

УДК 316.3

Губарева Елена Николаевна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
hzp0m@vmani.com

Elena N. Gubareva

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
hzp0m@vmani.com

**МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ,
МИГРАЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС,
МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА**

**MIGRATION FLOWS, MIGRATION PROCESS,
MIGRATION POLICY**

Аннотация

Миграции – это постоянный, естественный и разносторонний процесс, в который вовлечены огромные массы людей – представителей всех национальностей, социальных групп и возрастов из разных уголков мира. Миграция населения играет существенную роль в развитии общества. Будучи одной из форм адаптации людей к меняющимся условиям жизни сообщества, миграции оказывают значительное влияние на географию, структуру и динамику населения мира – от отдельных населенных пунктов и районов до целых стран и континентов. Массовые перемещения людских масс возникают по разным причинам – как природным, так и социально-экономическим. К сожалению, даже сегодня существует феномен миграций, связанных с вытеснением коренных жителей со своих территорий насильственным путем. Массовость и повсеместность миграций приводят к большому количеству социально-экономических и политических проблем. Вот почему для многих государств сегодня остро стоит вопрос контроля миграционных процессов. Непродуманная миграционная политика ведет к увеличению доли незаконной миграции, росту преступности, наркомании, коррупции, созданию напряженной обстановки в обществе.

Ключевые слова:

временная миграция, сезонная миграция, трудовая миграция, спонтанная миграция, миграционные процессы

Abstract

Migration is an ongoing, natural and diverse process that involves vast masses of people from all nationalities, social groups and ages from all over the world. Migration plays a significant role in the development of society. As a form of adaptation to the changing conditions of the community, migration has a significant impact on the geography, structure and dynamics of the world's population, from individual human settlements and areas to entire countries and continents. Mass movements of human masses occur for various reasons – both natural and socio-economic. Unfortunately, even today there is a phenomenon of migration associated with the displacement of indigenous people from their territories by force. Mass and ubiquity of migration leads to a large number of socio-economic and political problems. That is why for many States today the issue of control of migration processes is acute. Ill-conceived migration policy leads to an increase in the share of illegal migration, the growth of crime, drug addiction, corruption, creating a tense situation in society.

Keywords:

temporary migration, seasonal migration, labor migration, spontaneous migration, migration processes

Актуальность исследования миграционных потоков, процесс и миграционной политики обусловлена определенными обстоятельствами. Решение проблематики в области миграции выступает важным условием, с одной стороны, соблюдения прав

человека и упрочения демократии, интеграции РФ в мировое сообщество, а с другой стороны – укрепления национальной безопасности России.

Вопросы миграции населения связаны, в том числе, с разными аспектами территориальной организации на государственном и муниципальном уровнях, о проблемах которых уже писалось в научной литературе [5, с. 78-83; 6, с. 39-43; 7, с. 78-82; 8, с. 32-36; 9, с. 76-79; 10, с. 69-72; 11, с.106-119].

Сегодня во всем мире присутствуют такие угрозы, как религиозная нетерпимость, национализм политический экстремизм, которые достаточно тесно взаимосвязаны с динамичными миграционными процессами и отрицательным образом сказываются на интересах РФ, достаточно ослабляя безопасность государства. Проблематика реализации и формирования миграционных процессов в современном мире и политических кругах РФ достаточно широко обсуждается, корректируется законодательная база [4].

Вместе с тем, отмечается невысокое качество административно-правового и социального регулирования процессов миграции, и, как результат, можно наблюдать бюрократические барьеры в региональных органах государственной власти.

Следовательно, актуальность темы исследования обуславливается ее социально-экономическим и социально-культурным значением для России, необходимостью в научном обосновании эффективности регулирования миграционных процессов в целях обеспечения социальной стабильности общества и его устойчивого развития.

