

УДК 631.1

Санчат Сайдаш Сайын-оолович

магистрант факультета государственного и муниципального управления, направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление в субъекте РФ
Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС
Россия, Новосибирск
tuva_ulus@mail.ru

Saidash S. Sanchat

Post-graduate student of direction «Public administration», State and municipal management in the Russian Federation subject
Siberian Institute of management – a branch of the RANEPa
Russia, Novosibirsk
tuva_ulus@mail.ru

**ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СЕЛЬХОЗТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ В
РАЗВИТИИ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА**

**INSTITUTIONALIZATION OF ACTIVITIES OF
AGRICULTURAL PRODUCERS IN THE
DEVELOPMENT OF RURAL AREAS OF THE
REPUBLIC OF TUVA**

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы развития сельских территорий Республики Тыва. Отмечена необходимость решения социально-экономических проблем на основе взаимодействия с некоммерческим сектором. Указано, что потенциал развития в Республике Тыва имеет концентрирование усилий сельских товаропроизводителей всех категорий в рамках единого института - Федерации животноводов Республики Тыва.

Ключевые слова:

сельские территории, государственная политика, некоммерческий сектор, Республика Тыва

Abstract

The article deals with the development of rural areas in the Republic of Tuva. The necessity of solving social and economic problems on the basis of interaction with the non-profit sector was noted. It is pointed out that the potential of development in the Republic of Tuva is the concentration of efforts of rural producers of all categories within a single institution - the Federation of livestock breeders of the Republic of Tuva.

Keywords:

rural areas, public policy, non-profit sector, Republic of Tuva

В настоящее время негативными явлениями охвачены все жизненно важные виды экономической и социальной деятельности населения сельских территорий РФ, оказывая отрицательное влияние на экономику муниципальных образований, регионов и страны в целом [2].

В таких условиях развитие сельских территорий становится одной из приоритетных государственных задач и этому уделяется внимание на всех уровнях власти и управления.

Понятие «устойчивое развитие сельских территорий» в Федеральном законе «О развитии сельского хозяйства» определяется как стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной

занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель [12].

Как составная часть государственной социально-экономической политики в РФ были приняты программы и национальные проекты по развитию сельских территорий, реализуемые в рамках Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 г. [3] через государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг. [4], Федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2020 гг.» [5].

На уровне Республики Тыва в целях реализации федеральных программ и обеспечения устойчивого функционирования и развития агропромышленного комплекса Республики Тыва была разработана и принята государственная программа Республики Тыва «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Тыва на 2014-2020 годы» [6].

В рамках этой программы приняты разные подпрограммы, в том числе, подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Республики Тыва на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Мероприятия подпрограммы имеют следующие направления:

- развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности;
- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;
- поддержка местных инициатив, направленных на улучшение условий жизнедеятельности граждан, проживающих в сельской местности;
- поддержка комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов.

Государственная программа, её подпрограммы и их основные мероприятия представляют собой комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение наиболее важных текущих и перспективных целей и задач, обеспечивающих устойчивое развитие сельских территорий, продовольственную безопасность республики, поступательное экономическое и социальное развитие АПК на основе модернизации и перехода к инновационной модели функционирования.

Несмотря на то, что уже на протяжении нескольких лет применяется программный подход к развитию сельских территорий, социально-экономическая обстановка на селе остается сложной. Основными факторами, сдерживающими развитие, являются:

- институциональная среда, несовершенство законодательной базы в вопросах функционирования и развития органов местного самоуправления и органов власти субъектов РФ, противоречивая система разграничения полномочий между ними, неэффективность взаимодействия с федеральными органами власти;
- малые доходы сельскохозяйственных производств и других смежных видов деятельности;
- ограниченность объемов господдержки при слабой финансовой обеспеченности муниципальных образований, особенно сельских поселений;
- недостаточное кадровое, материальное и научное обеспечение устойчивого развития сельских территорий;
- низкоэффективное использование потенциала природных ресурсов сельских территорий;
- ограниченный рынок труда сельской территории;
- недостаточная консультативная и информационная поддержка жителей села;
- низкое качество жизни и невысокий уровень доходов сельских жителей;
- неразвитая социальная, транспортная, инженерно-техническая инфраструктура на селе;
- миграционные настроения селян, отсутствие у них мотивации к труду, работе и проживанию в сельской местности;
- невысокая социальная активность большинства сельского населения.

