на 2013-2020 годы». В программе перечислены меры государственной политики, которые должны быть реализованы органами государственной власти регионов как условие получения субсидий из федерального бюджета на финансирование региональных программ.

На региональном уровне в настоящий момент действует программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2016-2020 годы».

Разработчики программ ставят цели, которые предполагают создание благоприятных условий для развития МСП. Рассмотрим задачи программ, направленные на реализацию цели. Задачи в основном включают [1, 2, 3]:

- создание благоприятного предпринимательского климата;
- развитие механизмов поддержки субъектов МСП;
- расширение перечня форм финансовой поддержки МСП;
- содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов МСП;
- обеспечение занятости населения;
- развитие инфраструктуры поддержки.

С целью выявления особенностей региональной политики в отношении МСП был проведён анализ мер поддержки малого и среднего предпринимательства Челябинской области, действовавших с 2014 по 2018 год. Рассмотрим основные приоритетные направления данных мер:

1. Сокращение административных барьеров

В 2013 г. в Челябинской области был создан штаб по ликвидации административных барьеров для субъектов малого и среднего бизнеса (распоряжение правительства Челябинской области от 31.10.2013г. №289рп), который просуществовал до 2018 года. Кроме того, в 2014 году был проведен анализ муниципальных нормативных правовых актов на предмет исключения избыточных требований для субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП). По поручению Губернатора области заработала «горячая линия» по проблемам предпринимательства [4, с.10].

2. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства

В целях обеспечения доступа субъектов малого предпринимательства (далее - СМП) к кредитным ресурсам с 2009 года действует Фонд содействия кредитованию малого предпринимательства Челябинской области (далее – Фонд). На 01.01.2015 г. Фонд взаимодействовал с 23 банками-партнерами.

В 2014 году выдано 285 поручительств на сумму 809,7 млн рублей, сумма кредитов составила 1,7 млрд рублей, нарастающим итогом (с момента создания Фонда и по 2017г.) общий объем полученных кредитов под поручительство Фонда превысил 6,1 млрд рублей.



Источник: [5, с. 28]

Рисунок 1 – Объем выданных Фондом поручительств по обязательствам СМСП, млн рублей

В 2017 году Фондом развития МСП заключено 111 договоров поручительства на сумму более 560 млн рублей, что позволило предпринимателям привлечь кредитов на сумму более 1,07 млрд рублей, что ниже уровня 2016 г. почти в 2 раза (рис.1).

В целях обеспечения доступа предпринимателей к заёмному финансированию в 2017 году создана региональная микрофинансовая организация (Фонд «Центр микро-финансирования Челябинской области»), которая включена в реестр микрофинансовых организаций Центрального Банка РФ 25.12.2017 г.

3. Снижение налоговой нагрузки

С 1 января 2013 года действует Областной закон о патенте, который устанавливает самостоятельный налоговый режим для 77 видов деятельности (до 2016 года – 62 вида деятельности).

В 2014 году патентная система налогообложения дала возможность осуществления денежных расчетов без применения контрольно-кассовых терминалов, освобождала от обязанности по представлению налоговых деклараций, уплаты НДС, налога на имущество физических лиц, НДС и т.п.

За период действия Областного закона предпринимателями приобретено на 01.07.2014 г. 4566 патентов, из них 27,3 % в сфере розничной торговли, 13,3 % – грузоперевозки, 8,9 % – услуги по репетиторству. В 2017 году данным режимом воспользовались 3993 индивидуальных предпринимателя, которые приобрели 4502 патента (в том числе 207 патентов с налоговой ставкой 0%), что на 30,2% больше чем за 2016 год [5].

В Челябинской области законодательно установлены «налоговые каникулы», предусматривающие нулевую налоговую ставку для индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных впервые, которые осуществляют свою деятельность в определенных сферах: социальной, производственной или научной.

На 01.01.2018 г. с начала действия закона «налоговыми каникулами» воспользовались 2 255 субъектов МСП, в том числе: 803 ИП или 35,6%.

