

УДК 329.7

Кошмар Василий Эдуардович

магистрант направления подготовки
«Государственное и муниципальное
управление»
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ
Челябинский филиал
Россия, Челябинск
Nsht.hko@bk.ru

Vasiliy E. Koshmar

master of the direction of preparation
«The public and municipal administration»
Russian academy of national economy and
public service under the President
of the Russian Federation
Chelyabinsk branch
Russia, Chelyabinsk
Nsht.hko@bk.ru

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В
СФЕРЕ КАЗАЧЕСТВА В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация

В статье рассмотрена система государственного регулирования в сфере казачества в Российской Федерации.

Ключевые слова:

казак, российское казачество, казачье общество, современное казачество

**STATE REGULATION IN THE SPHERE OF
COSSACKS IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Abstract

The article considers the system of state regulation in the sphere of Cossacks in the Russian Federation.

Keywords:

cossacks, russian cossacks, the cossack society, the modern cossacks

Появлению и утверждению казачества как сословия предшествовали долгие времена взаимного непонимания и неприятия во взаимоотношениях «казачество – власть». Были и восстания казаков, и их подавление властью, были и другие репрессивные меры со стороны власти. Все это продолжалось до тех пор, пока власть (царская) не оценила наконец достоинства казачьего движения и сумела это вольное и неуправляемое течение привлечь на свою сторону. Именно казачьи поселения, практически по всей южной границе, надёжно прикрыли государство от внешних набегов и нашествий. Мало того, что казаки несли службу на границе – они всегда были готовы мгновенно, выставить заранее определённое количество строевых, обученных, снаряжённых казаков.

Возрождение казачества на начальных этапах происходило под знаком абсолютизации прошлого опыта, который являлся фундаментом единого для всего казачества мироощущения. Стремление казачества к выполнению общественно-значимых социально-политических функций привело к необходимости соотносить прошлую целесообразность с новой социальной реальностью. В результате определённые традиционные формы организационного взаимодействия,

демонстрирующие свою неэффективность в современных условиях, перестают рассматриваться как абсолютная ценность.

Уже с конца 1980-х гг. прошлого столетия в Российской Федерации началось возрождение традиций, культуры и быта казаков, появились казачьи организации.

Сегодня российское казачество – это граждане Российской Федерации, относящие себя к казакам (прямые потомки казаков, а также граждане, изъявившие желание быть членами казачьих обществ). Казачьи общества и общественные объединения российского казачества созданы на территории более 80 субъектов Российской Федерации.

По предварительным оценкам, российское казачество насчитывает около 7 млн человек.

В России 11 реестровых войсковых казачьих обществ (казачьих войск): Всеволокое войско Донское, Кубанское, Терское, Волжское, Оренбургское, Сибирское, Енисейское, Иркутское, Забайкальское, Уссурийское, Центральное. Самыми крупными из них являются Всеволокое войско Донское (старейшее в России), Кубанское казачье войско, Сибирское казачье войско.

Сегодня в состоянии активного реформирования института территориальной организации казачества находится и институт территориальной организации административно-территориального и муниципально-территориального устройства, о чем уже писалось в научной литературе [9, с. 67-70; 10, с. 181-188; 11, с. 175-177; 12, с. 32-36; 13, с. 39-43; 14, с. 38-42; 15, с.39-43; 16, с. 45-51; 17, с. 78-82; 18, с. 31-39; 19, с. 106-119].

Рассмотрим текущее состояние сферы казачества в России его структуры и государственного регулирования.

В 1994 г. был создан Совет по делам казачества при президенте Российской Федерации (упразднен в 1997 г., в 2009 г. воссоздан). Совет по делам казачества является совещательным и консультативным органом при президенте Российской Федерации, образованным в целях содействия реализации государственной политики в отношении российского казачества.

Данный орган является совещательным и консультативным органом, должен содействовать реализации государственной политики в отношении российского казачества.

На обсуждение Совета, в основном, выносятся все актуальные вопросы и возникающие проблемы в рамках совместной деятельности государственных органов и казачества, такие как:

1. Казаки на службе современного государства (Государственная и иная служба российского казачества).
2. Система казачьего образования (Непрерывное казачье образование).
3. Казаки-наставники (Патриотическое и духовно-нравственное воспитание).
4. Развитие и государственная поддержка самобытной казачьей культуры.
5. Экономическая деятельность казачества.
6. Русские казаки, как часть этнокультурного пространства России (Межнациональное и межконфессиональное взаимодействие).
7. Казаки и общество (Социальная сфера).
8. Казачьи медиа (Формирование медиа-образа российского казака современности. Развенчания общепринятых мифов о казачестве. Информационная основа (сопровождение) деятельности российского казачества).