Миграционное законодательство не статично, в 2018-2019гг в нем произошло несколько изменений, которые связаны со следующими обстоятельствами [13]:

- принятым Конституционным судом РФ постановлением от 19.07.2017 № 22-П (далее – постановление № 22-П);
- курсом законодателя на расширение норм об ответственности за нарушение миграционных правил (в связи с увеличением числа нарушений).

Про изменения, обусловленные постановлением № 22-П, расскажем подробно в следующем разделе статьи. В рамках ужесточения ответственности за нарушение миграционных норм был принят закон «О внесении изменений...» от 11.10.2018 № 366-ФЗ, которым внесены 2 поправки в закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства...» от 18.07.2006 № 109-ФЗ (далее – закон № 109-ФЗ), вступившие в силу 22.10.2018 [2, с. 43]:

- фиктивной постановкой на учет иностранного гражданина признается не только регистрация в жилом помещении, но и его регистрация в нежилом помещении;
- фиктивной также считается регистрация иностранца по адресу организации, если в последней он не трудится.

Конституционный суд принял постановление № 22-П, которым признал ч. 1 и п. 2 ч. 2 ст. 20 закона № 109-ФЗ, не соответствующими Конституции РФ.

В постановлении № 22-П КС обосновал свою позицию тем, что нормы действующего закона определяют место пребывания иностранца или лица без гражданства в связи как с жилым помещением, так и с иным, предоставленным приглашающей стороной для ведения деятельности [1].

– законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 27.06.2018 № 163-ФЗ определено, что:

– местом пребывания иностранного гражданина является место его фактического проживания либо организация, по адресу которой он подлежит постановке на учет;

– принимающая сторона – это гражданин РФ, иностранный гражданин, постоянно проживающий в РФ, организация, органы госвласти, представительства и консульства, предоставившие иностранцу место для фактического проживания или организация, в которой иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность.

Иностранец должен быть поставлен на учет по месту пребывания:

– по адресу жилого помещения, которое не является его местом жительства, но в котором он проживает фактически;

– по адресу санатория, гостиницы и т.п. организаций;

– по адресу организации, в которой он осуществляет свою деятельность, если он живет на территории организации либо у помещения, где он живет, нет адреса (например, «жилой вагончик» на стройке).

Немало важных изменений в сфере ответственности за нарушение миграционного законодательства будет и в 2019.

С 16.01.2019 в силу вступили 2 закона [13]:

– первым на приглашающую сторону возложена обязанность следить за соблюдением приглашенными лицами порядка пребывания в РФ и выезда из нее

(закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 19.07.2018 № 216-ФЗ);

– вторым установлена административная ответственность, накладываемая на приглашающую сторону при несоблюдении иностранцем цели въезда в РФ или сроков выезда из РФ (закон о внесении изменений от 19.07.2018 № 215-ФЗ).

На сегодняшний день вопрос о миграции волнует все больше государств, не только Российскую Федерацию. Ведь с каждым годом количество мигрантов увеличивается.

Главным признаком миграции является смена места проживания, то есть миграция, относится, к изменениям географического положения населения.

Наиболее важное влияние на развитие государства оказывает трудовая миграция.

Отрицательным влиянием на развитие государства, является миграция ценных кадров, которые внесли большой вклад в развитие определенных отраслей, но по каким-либо причинам были вынуждены мигрировать в другое государство.

Миграционные процессы в России подвергаются как отрицательным, так и положительным факторам развития. К отрицательным факторам относятся распад бывшего Союза ССР, проявления национализма, терроризм, незащищенность отдельных участков государственной границы Российской Федерации, ухудшение качества жизни людей и состояния окружающей среды, экономическая нестабильность и социальные конфликты. Не смотря на большое количество отрицательных факторов, так же имеются и положительные, например, такие, как развитие рыночных отношений, развитие трудовой деятельности в отдаленных районах государства.