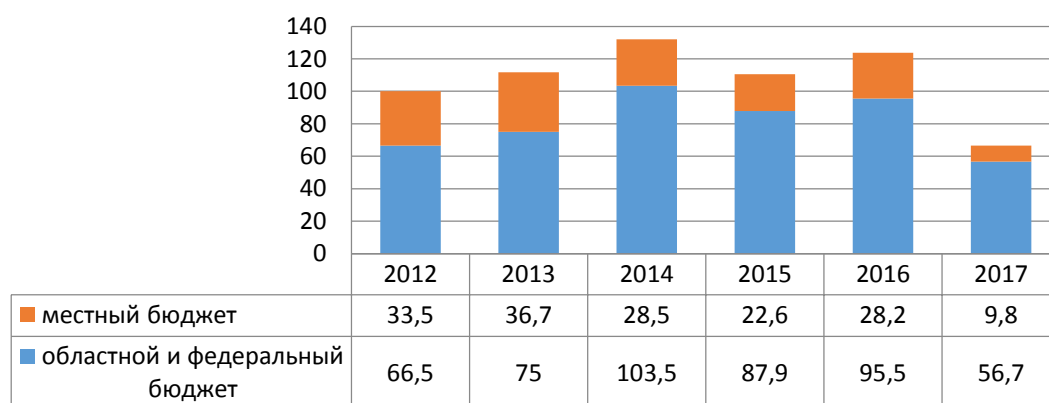
В 2019 году произошли нововведения – повышение ставки НДС с 18 до 20 %. Другие ставки НДС (10% и 0%) не изменились. Правда, повышение ставки не затронет малый бизнес, применяющий специальные налоговые режимы, основание: Федеральный закон от 03.08.2018 N 303-ФЗ.

4. Финансовая поддержка

Данная форма поддержки является наиболее важной и значимой для субъектов малого бизнеса. На эти цели расходуется большая часть выделяемого финансирования по программам поддержки малого бизнеса.

В 2014 году из местных бюджетов на реализацию муниципальных программ направлено 28,5 млн рублей, что позволило привлечь территориям 103,5 млн рублей из средств областного и федерального бюджетов [4].

В 2017 году было принято решение включить в перечень основных мероприятий поддержку субъектов СМСП только монопрофильных муниципальных образований. Из местных бюджетов монопрофильных муниципальных образований на реализацию муниципальных программ направлено 9,8 млн рублей, что позволило привлечь территориям 56,7 млн рублей из средств областного и федерального бюджетов [5, с. 27].



Источник: [5, с. 28]

Рисунок 2 – Софинансирование муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, млн рублей

5. Имущественная поддержка

Имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется в форме предоставления офисов в бизнес-инкубаторах. В Челябинской области действует «Инновационный бизнес-инкубатор», предоставляющий СМП в аренду на 3 года, оборудованные мебелью и техникой нежилые помещения, а также оказывающий им необходимые консультационные, бухгалтерские, юридические и прочие услуги.

Эффективность деятельности органов власти по реализации поставленных задач должна оцениваться по степени достижения определённых в программах ожидаемых результатов. Результаты осуществления программ могут включать:

1. Качественные и количественные показатели деятельности МСП (количество всего МСП, в том числе вновь созданных во время проводимых мероприятий, динамика среднесписочной численности работников малых предприятий, их отраслевая структура).

2. Социальный эффект от деятельности малого и среднего предпринимательства (количество вновь созданных рабочих мест малыми предприятиями).

3. Экономический эффект от деятельности МСП с точки зрения вклада в валовый региональный продукт и увеличение уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в бюджеты разных уровней.

4. Экономическая эффективность программ поддержки предпринимательства (увеличение выпуска товаров, выполнения работ – получателями поддержки на 1 рубль вложенных бюджетных средств).

Чтобы дать оценку влиянию государственной поддержки МСП на экономическое развитие региона, рассмотрим несколько показателей работы малых предприятий и индивидуальных предпринимателей на основе данных реестров Министерства экономического развития Челябинской области (табл. 1).