Для наглядности рассмотрим Схему организации работы Совета по при Президенте РФ делам казачества (рис. 1) [7].

Нужно отметить, что в большинстве министерств и ведомств, как на Федеральном, так и на региональном уровнях, созданы и функционируют отделы по взаимодействию с казачеством.

В 1995 г. были разработаны правовые основы государственной службы казачества, а уже в 1996 г. первое казачье войско – Волжское – приняло на себя обязательства по несению государственной службы.

Виды службы, к которой привлекаются члены казачьих обществ, и порядок привлечения их к службе определены федеральным законом Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. №154 «О государственной службе российского казачества», в соответствии с которым российское казачество проходит военную службу в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах в соответствии с федеральным законодательством. Для прохождения военной службы российское казачество направляется, как правило, в соединения и воинские части Вооруженных сил Российской Федерации, которым

присвоены традиционные казачьи наименования, во внутренние войска министерства внутренних дел Российской Федерации, в пограничные органы.

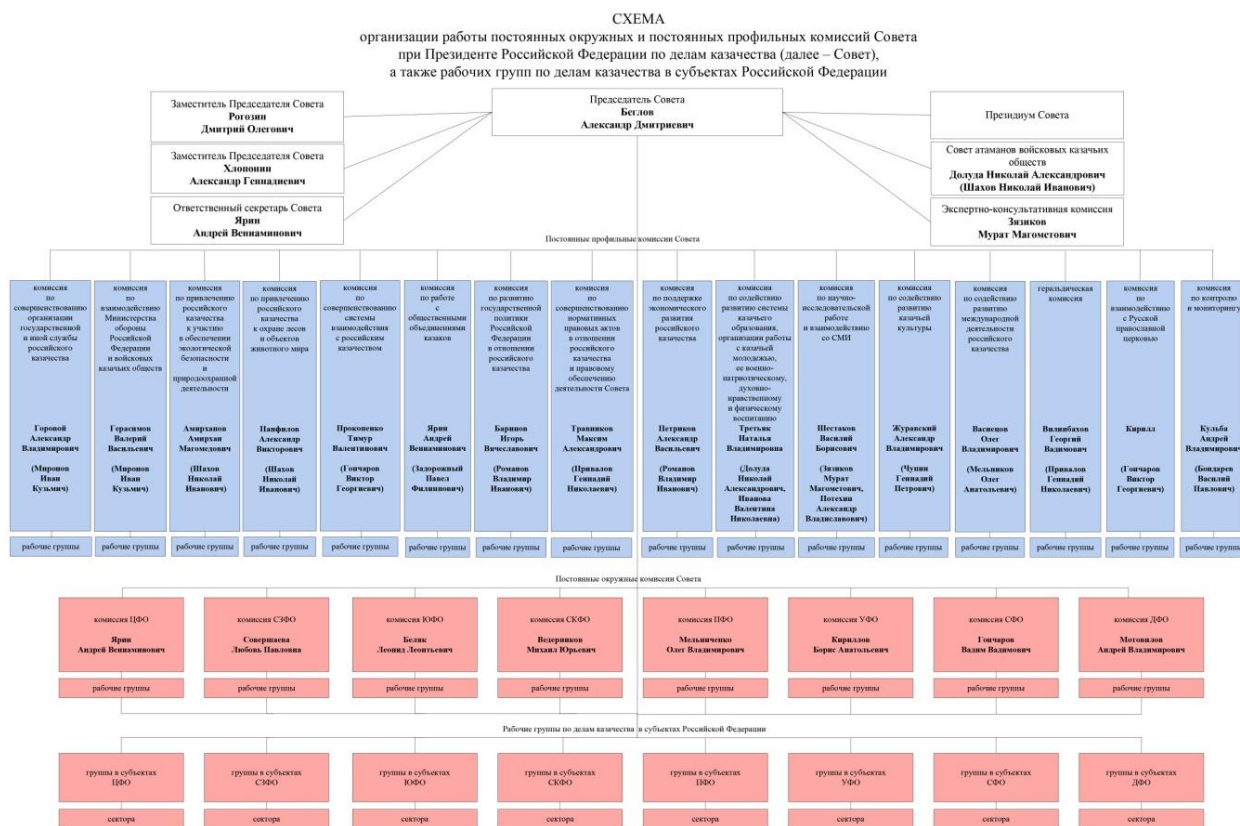


Рисунок 1 – Схему организации работы Совета по при Президенте РФ по делам казачества