Российская Федерация всегда имел интерес у большинства иностранных граждан, она привлекала свое большой территорией и разнообразностью трудовой деятельности. Исходя из этого, трудовая миграция пользуется особым интересом в РФ. Но для того, чтобы в стране не возник экономический кризис, все трудовые отношения с мигрантами регулируются законами РФ. Так, например, с помощью миграционных квот, государство регулирует численность рабочих, которым могут предоставить место в организации или предприятии [3, с. 87].

Миграционная политика служит для обеспечения устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, национальной безопасности РФ, удовлетворения потребностей растущей российской экономики в трудовых ресурсах, рационального размещения населения на территории страны, использования интеллектуального и трудового потенциала мигрантов для достижения благополучия и процветания России. Миграционную политику нельзя оставлять без внимания ни органам власти, ни обществу. Она является неотъемлемой частью всей государственной политики в целом, так как имеет непосредственное отношение к жизни многих граждан страны, заботиться о которых – первоочередная задача и цель любого государства.

Нахождение иностранных граждан на территории РФ регулируется законом. Все граждане, которые пересекают границу РФ, обязаны получить миграционную карту, которая является документом, подтверждающим легальное нахождение в России. Государство стремится контролировать процесс миграции иностранных граждан на территорию РФ, для того чтобы увеличить безопасность в стране.

Регулирование миграционных процессов, неотъемлемая часть законодательства РФ. Для обеспечения регулирования миграционных процессов в трудовой миграции создан целый ряд действий, которое правительство направило на регулирование такого рода миграции:

- предоставление жилья для стимулирования рабочей силы в определенные регионы для трудовой деятельности;
- создание новых рабочих мест;
- государственная поддержка для мигрантов.

Так же государство создает новые законы, которые направлены на стимулирование мигрантов, на трудовую деятельность в отдаленных регионах России. Мигрантам предоставляется жилья для осуществления трудовой деятельности.

Количество въехавших на территорию РФ иностранных граждан с каждым годом превышает количество покинувших территорию РФ граждан. Отсутствует эффективный государственный контроль над миграционными процессами. Это очень отрицательно влияет на безопасность страны.

Миграционные процессы в современной России стоят довольно остро. Рост притока из других стран связан с различными внешними и внутренними факторами. Так, одной из главных внутренних проблем является несовершенство миграционного

законодательства. Основным внешним фактором – это ухудшение положения в других странах, открывающее путь, в частности, к нелегальной миграции. На сегодняшний день самое большое количество нелегальных мигрантов в РФ приезжает из Украины.

Миграционные процессы в России в настоящее время требуют безотлагательных мер. Роль исполнителя в этом поприще отведена Федеральной миграционной службе. В частности, в ее компетенцию входят следующие задачи:

- осуществление контроля над теми, кто пересекает границу страны;
- ведение учета приезжих граждан;
- осуществление регистрации приезжих;
- формирование и выдача документов на временное или постоянное проживание;
- выдача патентов рабочего характера;
- выдача или отказ в выдаче гражданства;
- легализация пребывания всех иностранных граждан.

Разработан четкий план действий, а сама задача поделена на несколько этапов [3, с. 103].

1. Организация центров оказания помощи для мигрантов, которые будут помогать в их скорейшей адаптации. Эти меры были запланированы на 2012-2015 гг. и осуществлены в полной мере.

2. Ведение мониторинга путем внедрения новейших информационных технологий, годы реализации – с 2016-го по 2020-й. Также в этот период приоритетной задачей государства является противостояние оттоку населения из Сибири и Дальнего Востока путем создания благоприятных условий проживания и труда для местного населения.

Итоги планируются подвести в 2025 году. Если будут выявлены слабые места или низкая эффективность той или иной меры, то они будут внедрены снова с корректировкой. В целом одной из основных задач является остановка оттока из вышеуказанных регионов и способствование притоку.

Также следует отметить ситуацию и тенденции миграции в глобальном плане. Если сравнить мировые показатели, то самые тесные миграционные связи между странами образовались в СНГ.

