

Корнаева Олеся Валерьяновна

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
kornaeva.o@zavodetalon.com

Olesya V. Kornaeva

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
kornaeva.o@zavodetalon.com

**АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО
ПОДДЕРЖКЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ ¹**

**ANALYSIS OF EFFICIENCY OF THE STATE
POLICY IN SUPPORTING SMALL AND
MEDIUM ENTREPRENEURSHIP IN THE
CHELYABINSK REGION**

Аннотация

В статье проанализирована эффективность государственной политики по поддержке малого и среднего предпринимательства в Челябинской области. Сделаны выводы о необходимости внесения изменений в действующие областные подпрограммы с целью повышения эффективности поддержки малого и среднего предпринимательства.

Ключевые слова:

малое и среднее предпринимательство,
государственная подпрограмма, экономический
рост

Abstract

The article analyzes the effectiveness of state policy to support small and medium-sized businesses in the Chelyabinsk region. The conclusions are made about the need to make changes to the existing regional subprogrammes in order to increase the effectiveness of supporting small and medium-sized businesses.

Keywords:

small and medium enterprises, the state
subprogramme, economic growth

Введение. Устойчивый рост региональной экономики в значительной степени зависит от создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства (далее МСП). Для эффективной реализации политики по государственной поддержке МСП необходимо создание действенных инструментов и адекватной оценки их эффективности, что обуславливает актуальность исследования.

Цель исследования – анализ эффективности государственной политики по поддержке малого и среднего предпринимательства в Челябинской области за 2018 год. В ходе работы использовались такие научные методы как: метод теоретического анализа и синтеза информации, в том числе нормативных документов и статистической информации, по исследуемой проблеме; методы изучения, обобщения

¹ Научный руководитель: Халюк Ксения Игоревна, кандидат экономических наук, доцент, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал

и анализа. При анализе использованы данные действующей областной программы (в нескольких редакциях), а также официальные данные органов исполнительной власти региона, содержащих информацию о мероприятиях, проводимых в данной области и достигнутых результатах.

Нормативное обеспечение. В 2018 г. поддержка малого и среднего предпринимательства в Челябинской области осуществлялась в соответствии с подпрограммой «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Челябинской области» программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2016-2020 годы (утверждена постановлением Правительства Челябинской области от 16 декабря 2015 г. N 623-П). Стоит отметить что в декабре 2018 г. были внесены изменения в данную программу, в результате чего подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2016-2020 годы» перестала существовать, а поддержку МСП в 2019-2020 гг. планируется оказывать в рамках новых подпрограмм, прежде всего подпрограммы «Инвестиционное развитие и поддержка предпринимательства в Челябинской области».

В рамках подпрограмм ставится цель, определяются задачи и целевые показатели (индикаторы) реализации программы. Также в каждой подпрограмме для реализации задач предусмотрены мероприятия и объёмы их финансирования.

Цель данной подпрограммы - создание благоприятного предпринимательского климата, развитие механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и инвестиционное развитие Челябинской области.

Анализ утверждённой программы экономического развития Челябинской области показал, что периодически пересматриваются как подпрограммы, целевые показатели их реализации, так и значения данных показателей.

Так, подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Челябинской области» первоначально предусматривала в качестве целевых показателей следующие:

- количество муниципальных образований – получателей субсидий на содействие развитию малого и среднего предпринимательства;
- количество субъектов МСП – получателей финансовой поддержки;
- количество созданных субъектами МСП новых рабочих мест;

- количество субъектов МСП - получателей субсидий на возмещение затрат по реализации предпринимательских проектов, единиц;
- количество субъектов МСП, воспользовавшихся услугами Регионального интегрированного Центра – Челябинская область, единиц;
- количество услуг, оказанных центром инжиниринга;
- количество информационно-консультационных услуг, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства, единиц;
- количество кредитных договоров и договоров микрозайма, заключенных субъектами малого и среднего предпринимательства под поручительство некоммерческой организации – Фонда развития малого и среднего предпринимательства, единиц [1].

Эффективность реализации подпрограммы. Фактически Минэкономразвития производил оценку реализации подпрограммы за 2018 по показателям, представленным в таблице 1 [4].