Игнорирование этих факторов может привести к усилению социальных и экономических проблем, к утрате сельскими территориями их общенациональных функций, таких как производственная, социального контроля над территориями, пространственно-коммуникационная, экологическая, социально-демографическая, рекреационная, культурная, этническая, политическая и ведет к резкому снижению уровня жизни сельского населения [1, с. 7].

В Республике Тыва все перечисленные факторы имеют выраженный характер. Несмотря на наличие и реализацию мероприятий, предусмотренных в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Тыва на 2014-2020 годы», сложная ситуация на сельских территориях Республики Тыва сохраняется.

Государственная политика в решении основных проблем сельских территорий в целом является малоэффективной и в этой связи становится актуальным усиление взаимодействия государства с некоммерческим сектором, развитие территориального самоуправления и самоорганизации местного населения.

Мировой опыт показывает, что социальная активность населения связана с укреплением институтов гражданского общества, целью которых является достижение общественных благ [13].

Некоммерческие организации (далее НКО) лучше, чем муниципальные органы и органы государственной власти знают ситуацию на местах, могут сделать социальные услуги адресными и предметными.

В сфере сельского хозяйства большинство организаций, которые по законодательству являются некоммерческими, представлены сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, а также союзами и ассоциациями сельскохозяйственных кооперативов. Финансированием их деятельности занимаются в основном их члены, со стороны государства, действующие НКО поддерживаются слабо. Главной причиной слабой поддержки является отсутствие социально ориентированных НКО. Основная часть некоммерческого сектора сельских объединений направлена на объединение усилий сельскохозяйственных производителей для достижения каких-либо коммерческих выгод [7, с. 54].

Число некоммерческих организаций в Республике Тыва незначительно, а ассоциаций (союзов) общественных объединений и ассоциаций крестьянских (фермерских) хозяйств вовсе нет (табл. 1).

Таблица 1 – Некоммерческие организации РФ, СФО и Республики Тыва на конец 2017 г.

Показатели	РФ	СФО	РТ	Доля НКО РТ, %	
				РФ	СФО
Потребительские кооперативы	5839	944	100	1,7	10
Общественные организации	56252	8218	159	0,2	1,9
Ассоциации (союзы) общественных объединений	8205	16	0	0	0
Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств	153	24	0	0	0
Некоммерческие организации, всего	91285	24202	443	0,4	1,8

Источник: данные Росстата

По данным министерства сельского хозяйства и продовольствия региона в республике создается Фонд развития фермерского бизнеса и сельскохозяйственных кооперативов. Постановлением Правительства Республики Тыва утвержден устав новой некоммерческой организации, Учредителем которой выступает Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва. Фонд будет осуществлять финансовое, маркетинговое, юридическое сопровождение деятельности кооперативов и ферм. Активное взаимодействие планируется наладить с Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства. В целом, деятельность организации выстроится с учетом приоритетных задач по развитию сельскохозяйственной кооперации в Туве.

Деятельность Фонда будет сконцентрирована на реализации организационных мер по созданию, развитию инфраструктуры поддержки сельскохозяйственных кооперативов и малых форм хозяйствования, в том числе через оказание информационно-консультационных услуг, содействие в реализации государственных программ РФ и Республики Тыва. Данная работа проводится в рамках исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года».

Несомненно, данная некоммерческая организация будет значимым объектом для сельскохозяйственных товаропроизводителей республики. Однако анализ данных социально-экономического положения республики показывает, что значительная часть основного объема сельскохозяйственной продукции производится в личных подсобных хозяйствах населения (рис.1).