Российское казачество в установленном порядке [1]:

- 1) оказывает содействие государственным органам в организации и ведении воинского учета членов казачьих обществ, организует военно-патриотическое воспитание призывников, их подготовку к военной службе и вневойсковую подготовку членов казачьих обществ во время их пребывания в запасе;
- 2) принимает участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, по гражданской и территориальной обороне, в природоохранных мероприятиях;
- 3) принимает участие в охране общественного порядка, обеспечении экологической и пожарной безопасности, охране Государственной границы Российской Федерации, борьбе с терроризмом;

4) осуществляет иную деятельность на основе договоров (соглашений) казачьих обществ с органами военного управления, органами исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3 июля 2008 г. Президент Российской Федерации Д. Медведев утвердил новую «Концепцию государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества». Это был знаковый шаг в отношениях власти и казачества. Целью концепции является развитие государственной политики Российской Федерации по возрождению российского казачества, обобщение принципов государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества и задач российского казачества в области государственной службы, взаимодействия казачества и казачьих общин с органами государственной и муниципальной власти. Согласно концепции, «казаки активно содействуют решению вопроса местного значения, исходя из интересов населения и учитывая исторические и местные традиции». Целями государственной политики в отношении казачества провозглашены становление и развитие государственной и иной службы российского казачества, возрождение и развитие духовно-культурных основ российского казачества для чего предполагается создание финансовых, правовых, методических, информационных и организационных механизмов управления процессом. Впервые за всю новейшую историю казачества власть пытается выработать системный подход в отношении институтов казачества, где во главу угла ставится именно вопрос государственной службы казаков [8].

9 февраля 2010 г. президент России Дмитрий Медведев утвердил удостоверение, форму одежды и чины казаков, а также герб и знамена войсковых казачьих обществ.

Глава государства подписал указы «Об удостоверении казака, выдаваемом членам казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в РФ», «Об учреждении гербов и знамен войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ РФ», «О чинах членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в РФ», «О форме одежды и знаках различия по чинам членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в РФ» [2, 3, 4, 5].

Данное событие можно отнести к безусловным заслугам российских властей и самого казачества в целенаправленной работе по правовому обеспечению статуса казачества в государстве за период с 2008 по 2010 гг.

Логическим завершением укрепления казачества в нормативно-правовой сфере стало утверждение 15.09.2012 № Пр-2789 Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным Стратегии развития государственной политики РФ в отношении российского казачества до 2020 года.

В тексте Стратегии были сформулированы конкретные цели и задачи.

Цель – содействие развитию и консолидации российского казачества посредством усиления его роли в решении государственных и муниципальных задач, совершенствования взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений с российским казачеством и формирования эффективных механизмов общественно-государственного партнерства.

Цель предусматривается достичь путем решения следующих задач [6]:

- а) совершенствование механизма и создание экономических условий для привлечения членов казачьих обществ к несению государственной и иной службы;
- б) развитие духовно-нравственных основ, традиционных образа жизни, форм хозяйствования и самобытной культуры российского казачества;
- в) повышение роли российского казачества в воспитании подрастающего поколения в духе патриотизма и его готовности к служению Отечеству, в том числе с использованием потенциала казачьих кадетских корпусов;
- г) поддержка международного сотрудничества российского казачества, установление международных контактов российского казачества с организациями казаков государств – участников Содружества Независимых Государств и дальнего зарубежья.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации было сделано много мероприятий на пути к становлению казачества, был узаконен ряд взаимоотношений казачества и власти, прописаны векторы развития этих взаимоотношений, что вне всякого сомнения, является качественным показателем конструктивного государственного регулирования.

Подводя итог, можно констатировать, что развитие все более тесного сотрудничества государственных органов и казачества, вполне оправданно может и вероятнее всего станет основой трансформации и реформирования государственного управления, новой моделью отношений государства и казачества, а также в целом способствует институализации государственного устройства современной России.