Степень реализации подпрограммы оценена Минэкономразвития как высокая, на уровне 0,982 (то есть 98,2%) – рассчитывается как среднее арифметическое из 9 показателей, представленных в таблице. При этом 6 из 9 показателей – это информационно-консультационные услуги, не поддающиеся контролю и учету, 1 показатель – связан с поддержкой только одного субъекта МСП в связи со строительством конгресс-холла к саммиту ШОС (считаем нецелесообразным, включение показателя в оценку), 2 оставшихся – отражают поддержку МСП в сфере доступа к заёмным ресурсам – количество договоров микрозайма, количество кредитных договоров, заключенных субъектами МСП под поручительство – Фонда развития МСП (по последнему план выполнен только на 84%, как видно из таблицы 1).

Как показал анализ программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области в нескольких редакциях, индикаторы реализации программы и подпрограмм периодически изменяются, что может быть связано с изменениями в государственной политике, как на федеральном, так и на региональном уровне. По произошедшей смене индикаторов, мы видим, что подпрограмма от финансовой поддержки МСП была переориентирована на консультационную поддержку (такая услуга, качество и эффект от которой, достаточно сложно оценить). Стоит отметить, что значимость показателей-индикаторов различна, и кажется

целесообразным, проводить оценку степени реализации программы с учетом значимости индикатора (расчет степени достижения с использованием средневзвешенной величины). Обращает внимание то, что при определении степени реализации подпрограммы используются не все показатели, указанные в паспорте подпрограммы, что кажется некорректным. Также стоит отметить, что за последние годы были исключены многие важные показатели из оценки, такие как, например, количество созданных субъектами МСП новых рабочих мест, созданный субъектами МСП региональный продукт и др.

Таблица 1 – Оценка реализации показателей подпрограммы «Поддержка и развитие МСП в Челябинской области» за 2018 год

№ п. п.	Показатели	2017 год	Достижение индикативных показателей за 2018 год		Степень достижения планового значения индикатора	Если СД > 1, то принимается СД = 1
			план	факт		
1	Количество окон для оказания услуг субъектам МСП в МФЦ для бизнеса, ед.	-	3	3	1	1,000
2	Количество учащихся, воспольз. услугами центров молодежного инновационного творчества, ед.	-	500	500	1	1,000
3	Количество услуг, оказанных Центром Инжиниринга- Чел. Обл. субъектам МСП, ед.	67	50	118	2,36	1,000
4	Количество кредитных договоров, заключенных субъектами МСП под поручительство - Фонда развития МСП Челябинской области, единиц	111	100	84	0,84	0,84
5	Количество договоров микрозайма, заключенных МФО Челябинской области с субъектами МСП, ед.	0	110	133	1,209	1,000
6	Количество услуг предоставленных субъектам МСП МФЦ для бизнеса, единиц	5007	5000	13898	2,78	1,000
7	Количество услуг предоставленных субъектам МСП Центром поддержки предпринимательства Челябинской области, ед.	1440	3200	4917	1,537	1,000
8	Количество информационно-консультационных услуг предоставленных субъектам МСП, ед.	18000	18000	31781	1,766	1,000
9	Количество субъектов МСП - получателей субсидий на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам на реализацию инвест. проекта по строительству конгресс-холла, ед.	-	1	1	1	1,000

Еще два показателя по МСП не вошли в оценку подпрограммы, но вошли в оценку степени реализации конечного результата в целом по программе «Экономическое развитие и инновационная экономики» включены:

- количество субъектов МСП в расчете на 1 тыс. чел. населения (при плане 42,9 тыс. в 2018 г. показатель составил 41,9 тыс., степень достижения – 0,977, в 2017 г. МСП было 41,19 тыс.);

- доля среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП, в % от общего числа занятых (при плане 23,2% в 2018 г. показатель составил 20,61%, степень достижения – 0,888, в 2017 г. доля составляла 20,85%).

Эффективность государственной политики. Для оценки эффективности государственной политики по поддержке субъектов МСП в регионе, на наш взгляд, нужно:

- проанализировать соответствующую подпрограмму и уровень ее исполнения за определенный период;

- проанализировать развитие субъектов МСП за этот же период;

- дать оценку эффективности самой программы на основе анализа того эффекта, который она имеет на состояние субъектов МСП.

