

УДК 330.11

Демьянов Дмитрий Геннадьевич

кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономики, финансов и
бухгалтерского учета
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации
Россия, Челябинск
x-line@rambler.ru

Dmitry G. Demyanov

Candidate of Economic sciences
Associate Professor of the Department of
Economics, Finance and Accounting
Russian Academy of National Economy
and Public Administration under the President
of the Russian Federation
Russia, Chelyabinsk
x-line@rambler.ru

**СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ
«РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ»**

Аннотация

В статье представлен монографический обзор понятия «развитие сельских территорий». Выделены главные черты и отличия в разнообразии подходов понятийно-категориального аппарата. Представлен обзор законодательных документов, посвященных вопросам развития сельских территорий.

Ключевые слова:

село, сельские территории, устойчивое развитие

**ESSENCE AND CONTENT OF THE CONCEPT
«DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES»**

Abstract

The article presents a monographic review of the notion "rural development". The main features and differences in the variety of approaches of the conceptual and categorical apparatus are highlighted. An overview of legislative documents on rural development issues is presented.

Keywords:

village, rural areas, sustainable development

В современных условиях наибольший интерес, с практической точки зрения, представляет разработка решений, направленных на совершенствование управления развитием сельских территорий. Практическая сторона вопроса, представляет собой базу для расширения теоретических представлений о сути этого развития и направлениях его эффективного регулирования на различных уровнях управления.

По мнению Е.В. Багировой современное село – это социально-территориальная единица, обладающая органически присущими только ей особенностями: низкая плотность населения, различная направленность производства, сложная структура расселения, удаленность от городских центров [1]. Автор считает, что сельские территории обладают рядом специфических признаков: целостность (единство целей, функций и структуры), автономность (стремление к большей упорядоченности), относительная устойчивость (сохранение и развитие внутренней структуры), двухмерность управления (выделение общих районных приоритетов, дифференциация экономических нормативов центра и экономических интересов хозяйствующих субъектов, местных инициатив населения и др.) [1].

Обобщение теоретических аспектов методологии управления развитием сельских территорий свидетельствует о разнообразии подходов понятийно-категориального аппарата, используемого в научном обосновании таких терминов как «сельские территории», «развитие сельских территорий», «устойчивое развитие», «территориальное развитие» и др.

Незавершенность формирования общепризнанного понятийного аппарата выступает фактором ограничения при определении комплекса мер, направленных на совершенствование социально-экономической системы сельской территории.

История экономической мысли позволяет проследить эволюцию исследуемого понятийного аппарата.

Так, например, в «Теории экономического развития» Й.А. Шумпетер под «развитием» понимает изменение траектории, по которой осуществляется хозяйственный кругооборот. При этом автор отмечает, что развитие как явление, не свойственно явлениям хозяйственного кругооборота. Таким образом, Й.А. Шумпетер показывает различие между внутренними процессами хозяйственного кругооборота, характеризующее изменение этого процесса или его рост и развитием как некоторой внешней силой побуждающей к этому росту.

А.Н. Сёмин и Е.В. Милоенко под «развитием» понимают количественные и качественные изменения изучаемого объекта под воздействием социальных, экономических, институциональных факторов в условиях экономического роста [6].

Осуществление экономической политики в зависимости от уровня государственности (федеральное, региональное или местное) тесно связаны с понятием «территориальное развитие».

В.Н. Лексин и А.Н. Швецов под территориальным развитием понимают режим функционирования региональной системы, который ориентирован на позитивную динамику параметров уровня и качества жизни населения, обеспеченную устойчивым, сбалансированным и взаимонеразрушающим воспроизводством социального, хозяйственного, ресурсного и экологического потенциалов территории [4].

Следует заметить, что развитие – это процесс, которому свойственны периодически повторяющиеся изменения в следствие чего следует учитывать и такой фактор как время.