Таблица 1 – Основные показатели работы малых предприятий и ИП

Основные показатели работы малых предприятий и ИП:	2014	2015	2016	2017	2018
Число предприятий, единиц	4597	4185	3142	5721	5480
Среднесписочная численность работников, человек	151685	127583	117695	131103	130023
Оборот малых предприятий млн рублей	329549,7	312797,7	308825,1	475626,6	481822,4
Среднесписочная заработная плата в расчете на 1 работника, рублей	26065	18196,1	20559,6	24121,9	26675,1
Численность фактически действующих индивидуальных предпринимателей, человек	58485	43449	60186	60351	60065
Численность занятых в сфере индивидуального предпринимательства, человек	174088	108683	148173	147882	111304
Объем выручки ИП (с учетом налогов и аналогичных платежей) от продажи товаров, работ, услуг. млн руб.	319444,6	167448,8	305626,6	293579,5	605041,4

Источник: составлено автором на основе данных реестров основных показателей субъектов малого и среднего предпринимательства в Челябинской области.

Исходя из динамики показателей таблицы №1 можно сделать выводы о том, что в 2016 год наблюдается спад числа предприятий, сокращение на 31,6% по сравнению с 2014 годом. С 2017 года наблюдается положительная тенденция развития. Это наблюдение даёт основание полагать, что в Челябинской области действует эффективная политика в поддержке развития и финансирования малых и средних предприятий.

Выводы. Анализ мер государственной поддержки СМСП в Челябинской области показал, что в регионе созданы благоприятные условия для малого и среднего предпринимательства, которые поддерживаются механизмами имущественной, организационной и финансово-кредитной поддержки в рамках реализации программ. С каждым годом растёт вклад субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику Челябинской области. Более трети оборота организаций в Челябинской области составляет оборот предприятий малого и среднего бизнеса (с учётом выручки индивидуальных предпринимателей).

Обсуждение. Практика показала безошибочность программного метода как основного в области управления процессами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а аналитическая оценка результатов реализации ранее действовавших целевых программ и государственных программ Челябинской области в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства позволила сделать вывод о поступательном развитии малого и среднего предпринимательства в регионе. Для оценки эффективности мер государственной поддержки необходимо проводить анализ результатов реализуемых программ и учитывать их при разработке программ и мер поддержки на новые периоды.

Список использованных источников

1. Об областной целевой программе развития малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2012-2014 годы. [Электронный ресурс]: постановление Правительства Челябинской области от 16 ноября 2011 года №394-П. Режим доступа: <http://pravmin74.ru/normativnye-pravovye-akty/postanovleniya-pravitelstva/postanovlenie-pravitelstva-chelyabinskoi-o-517>
2. О государственной программе Челябинской области «Комплексная поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Челябинской

области на 2015-2017 годы». [Электронный ресурс]: постановление Правительства Челябинской области от 19 ноября 2014 года №594-П. Режим доступа: <http://pravmin74.ru/npa/postanovlenie-pravitelstva-chelyabinskoy-oblasti-19-noyabrya-2014-goda-no594-p-o>

3. О государственной программе «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2016-2020 годы» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Челябинской области от 16 декабря 2015 года №623-П. Режим доступа: http://mineconom74.ru/sites/default/files/field_downloads/978/gpvredakcii190-p.pdf

4. О результатах деятельности Правительства Челябинской области в 2014 году [Электронный ресурс]: Отчет Губернатора Челябинской области от января 2016 года. Режим доступа: <http://chelyabinsk.regnews.org/doc/xq/44.htm>

5. О результатах деятельности Правительства Челябинской области в 2017 году [Электронный ресурс]: Отчет Правительства Челябинской области 2018 год. Режим доступа: http://mineconom74.ru/sites/default/files/imceFiles/user-318/otchet_gcho_-_2017.pdf

6. Алексеев А.В. Государственные программы как инструмент регионального развития [Текст] / А.В. Алексеев // Регион: Экономика и социология. 2014.№ 4(84). С. 73-84.