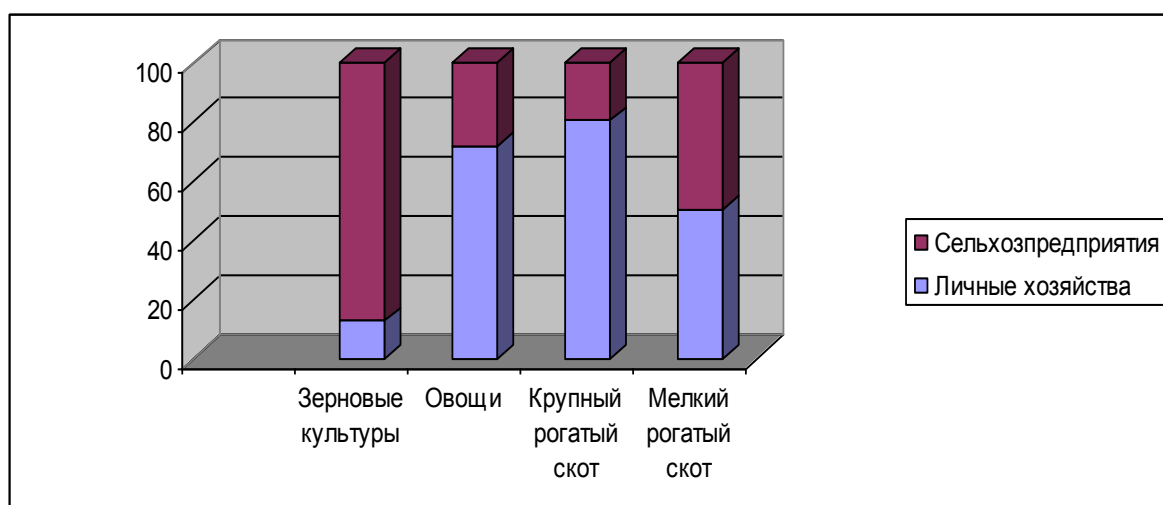


Рисунок 1 – Объем производства основных видов продукции сельского хозяйства отдельными категориями хозяйств Республики Тыва в 2017 году, % [8]

За последние годы в отраслях сельского хозяйства региона наблюдается стабилизация развития, основной объем продукции производится в частном секторе: доля крестьянских (фермерских) хозяйств составляет 6,3%, сельхозпредприятий – 9,7%, личных хозяйств населения – 84% [9, с. 375].

В регионе остается нетронутой и не охваченной некоммерческим сектором область поддержки сельских товаропроизводителей всех категорий, вне зависимости от их организационно-правовой формы, так как каких-либо социально ориентированных некоммерческих организаций по развитию сельских территорий, с социальными программами в сельской местности на данный момент не существует. Является актуальным вопрос создания социально ориентированной некоммерческой организации в сельской местности.

Изучив существующие нормативно-правовые акты, касающиеся некоммерческих организаций, в том числе, федеральный закон «О некоммерческих организациях» [13], Постановление Правительства РФ «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» [10], можно сделать вывод о том, что федеральная законодательная власть признает приоритетность и значение социально ориентированных НКО, отмечает необходимость не только применения их деятельности в области социальной работы, но и безусловную значимость в развитии гражданского общества.

Спецификой современного состояния сельского хозяйства Республики Тыва является то, что доля животноводства в совокупном сельскохозяйственном производстве составляет более 75 %, а доля пастбищ многократно превышает долю сенокосов в кормовых угодьях [11, с. 146], поэтому основным видом деятельности сельского населения является традиционное отгонное животноводство, осуществляемое местными жителями на свой страх и риск. Необходима институционализация их деятельности, то есть создание специализированных институтов, задачей которых является эффективная взаимосвязь между субъектами хозяйствования и органами власти всех уровней.

В целях укрепления позиций НКО в сельской местности региона, к примеру, можно организовать некоммерческую организацию «Федерация животноводов Республики Тыва» (далее ФЖРТ), которая заполнит институциональный вакуум, существующий в регионе.

ФЖРТ будет иметь свои представительства в муниципальных образованиях региона, куда войдут частные животноводы и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица в сфере сельского хозяйства – главы крестьянских (фермерских) хозяйств и работники сельхозпредприятий региона, а также те, кто поддерживает животноводство как основную отрасль сельского хозяйства республики.

ФЖРТ будет осуществлять координацию деятельности, правовой, социальной и консультационной поддержкой сельхозпроизводителей.

Высшим органом управления ФЖРТ как общественной организации может быть общее собрание членов Федерации, высшим должностным лицом – Председатель, который избирается из состава членов Федерации, постоянно действующий исполнительный орган Федерации – Правление, которое осуществляет свою деятельность в период между заседаниями общего собрания членов и прямо подчиняется Председателю Федерации, контроль над финансово-хозяйственной деятельностью организации будет вести контрольно-ревизионное управление.

