

УДК 351.7

**Куртеева Марина Николаевна**

бакалавр направления «Государственное и муниципальное управление»  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ  
Пермский филиал  
Россия, Пермь  
allur@perm.ru

**Marina N. Kurteeva**

Bachelor of "State and Municipal Management"  
Russian academy of national economy and public service under the President of the Russian Federation  
Perm branch  
Russia, Perm  
allur@perm.ru

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИЯТИЙ МАЛОГО БИЗНЕСА**

**IMPROVEMENT OF THE SYSTEM OF STATE AND MUNICIPAL SUPPORT OF SMALL BUSINESS COMPANIES**

**Аннотация**

В статье рассмотрены подходы, направленные на совершенствование системы государственной и муниципальной поддержки предприятий малого бизнеса.

Анализ нормативных документов выявил необходимость детальной проработки процедур и системы документов на различных уровнях муниципального управления, а также отражение в документации принципиальной специфики стратегического планирования в отношении политики развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

**Ключевые слова:**

малое и среднее предпринимательство, государственное и муниципальное управление, консалтинг

**Abstract**

The article discusses approaches aimed at improving the system of state and municipal support of small businesses.

The analysis of regulatory documents revealed the need for detailed elaboration of procedures and a system of documents at various levels of municipal administration, as well as the reflection in the documentation of the basic specifics of strategic planning with regard to development policies and support for small and medium-sized businesses.

**Keywords:**

small and medium business, state and municipal government, consulting

Действующим законодательством на все уровни государственного и муниципального управления возложены существенные полномочия в области развития и поддержки МСП. На основе потребностей, приоритетов и состояния развития МСП в муниципальных образованиях разрабатываются меры муниципальной поддержки, формируются практические каналы (институты) и основные условия предоставления такой поддержки. Данная деятельность осуществляется на основе программно-целевого и проектного механизма с основой на Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в РФ на период до 2030 г.

Условия системного развития практики стратегического планирования в муниципальном звене управления содержат потенциал, позволяющий внести весомый вклад в реализацию задач, зафиксированных в Стратегии малого и среднего

предпринимательства (МСП) до 2030 г. В законодательстве требуется более детальная проработка процедур и системы документов на различных уровнях муниципального управления, а также отражение в документе принципиальной специфики стратегического планирования на этом уровне, в том числе, в отношении политики развития и поддержки МСП.

В связи с тем, что в Федеральном законе № 172-ФЗ планирование мероприятий на муниципальном уровне носит необязательный характер, причем только применительно к городским округам и муниципальным районам, необходимо внести поправки в Федеральный закон № 172-ФЗ, касающиеся перевода планирования в муниципальном звене управления из опциона в обязательный компонент, в первую очередь на уровне муниципальных районов и городских округов. Принятие данных поправок будет способствовать стратегическому видению проблем и перспектив развития и поддержки МСП и определит наиболее существенные компоненты стратегий развития муниципальных образований. В дальнейшем законодателю необходимо расширить обязательность планирования и на городские и сельские поселения.

Практическая реализация мер поддержки МСП на муниципальном уровне сталкивается с несовершенством налогово-бюджетного стимулирования местного самоуправления. Особенно актуален этот вопрос именно для муниципального звена управления, где финансовые ресурсы местных бюджетов очень ограничены и не позволяют использовать широкую линейку инструментов поддержки МСП. Система подобных стимулов продекларирована, но не закреплена в Стратегии МСП.

Например, можно предложить закрепить стимулирующий механизм, при котором все налоги от МСП (а не только получаемые по специальным налоговым режимам) будут в той или иной пропорции или даже полностью направляться в субфедеральные бюджеты. Мощный стимулирующий эффект могли бы дать особые условия формирования бюджетов муниципальных образований, выделенных в специальную группу «промышленно-инновационных муниципалитетов», для которых стимулирующий эффект в развитии промышленного и инновационного МСП может быть реализован через направление в местный бюджет определенного норматива от НДС.