Итак, мы проанализировали подпрограмму по поддержке субъектов МСП в Челябинской области. Цель подпрограммы - развитие механизмов поддержки субъектов МСП. В то время, как нам видится более актуальной цель – стимулирование экономического и промышленного роста в сегменте МСП. Мы видим, что механизмы поддержки действительно развиваются: Растёт количество окон МФЦ для бизнеса, количество предоставленных информационно-консультационных услуг по вопросам поддержки субъектов МСП, обучающих мероприятий.

Успешное развитие механизмов государственной поддержки субъектов МСП должно положительно отражаться на показателях их деятельности. В таблице 2 представлены показатели деятельности малых и средних предприятий Челябинской области за 2017-2018 гг.

Как видно, из таблицы в 2018 г. по сравнению с 2017 г. снизилось число малых и средних предприятий, среднесписочная численность работников.

Таким образом, эффективность государственной политики по поддержке субъектов МСП недостаточна и требует совершенствования.

Таблица 2 – Основные показатели работы малых предприятий

Основные показатели работы	2017	2018	Изменение
Число предприятий, единиц	146 553	145 780	- 773
Среднесписочная численность работников, человек	373 486	363 428	- 10 058
Оборот малых предприятий в сопоставимых ценах, млрд рублей	1 278	1 362	84

Источник: составлено автором на основе данных реестров основных показателей субъектов малого и среднего предпринимательства в Челябинской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://chelstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/chelstat/ru/statistics/enterprises/small_and_medium_enterprises/.

Выводы. Государственная подпрограмма по поддержке малого и среднего бизнеса в Челябинской области за 2018 г. исполнена на 98,2% (рассчитывается в соответствии с Методикой подпрограммы как среднее арифметическое степени достижения 9 показателей). Но это вовсе не означает, что в данной подпрограмме отсутствуют какие-либо проблемы. Сам факт замены отдельной подпрограммы по поддержке МСП на программу поддержки в целом предпринимательства требует дополнительного анализа. Целесообразность смены направления поддержки МСП с финансовой поддержки на консультационную также вызывает сомнения.

Субъекты МСП на текущий момент, в качестве сдерживающих факторов развития, отмечают прежде всего административное и надзорное давление, затруднительный доступ к финансированию. Именно на этих направлениях, на наш взгляд, необходимо сконцентрировать усилия по дальнейшему развитию государственной политики по поддержке малого и среднего бизнеса.

В работе ставилась цель анализа эффективности государственной политики по поддержке МСП в Челябинской области. В результате проведенного анализа, сделан вывод, что государственная политика по поддержке МСП в Челябинской области нуждается в совершенствовании, так как снижается количество предприятий и среднесписочная численность работников.

Обсуждение. Также необходимо и дальше разрабатывать механизм оценки эффективности деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, повышать эффективность использования бюджетных средств, вносить

коррективы в государственные подпрограммы с целью повышения результативности государственной политики в этой сфере.

Список использованных источников

1. О государственной программе Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2016-2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Правительства Челябинской области от 16 декабря 2015 года №623-П. Режим доступа: http://mineconom74.ru/sites/default/files/field_downloads/978/gpvredakcii190-p.pdf
2. О результатах деятельности Правительства Челябинской области в 2017 году [Электронный ресурс]: Отчет Правительства Челябинской области 2018 год. Режим доступа: http://mineconom74.ru/sites/default/files/imceFiles/user-318/otchet_gcho_-_2017.pdf
3. О результатах деятельности Правительства Челябинской области в 2018 году [Электронный ресурс]: Отчет Правительства Челябинской области 2019 год. Режим доступа: http://mineconom74.ru/sites/default/files/imceFiles/user-329/otchet_gubernatora_dlya_zso_za_2018_god.pdf
4. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Челябинской области в 2018 году: Минэкономразвития Челябинской области
5. Обсуждение депутатов на заседании комитета Законодательного Собрания по экономической политике о реализации программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Челябинской области» 23.05.2019 г. Режим доступа: <https://zs74.ru/news/realizaciyu-podprogrammy-podderzhka-i-razvitie-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v>.