

**Городничев Евгений Евгеньевич**

магистрант направления подготовки  
«Государственное и муниципальное  
управление»  
Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ  
Челябинский филиал  
Россия, Челябинск

dvakapitana1980@gmail.com

**Evgeniy E. Gorodnichev**

master of the direction of preparation  
«The public and municipal administration»  
Russian academy of national economy and  
public service under the President  
of the Russian Federation  
Chelyabinsk branch  
Russia, Chelyabinsk

dvakapitana1980@gmail.com

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАМКАХ  
РЕАЛИЗАЦИИ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА УРОВНЕ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**IMPROVEMENT OF THE MECHANISM OF  
INTERACTION BETWEEN PUBLIC  
AUTHORITIES AND LOCAL AUTHORITIES IN  
THE FRAMEWORK OF THE  
IMPLEMENTATION OF THE BORDER POLICY  
OF THE RUSSIAN FEDERATION AT THE  
LEVEL OF LOCAL SELF-GOVERNMENT**

**Аннотация**

В статье рассматриваются вопросы совершенствования механизма взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в рамках реализации пограничной политики Российской Федерации на уровне местного самоуправления.

**Ключевые слова:**

органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственная граница, пограничная политика

**Abstract**

The article deals with the issues of improving the mechanism of interaction between public authorities and local authorities in the framework of the implementation of the border policy of the Russian Federation at the level of local self-government.

**Keywords:**

public authorities, local authorities, state border policy

Рассматривая механизм взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в рамках реализации пограничной политики Российской Федерации, имеет смысл более детально рассмотреть вопрос сотрудничества органов местного самоуправления и пограничных органов с населением.

Дополнительно стоит отметить, что обеспечение пограничной безопасности Российской Федерации требует разрешения ряда проблем:

- определения подходов к изданию ведомственных приказов об установлении пограничных зон и режимов;
- установление перечня полномочий органов местного самоуправления в области участия в деятельности по обеспечению пограничной безопасности;
- утверждение соответствующих нормативных правовых актов на уровне

субъектов Российской Федерации;

- определения функций и задач сотрудничества субъектов в сфере обеспечения пограничной безопасности и некоторые другие.

Изучение нормативных правовых актов показывает, что в исследуемой сфере, недоработки в правовом регулировании имеются как на уровне законодательства Российской Федерации, так и подзаконных актах межведомственного и ведомственного характера. Создание функционирующего механизма правового регулирования любого явления должно происходить «сверху-вниз» – начиная с правовых актов, имеющих высшую юридическую силу, законов, заканчивая актами реализации права, создаваемых в процессе применения первых.

Таким образом, одним из перспективных направлений совершенствования правового регулирования сотрудничества пограничных органов и органов местного самоуправления в вопросах обеспечения безопасности в пограничной сфере представляется усовершенствование имеющегося законодательства Российской Федерации в соответствии с основным законом Российской Федерации – Конституцией Российской Федерации. Имеется в виду положения, статьи 71, которыми определено, что вопросы обороны и обеспечения безопасности, а также определение статуса и защиты государственной границы относятся к ведению Российской Федерации.

На основании изложенного следует, что сотрудничество органов местного самоуправления и пограничных органов в целях обеспечения безопасности в пограничной сфере не может рассматриваться вне общих вопросов обеспечения безопасности в целом, которые относятся к ведению Российской Федерации.

В настоящее время вопросы регулирования участия органов местного самоуправления в обеспечении безопасности Российской Федерации в законодательстве определяются беспорядочно, не имея под собой какой-либо смысловой основы. Данная ситуация привела к тому, что для заполнения возникших в законодательстве пробелов органы власти местного самоуправления издавают нормативные акты, касающиеся обеспечения безопасности государства, что в принципе противоречит действующим положениям Конституции Российской Федерации. Для нейтрализации имеющегося нарушения предлагается: внести соответствующие изменения и дополнения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» в части касающейся определения отдельных положений взаимодействия органов местного самоуправления с другими

органами государственной власти: принципы взаимодействия, цели, формы, методы.

Кроме того, целесообразно определить основные принципы такого взаимодействия, такие как:

- законность;
- комплексное использование сил и средств взаимодействующих субъектов, исходя из единства решаемых целей и задач;
- взаимное уважение сторон;
- взаимная независимость участников взаимодействия;
- эффективность, рациональность, непрерывность и оперативность сотрудничества;
- наличие персональной ответственности участников взаимодействия.

Наличие и принятие во внимание выше перечисленных принципов поможет упорядочит взаимоотношения, определит возможную ответственность в различного рода возникающих ситуациях, равенство положений участников сотрудничества при решении вопросов, касающихся обеспечения безопасности Российской Федерации.

Ключевыми вопросами могут стать формы осуществления сотрудничества в сфере обеспечения безопасности Российской Федерации, такие как:

- проведение совместных совещаний, в целях для выработки единой политики в области пограничной безопасности, участие подразделений для решения определенных задач, а также для успешной работы с населением;
- необходимый для своевременного реагирования на изменения обстановки взаимный обмен информацией;
- в целях реализации задач по минимизации правонарушений – проведение совместных профилактических мероприятий;
- совместная разработка, с учетом мнений всех заинтересованных сторон, необходимых нормативных актов;
- создание совместных комиссий, рабочих групп, проведение взаимных консультаций, в части касающейся обеспечения пограничной безопасности;
- заключение соглашений о сотрудничестве и регулировании деятельности, в целях четкого и точного определять порядка взаимодействия в ряде проблемных вопросов.

Предложенные дополнения и изменения могут организовать и систематизировать деятельность органов местного самоуправления в вопросах

сотрудничества с другими органами государственной власти, в том числе в вопросах пограничной безопасности.

#### Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (в ред. от 21.07.2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
2. Федеральный закон от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 30.10.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
4. Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе РФ» (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. – 1993. – № 84.
5. Постановление Правительства РФ от 15 мая 1995 года № 462 «О пограничных представителях Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1971.