Несомненно, Россия в международных миграционных процессах играет ведущую роль, так как пятая часть от общей доли приходится на ее долю. Как уже отмечалось, преобладает количество въезжающего населения [13].

Также международные данные свидетельствуют, что в последние годы внешние миграционные процессы в России перетерпели существенные изменения. В частности, наблюдается существенное снижение оттока из России в страны дальнего зарубежья. В пору процветания оттока граждане в основном выбирали такие страны, как Германия, Франция и Израиль.

Основная рабочая масса миграционного характера в России складывается из жителей таких стран, как Украина, Молдова, Китай и страны Таможенного союза. Приезжие из этих стран в основном трудятся в отрасли промышленности или строительства.

На основании данного параграфа можно сделать вывод, о том, что миграция – это довольно интересный процесс, который вносит как положительный, так и отрицательный вклад в развитие государства. Миграционные процессы регулируются законами РФ, а именно создана «Концепция регулирования миграционных процессов в Российской Федерации».

Таким образом, миграционные процессы в Российской Федерации достаточно часто меняется. Однако, учитывая специфику процессов, невозможно сделать достаточные и быстрые выводы. Как правило, с того времени, как человек принимает решение поменять место своего проживания, и до времени реализации могут проходить годы.

Основной задачей РФ является снижение показателей оттока высококвалифицированных граждан, поскольку через некоторое время это может привести к массовой нехватке ценных специалистов.

Если учитывать потребности выезжающего населения, то причины во многих случаях возможно свести к единому знаменателю. К примеру, один из самых значимых факторов за границей – это доступность жилья. Далее идет качество медицины и образования. Учитывая эти данные, в России должны быть приняты соответствующие меры.

Список использованных источников

1. О Республиканской долговременной программе «Миграция»: Постановление Правительства РФ от 18.05.1992 N 327 // Документ опубликован не был

2. Бугаев М. А. Влияние внешней трудовой миграции на российский рынок труда / М. А. Бугаев // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 5, Экономика. – 2018. – Вып. 4. – С. 43.

3. Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации: учебное пособие // под ред. А.С. Прудникова, М.Л. Тюркина. ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право 2017. – 154 с.

4. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Управления Федеральной Миграционной службы по Челябинской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов <http://www.fmschel.ru>

5. Ильиных А.В. Конституционный Суд РФ и Европейский суд по правам человека: грани соотношения // Российский юридический журнал. – 2005. – № 3. С. 78-83.

6. Ильиных А.В. Проблемы учета мнения населения при создании городского округа с внутригородским делением: правовой аспект // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 9. С. 39-43.

7. Ильиных А.В. Современные проблемы реформирования местного самоуправления: от территориальных преобразований к вопросам полномочий // Социум и власть. 2015. № 5 (55). С. 78-82.

8. Ильиных А.В., Макарова З.В., Фартыгин А.Л. Конституционное судопроизводство в Российской Федерации. Учебное пособие. ЧФ РАНХиГС, Издательство «Цицеро». 2008. 250 с.

9. Ильиных А.В., Охохонин Е.М., Шабуров А.С. Проблемные вопросы формирования основ социального государства на территории Российской Федерации // Социум и власть. 2010. № 2. С. 76-79.

10. Ильиных А.В., Старостина И.А. Территориальное построение государства как фактор выбора избирательной системы (к постановке вопроса) // Социум и власть. 2009. № 1 (21). С. 69-72.

11. Ильиных А.В. Проблемы определения правового статуса внутригородских районов // Науч. ежегодник Ин-та философии и права Урал. отд-ния Рос. акад. наук. Екатеринбург, 2017. Том 17. Вып. 1, с. 106–119.

12. О вопросах Федеральной миграционной службы: Постановление Правительства РФ от 13 июля 2012 г. N 711 // Российской газете от 20 июля 2018 г. № 165.

13. Оперативные данные о миграции населения // [Электронный ресурс] Федеральная служба государственной статистики. Социально-экономическое

положение России. – 2018 г. – <http://www.gks.ru>.