Понятие «развитие» наиболее точно характеризует происходящие процессы если рассматривать его в рамках стратегии муниципального образования. В практике муниципального управления данный термин используется для обозначения [2]:

- организационных перемен (изменение структуры органов муниципального управления, перераспределение функций и обязанностей);
- изменений в финансово-экономических основах (строительство новых объектов муниципальной собственности, корректировка местного бюджета);
- роста объемов производства, товарооборота и повышение качества организации предоставления услуг.

Российским законодательством подготовлено определенное количество документов, посвященных вопросам развития сельских территорий:

- Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Правительством Российской Федерации от 30.11.2010 года № 2136-р;

- Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года», утвержденная Правительством Российской Федерации от 3.12.2002 года № 858;

- Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденная Правительством Российской Федерации от 15.07.2013 года № 598;

- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденная Правительством Российской Федерации от 14.07.2012 г. № 717;

- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», принятый Государственной Думой 22.12.2006 г.;

- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 г. № 120.

Анализ понятийного аппарата указанных документов свидетельствует о систематическом использовании понятия «устойчивое развитие».

В ФЗ № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» под устойчивым развитием сельских территорий понимается их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель [7].

Таким образом в ФЗ № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» термин «устойчивое развитие» выступает синонимом термина «стабильное развитие», где стабильность обусловлена воздействием социально-экономических инструментов.

Международное обсуждение вопросов устойчивого развития общества и экономики в рамках конференции ООН по устойчивому развитию привели к использованию в научном обороте понятия «устойчивое развитие», а также разработке и претворению в жизнь теории устойчивого развития.

Применительно к развитию сельской территории термин «устойчивое развитие» в научных исследованиях не имеет общепринятого понятия.

Исследователи отмечают, прежде всего, на способность территориальной системы функционировать (выполнять свои функции, сохранять динамическое равновесие, когда она периодически переходит от одного состояния устойчивости к другому) и развиваться в долгосрочной перспективе, используя собственные адаптационные возможности [5].

По мнению Е.В. Багировой «устойчивое развитие» необходимо рассматривать как социально-природный всесторонний процесс. Основными характеристиками этого процесса является два подхода – антропоцентрический и биосфероцентрический. Антропоцентрический связан с принципом равенства возможностей поколений людей по удовлетворению своих потребностей и, соответственно, права на жизнь; биосфероцентрический – с сохранением биосферы как естественной основы всей жизни на Земле, ее устойчивости и естественной эволюции, с тем, чтобы дальнейшее развитие человечества не происходило бы в экофобной форме [1].

Идеи устойчивого развития сельских территорий связывают с подъемом сельской экономики, повышении уровня и качества жизни, снижении темпов миграции сельского населения и др.

И.Н. Буздалов считает, что важнейшей составляющей устойчивого развития сельских территорий (социальная, экологическая и экономическая) является именно экономическая. А.А. Афиногентова в основе устойчивого развития видит социально-экономическое развитие агропродовольственного комплекса. Академик РАСХН Э.Н. Крылатых обосновывает новую роль сельского хозяйства в рамках выдвинутой теории многофункциональности сельского хозяйства. В частности, доказана взаимосвязь и взаимодействие базовых (социальной, экономической, экологической) и производных

(инновационной, информационной) функций в системе агропродовольственного сектора, т.е. имеет место отраслевой подход к развитию сельских территорий [5].

В исследованиях В.М. Баутина, В.В. Козлова и А.В. Мерзлова и др., представлен комплексный подход к определению устойчивого развития сельской местности. Данные авторы приводят следующее определение: «Это стабильное развитие сельского сообщества, обеспечивающее выполнение им его народнохозяйственных функций (производство продовольствия, сельскохозяйственного сырья, других (несельскохозяйственных) товаров и услуг, а также общественных благ – сохранение сельского образа жизни и сельской культуры, предоставление рекреационных услуг, социальный контроль над территорией, сохранение исторически освоенных ландшафтов); расширенное воспроизводство населения, рост уровня и улучшение качества его жизни; поддержание экологического равновесия в биосфере» [5].