Таким образом, требуется совершенствование норм законодательства, а именно: Федерального закона № 209-ФЗ о развитии МСП и Федерального закона № 131-ФЗ об общих принципах организации местного самоуправления, а также корректировка Стратегии МСП. Предлагаемые изменения в законодательстве позволят реализовать два основных условия действительно активного, заинтересованного участия муниципального звена управления в реализации Стратегии МСП до 2030 г. Во-первых, это становление системы муниципального стратегического планирования, в целом; во-вторых, обеспечение реальной экономической обеспеченности муниципального стратегического планирования, в т.ч. и в рамках усилий по развитию МСП.

Органам местного самоуправления Пермского муниципального района целесообразно активнее информировать бизнес о действующих инструментах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Необходимо оказывать консультации на каждом этапе реализации бизнес-проектов, при предоставлении отчетности об использовании субсидий, а также предупреждать о возможных негативных последствиях. Для этого предлагается на базе Пермского муниципального фонда поддержки малого предпринимательства организовать Информационно-консультационный центр.

Информационно-консультационный центр будет оказывать бесплатные информационные и консультационные услуги субъектам малого и среднего предпринимательства Пермского муниципального района и гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность в Пермском районе.

Информационно-консультационный центр Пермского муниципального района может стать координатором для предпринимателей в общей системе поддержки и развития малого бизнеса. Для более эффективного взаимодействия предлагается закрепление за каждым предпринимателем своего менеджера – сотрудника Центра, развитие системы взаимодействия B2B или G2B.

В муниципальных районах, в том числе в Пермском муниципальном районе, необходимо стимулировать развитие социального предпринимательства, тем более что данное мероприятие закреплено в п. 2 раздела 11 «Развитие и поддержка социального предпринимательства» Дорожной карты. Этому будет способствовать деятельность Информационно-консультационного центра, но этого недостаточно.

Органам региональной и муниципальной власти необходимо поддерживать

качество трудовых ресурсов для субъектов МСП, в первую очередь для фермеров и сельхозпроизводителей, для этих целей можно предложить следующий механизм:

1. Предприниматели, желающие получить качественные кадры в сфере АПК, предоставляют в организацию, с которой подписан договор – это могут быть профильные СПО (по направлению механизация с/х, аграрные специальности, ветеринария, животноводство) или Пермский государственный аграрно-технологический университет им. Прянишникова – список должностей, необходимых для работы в компании малого бизнеса в сфере АПК.

2. Предприниматели оплачивают долю от стоимости обучения тому студенту, чьи знания оцениваются выше, чем у других.

3. Образовательное учреждение обязуется предоставить высококвалифицированного сотрудника по истечении срока обучения.

Таким образом предприниматели смогут получить высококвалифицированные кадры в сфере АПК, а государство сможет ослабить финансовую составляющую бюджетного образования. У студента появляется стимул учиться для того, чтобы сразу после обучения получить востребованную должность.

#### Список использованных источников

1. Абрамова А.А. Управление малым бизнесом: учебное пособие / А.А. Абрамова, Г.И. Болкина. – М.: ИНФРА-М, 2014. – С. 32

2. Блинов А.О. Малое предпринимательство: теория и практика: Учебник для студентов вузов / А.О. Блинов, И. Н. Шапкин. – М.: Дашков и К, 2013. – С. 22.

3. Имаева Г. Доступность финансовых услуг для МСП – проблема мирового масштаба // Банковское обозрение. Приложение "BEST PRACTICE". 2015. № 3. С. 66 - 69.

4. Пыткин А.Н. Промышленность и сельское хозяйство региона в условиях выхода из кризиса : монография / Д.Г. Демьянов, А.Н. Пыткин. – Пермский филиал Учреждения Российской академии наук Института экономики УрО РАН. – Пермь : ООО «Полиграф Сити», 2011. – 351 С.

5. Бухтиярова Т.И. Организационно-экономический механизм стратегического управления развитием предпринимательства региона / Т.И. Бухтиярова, Д.Г. Демьянов // Агропродовольственная политика России. – 2017. – №2 (62). – С. 52-56.