Список использованных источников

1. Федеральный закон Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. №154 «О государственной службе российского казачества» (в ред. 3 августа 2018 г.) // Государственная Дума. 09.11.2005.
2. Указ Президента Российской Федерации от 09 февраля 2010 года № 168 «Об учреждении гербов и знамен войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» // Совет по делам казачества. 10 февраля 2010.
3. Указ Президента Российской Федерации от 9 февраля 2010 года № 169 «О чинах членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» // Российская газета. Федеральный выпуск № 28(5107)
4. Указ Президента Российской Федерации от 9 февраля 2010 г. № 170 «Об удостоверении казака, выдаваемом членам казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» // Российская газета. 11.02.2010.
5. Указ Президента Российской Федерации от 9 февраля 2010 года № 171 «О форме одежды и знаках различия по чинам членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» // Российская газета. 11.02.2010.
6. Стратегия развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года (утверждена Президентом Российской Федерации 15 сентября 2012 года) // Совет по делам казачества. 15 сентября 2015.
7. Деятельность Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества и войсковых казачьих обществ России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kazakirossii.ru/> (дата обращения: 14.06.2019 г.)

8. Концепция государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества» 3 июля 2008 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/news/639> (дата обращения: 14.06.2019 г.)

9. Ильиных А.В. Городской округ с внутригородским делением и внутригородские районы: особенности создания и первые итоги существования (опыт Челябинска) // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 67-70.

10. Ильиных А.В. О некоторых проблемах закрепления гарантий депутатской деятельности и применения антикоррупционного законодательства по отношению к депутатам в практике уставного регулирования городских округов с внутригородским делением // Актуальные вопросы разработки и применения современных практик реализации государственной политики в области противодействия коррупции [Текст]: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, 25 ноября 2016 года / Челябинский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» [отв. ред.: С.Г. Зырянов]. Часть 1. – Челябинск: Челябинский филиал РАНХиГС, 2017. – 330 с. С. 181-188.

11. Ильиных А.В. Правовое регулирование отказа в государственной регистрации уставов муниципальных образований // Государство, политика, социум: вызовы и стратегические приоритеты развития. Научно-практическая конференция с международным участием. Екатеринбург. 24 ноября 2016 г. – Сб. статей. – Екатеринбург: УИУ РАНХиГС, 2016. 476 с. С. 175-177.

12. Ильиных А.В. Проблемы совершенствования территориальных основ местного самоуправления в России Государственное и муниципальное управление в XXI веке [Текст]: Материалы Международной научно-практической конференции, 30 октября 2015 года / ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Челябинский филиал. – Челябинск: РАНХиГС, Челябинский филиал, 2015. С. 32-36.

13. Ильиных А.В. Проблемы учета мнения населения при создании городского округа с внутригородским делением: правовой аспект // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 9. С. 39-43.

14. Ильиных А.В. О некоторых проблемах учета мнения населения при создании городских округов с внутригородским делением // Правовое развитие России XXI века: актуальные задачи юридической науки и практики: сборник статей: Всероссийская научно-практическая конференция, посвященная 25 летнему юбилею Института права

Челябинского государственного университета, 24-26 мая 2016 года – Челябинск: Полиграф-мастер, 2016. – 350 с. С. 38-42.

15. Ильиных А.В. Проблемы учета мнения населения при создании городского округа с внутригородским делением: правовой аспект // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 9. С. 39-43.

16. Ильиных А.В. Реформирование институциональных и территориальных основ местного самоуправления: от законодательных предписаний к опыту регионов // Вестник Челябинского государственного университета. 2015. № 17 (372). Право. Вып. 43. С. 45-51.

17. Ильиных А.В. Современные проблемы реформирования местного самоуправления: от территориальных преобразований к вопросам полномочий // Социум и власть. 2015. № 5 (55). С. 78-82.

18. Ильиных А.В., Смородина О.С. Учет мнения населения при реализации права на осуществление местного самоуправления в контексте регулирования порядка создания городского округа с внутригородским делением // Юридическая наука и правоприменительная практика. 2016. № 4(38). С. 31-39.

19. Ильиных, А.В. Проблемы определения правового статуса внутригородских районов // Науч. ежегодник Ин-та философии и права Урал. отд-ния Рос. акад. наук. Екатеринбург, 2017. Том 17. Вып. 1, с. 106–119.