Развитие сельских территорий непосредственно зависит от устойчивого развития аграрного производства на данных территориях. В первую очередь это связано с тем, что сельскохозяйственные организации выступают градообразующими предприятиями, обеспечивающими сельские поселения необходимой инфраструктурой. В связи с этим развитие сельскохозяйственных производств в контексте обеспечения продовольственной безопасности страны отождествляется, в частности, с развитием сельских территорий.

По мнению ряда авторов, целеполагание развития сельских территорий представляет собой формирование условий, способствующих благополучию сельского населения, построение такой территориальной системы, в которой основные процессы развития основывались на принципах саморазвития, самобытности, обеспечения рационального использования природных ресурсов.

Задачи устойчивого развития сельских территорий [1]:

1. Обеспечение сельских территорий саморазвивающимися хозяйственными системами, основанными на формировании товарного оборота ресурсов территории в результате:

- развития конкурентоспособного и органического сельского хозяйства;
- диверсификации сельскохозяйственного производства, повышения экономической активности населения, возрождения традиционных и развития новых ремесел, промыслов и производств;
- развития современной производственной и информационной инфраструктуры;

- развития кооперации в производственной, сбытовой, финансовой и других сферах;

- развития рынка, его механизмов и соответствующих производственно-сбытовых связей (включая сертификацию продукции и др.).

2. Совершенствование системы местного самоуправления в целях создания социально-организованного и ответственного гражданского сельского общества.

3. Повышение привлекательности проживания на сельских территориях.

4. Повышение конкурентоспособности сельских территорий.

Государственная политика выделяет ряд условий устойчивого развития сельских территорий [3]:

- создание благоприятных социально-экономических условий для выполнения селом его производственной и других общенациональных функций, и задач территориального развития;

- устойчивый рост сельской экономики, повышение эффективности сельского хозяйства;

- повышение занятости, уровня и качества жизни сельского населения, а также приближение села к городским жизненным стандартам;

- замедление процесса депопуляции, стабилизация численности сельского населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни;

- сокращение межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации в уровне и качестве жизни сельского населения;

- рационализация использования природных ресурсов и сохранение природной среды;

- сохранение и приумножение культурного потенциала села.

Таким образом вектор развития сельских территорий выступает приоритетным направлением государственной политики, направленный на укрепление потенциала этих территорий, поскольку экономически устойчивые и социально развитые сельские территории выступают условием не только продовольственной безопасности страны, но и гарантом стабильности и независимости.

Список использованных источников

1. Багирова Е.В. Совершенствование государственной поддержки аграрного производства в сельских территориях (на материалах Новосибирской области) : дис. ... канд. экон. наук : защищена 16.06.2017 / Е.В. Багирова – Новосибирск, 2017. – 157 с.
2. Ведяева Е.С. Обеспечение устойчивого развития территории сельских поселений [Электронный ресурс] : монография / Е.С. Ведяева. – Электрон. дан. и прогр. (6Мб). – Саратов: Вузовское образование, 2018. – 68 с.
3. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» : [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс» (дата обращения 29.06.2018).
4. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы: теория и практика государственного регулирования территориального развития. – М., 2007. С. 44.
5. Полушкин Н.А. Государственное регулирование развития сельских территорий : дис. ... канд. экон. наук : защищена 08.12.2017 / Н.А. Полушкин – Саранск, 2017. – 224 с.
6. Сёмин А.Н., Милоенко Е.В. Формирование и развитие социальной инфраструктуры внегородской территории: монография / А.Н. Сёмин, Е.В. Милоенко. – Екатеринбург: Изд-во СВРО МААО, 2017. – 212 с.
7. Федеральный закон от 29.12.2006 N 264-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «О развитии сельского хозяйства» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» : [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс» (дата обращения 29.06.2018).