Также в организационной структуре ФЖРТ желательно сформировать такие отделы: социального обеспечения, планирования и организации деятельности, правового обеспечения.

Отдел социального обеспечения может заниматься вопросами дошкольного, среднего и высшего образования детей, самих членов ФЖРТ, которые желают получить образование в той или иной области, вопросами санаторно-курортного и другого медицинского обслуживания, а также иными социальными вопросами.

Задачами отдела планирования и организации деятельности является планирование и оптимизация объемов заготовки, переработки и реализации продукции, обеспечение ветеринарной поддержки, оценка рисков видов деятельности действующих и вновь поступивших членов ФЖРТ, помощь при составлении бизнес-планов и др.

Отделу правового обеспечения целесообразно осуществлять правовое консультирование по различным аспектам деятельности животноводов, в том числе по получению грантов, кредитов, ссуд, а также решать вопросы по договорным обязательствам своих членов и взаимодействию с органами местного самоуправления и государственной власти.

Создание ФЖРТ способствовало бы решению проблем всех сельских товаропроизводителей республики, успешной реализации индивидуальных целей

животноводов при согласовании с коллективными целями, повышению социальной активности сельских жителей, развитию институтов гражданского общества и повышению уровня жизни на селе.

Сохранение традиционного кочевого животноводства, образа жизни сельского жителя наряду с современным развитием требует внимания к переосмыслению социальной инфраструктуры в сельских территориях Республики Тыва.

Для повышения социальной активности сельского населения необходимо формирование новых подходов к диалогу между сельскими жителями и органами власти всех уровней, продвижению политики государства по развитию сельских территорий и максимально эффективного решения проблем населения на селе. В этом смысле, создание Федерации животноводов Республики Тыва имеет перспективы в качестве института устойчивого развития сельских территорий.

Список использованных источников

1. Богачев А.И., Дорофеева Л.Н. Государственная политика в области развития сельских территорий на региональном уровне: состояние и результаты реализации // Вестник сельского развития и социальной политики. 2016. №4 (12). С. 6-11.

2. Коокуева В.В. Тенденции государственной поддержки сельских территорий и сельского хозяйства // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. №8 (245). С. 29-34.

3. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 г. СПС «Гарант»: – URL: <http://garant.ru> (дата обращения: 02.11.2018).

4. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 N 717 (ред. от 06.09.2018) "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы" СПС «Гарант»: – URL: <http://garant.ru> (дата обращения: 02.11.2018).

5. Постановление Правительства РФ от 15.07.2013 N 598 (ред. от 02.08.2017, с изм. от 12.10.2017) "О федеральной целевой программе "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" СПС «Гарант»: – URL: <http://garant.ru> (дата обращения: 02.11.2018).

6. Постановление Правительства Республики Тыва от 30 октября 2013 года N 633 «Об утверждении государственной программы Республики Тыва "Развитие

сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Тыва на 2014 - 2020 годы" (с изм. на 22 марта 2018 года) СПС «Гарант»: – URL: <http://garant.ru> (дата обращения: 02.11.2018).

7. Павленко Н. В. Роль некоммерческих организаций в устойчивом развитии сельских территорий // Вестник экспертного совета. 2017. №1 (8). С. 53-58.

8. По данным Управления федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, республикам Хакасия и Тыва URL: <http://web.krasstat.gks.ru/doklad/Tuva/12/dok.htm>

9. Поподько Г.И., Гимадеева Э.Н. Оценка потенциала развития Республики Тыва как проблемного региона России // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 8-2. – С. 372-378.

10. Постановление Правительства РФ от 23.08.2011 N 713 (ред. от 25.05.2016) «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» СПС «Гарант»: – URL: <http://garant.ru> (дата обращения: 02.11.2018).

11. Скорых Н.Н. Экономика Сибири: учеб. пособие / Н.Н. Скорых; СИБАГС. – Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2012. – 208 с.

12. Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства" от 29.12.2006 N 264-ФЗ (ред. от 29.07.2018) СПС «Гарант»: – URL: <http://garant.ru> (дата обращения: 02.11.2018).

13. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О некоммерческих организациях» СПС «Гарант»: – URL: <http://garant.ru> (дата обращения: 02.11.2018).